



► Отмена четырех международных конвенций о труде

Международная конференция труда
112-я сессия, 2024 г.

Доклад VII(2)

▶ Отмена четырех международных конвенций о труде

Седьмой пункт повестки дня

© Международная организация труда, 2024
Первое издание, 2024



Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)

Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 4.0 International. С условиями лицензии можно ознакомиться под адресу: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>. Пользователю разрешается повторно использовать, распространять (копировать и делиться) и адаптировать (перерабатывать, видоизменять и создавать новое, опираясь на исходную публикацию) данную публикацию, как указано в лицензии. Пользователь должен четко указать авторство МОТ и обозначить любые изменения, которые были внесены в исходный документ. Использование эмблемы, наименования и логотипа МОТ в переводах, адаптациях и иных производных материалах не допускается.

Ссылка на источник – Пользователь должен обозначить все изменения, которые были внесены в исходную публикацию, и привести ссылку на исходную публикацию в следующем формате: *Отмена четырех международных конвенций о труде*, Женева: Международное бюро труда, 2024 г. © МОТ.

Переводы – При переводе настоящей публикации на другие языки к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал представляет собой перевод защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Этот перевод не был подготовлен, не проверялся и не одобрялся МОТ, и он не должен считаться официальным переводом МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этого перевода. Ответственность за перевод лежит исключительно на авторе(-ах) указанного перевода.*

Адаптации – При адаптации исходной публикации к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал является адаптацией защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Настоящая адаптация не была подготовлена, не проверялась и не одобрялась МОТ, и она не должна считаться официальной адаптацией МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этой адаптации. Ответственность за адаптацию лежит исключительно на авторе(-ах) указанной адаптации.*

Материалы третьих сторон – Лицензия Creative Commons не распространяется на защищенные авторским правом материалы, которые включены в настоящую публикацию, но не принадлежат МОТ. Если материал принадлежит третьему лицу, пользователь такого материала несет полную ответственность за получение необходимых разрешений от правообладателя и будет нести полную ответственность за любое возможное нарушение авторских прав.

Все споры, которые возникают в связи с настоящей лицензией и которые не могут быть урегулированы по соглашению сторон, передаются на рассмотрение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение, вынесенное в результате такого арбитража в качестве окончательного по существу спора, является обязательным для сторон.

С любыми вопросами в отношении авторских прав и получения лицензии следует обращаться в Отдел публикаций (Права и разрешения) Международного бюро труда по адресу: rights@ilo.org. Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на сайте: www.ilo.org/publns.

ISBN 978-92-2-039769-5 (print)
ISBN 978-92-2-039770-1 (web PDF)
ISSN 0251-3730

Также доступно на следующих языках:

английский: ISBN 978-92-2-039760-2 (print), ISBN 978-92-2-039761-9 (web PDF);
арабский: ISBN 978-92-2-039764-0 (print), ISBN 978-92-2-039765-7 (web PDF);
испанский: ISBN 978-92-2-039772-5 (print), ISBN 978-92-2-039773-2 (web PDF);
китайский: ISBN 978-92-2-039766-4 (print), ISBN 978-92-2-039767-1 (web PDF);
немецкий: ISBN 978-92-2-039768-8 (print), ISBN 978-92-2-039771-8 (web PDF);
французский: ISBN 978-92-2-039762-6 (print), ISBN 978-92-2-039763-3 (web PDF).

Названия, используемые в публикациях и базах данных МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ.

Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат автору(-ам) и не обязательно отражают мнения, взгляды или политику МОТ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

► Содержание

	Стр.
Введение.....	5
Резюме полученных ответов и комментарии	7
Комментарии	7
Комментарий МБТ	8
Предлагаемые решения	9

► Введение

1. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет Международного бюро труда постановил включить в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда пункт, касающийся отмены четырех конвенций: Конвенции 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45), Конвенции 1937 года о технике безопасности в строительстве (62), Конвенции 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63) и Конвенции 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85)¹.
2. Принимая это решение, Административный совет исходил из рекомендаций, вынесенных Трехсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG)² на четвертом совещании, проходившем с 17 по 21 сентября 2018 года³.
3. В соответствии со статьей 19 9) Устава МОТ Конференция может действовать на основании предложения Административного совета и большинством в две трети голосов принимать решение об отмене действующей конвенции, если, как представляется, эта конвенция утратила свое значение или больше не вносит полезного вклада в достижение целей Организации. Возможность предлагать отмену конвенций является важным инструментом в деятельности механизма анализа норм, который призван обеспечить, чтобы МОТ располагала надежным и актуальным сводом международных трудовых норм. Уже в пятый раз Международной конференции труда будет предложено принять решение о возможной отмене международных конвенций о труде.
4. Если Конференция примет решение об отмене вышеуказанных актов, они будут изъяты из свода норм МОТ, в результате чего члены, ратифицировавшие соответствующие конвенции и по-прежнему связанные ими, больше не будут нести обязательств по представлению докладов в соответствии со статьей 22 Устава и в отношении них больше не могут подаваться представления (статья 24) или жалобы (статья 26), касающиеся предполагаемого несоблюдения конвенций. У контрольных органов МОТ не будет необходимости рассматривать вопросы, касающиеся выполнения этих актов, а МБТ предпримет необходимые шаги для обеспечения того, чтобы отмененные акты больше не воспроизводились в других

¹ МОТ, *Повестка дня будущих сессий Международной конференции труда*, GB.343/INS/2(Rev.1), 2021 г., п.19; МОТ, *Minutes of the 343rd Session of the Governing Body of the International Labour Office*, GB.343/PV, 2021, para. 62(c).

² SRM TWG была учреждена Административным советом на 323-й сессии (март 2015 г.) и, в соответствии со своими полномочиями, призвана внести свой вклад в решение «общей задачи, поставленной в рамках механизма анализа норм, в целях обеспечения того, чтобы МОТ располагала ясным, надежным и актуальным сводом международных трудовых норм, реагирующих на изменяющуюся структуры сферы труда, в целях обеспечения защиты работников и учета потребностей жизнеспособных предприятий». Согласно пункту 9 полномочий SRM TWG поручено осуществлять «анализ международных трудовых норм в целях формулировки рекомендаций в адрес Административного совета относительно: а) статуса рассмотренных норм, включая актуальные нормы, нормы, требующие пересмотра, устаревшие нормы и возможные другие классификации; б) выявления недостатков в сфере охвата, в том числе пробелов, требующих разработки новых норм; с) практических и ограниченных по срокам мер реализации, сообразно обстоятельствам». Дополнительная информация доступна на [веб-странице SRM TWG](#).

³ МОТ, *Инициатива в области норм: доклад четвертого совещания Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм*, GB.334/LILS/3, 2018 г.; МОТ, *Повестка дня Международной конференции труда*, GB.334/INS/2/1, 2018 г., п. 22 и Приложение II. На 334-й сессии (октябрь 2018 г.) Административный совет постановил включить пункт, касающийся отмены четырех конвенций, в повестку дня 113-й сессии Конференции, проведение которой изначально планировалось в 2024 г. Однако из-за пандемии COVID-19 113-я сессия теперь будет проводиться в 2025 г. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет постановил продолжить данное обсуждение в 2024 г. и, таким образом, включил данный пункт в повестку дня 112-й сессии.

сводах международных трудовых норм и не упоминались в новых актах, кодексах поведения и аналогичных документах⁴.

5. В соответствии со статьей 52 1) Регламента Международной конференции труда при включении в повестку дня Конференции пункта, касающегося отмены того или иного акта, МБТ направляет правительствам не позднее чем за 18 месяцев до начала сессии Конференции, на которой этот вопрос будет обсуждаться, краткий доклад и вопросник, и предлагает им сообщить в 12-месячный срок свою аргументированную позицию в отношении указанной отмены акта, сопроводив это соответствующей информацией. Соответственно, Доклад VII(1) был направлен государствам-членам, которым было предложено представить свои ответы МБТ не позднее 30 ноября 2023 года. В Докладе VII(1) были кратко изложены причины, по которым Административный совет предлагает отменить вышеуказанные акты⁵.
6. По состоянию на 31 января 2024 года МБТ получило ответы от правительств следующих 77 государств-членов: Алжир, Армения, Аргентина, Австралия, Австрия, Азербайджан, Бахрейн, Бельгия, Белиз, Босния и Герцеговина, Бразилия, Болгария, Буркина-Фасо, Бурунди, Канада, Чад, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Хорватия, Куба, Кипр, Чехия, Дания, Эквадор, Египет, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Гватемала, Венгрия, Индия, Индонезия, Ирак, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Иордания, Кыргызстан, Латвия, Литва, Малайзия, Мальдивская Республика, Мавритания, Маврикий, Мексика, Черногория, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Филиппины, Польша, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сербия, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Южная Африка, Словакия, Словения, Испания, Шри-Ланка, Суринам, Швеция, Швейцария, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Турция, Уругвай.
7. В Докладе VII(1) МБТ обратило внимание правительств на положение статьи 52 1) Регламента Конференции, в котором содержится требование о том, чтобы «в этом вопроснике правительствам предлага[лось] провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников до составления окончательных ответов».
8. Правительства следующих 55 государств-членов подтвердили, что с организациями работодателей и работников проводились консультации или они участвовали в составлении ответов: Алжир, Аргентина, Австрия, Австралия, Азербайджан, Бахрейн, Бельгия, Белиз, Босния и Герцеговина, Болгария, Бурунди, Канада, Чад, Колумбия, Коста-Рика, Хорватия, Кипр, Чехия, Дания, Египет, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Гватемала, Индонезия, Ирак, Ирландия, Италия, Япония, Иордания, Латвия, Литва, Мексика, Черногория, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Филиппины, Польша, Португалия, Сербия, Сейшельские Острова, Словакия, Словения, Испания, Суринам, Швеция, Швейцария, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Уругвай. Кроме того, правительства следующих трех государств-членов указали, что на момент представления своих ответов они еще не получили информацию от всех социальных партнеров: Бахрейн, Латвия и Уругвай.
9. Настоящий доклад был подготовлен на основе полученных ответов.

⁴ Для более подробной информации о значении, последствиях и процедуре отмены актов см. МОТ, *Update on the status of ratification of the 1986 and 1997 Instruments for the Amendment of the Constitution of the International Labour Organisation*, GB.325/LILS/INF/1, 2015; МОТ, *Инициатива в области норм: доклад пятого совещания Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм*, GB.337/LILS/1, Приложение, Дополнение II.

⁵ ILC.112/VII(1).

► Резюме полученных ответов и комментарии

10. В настоящем разделе перечислены ответы правительств на приведенный ниже вопрос, который был задан в отношении каждой из Конвенций 45, 62, 63 и 85, а также представлены разъяснения к единственному отрицательному ответу, полученному от одной организации работников.

Считаете ли вы, что вышеуказанную Конвенцию следует отменить?

В случае отрицательного ответа на поставленный вопрос просьба указать причины, по которым вы считаете, что вышеуказанная Конвенция не утратила своего значения или не перестала содействовать достижению целей Организации, а также аргументировать вашу позицию.

Общее количество ответов: 77.

Да: 77 — Алжир, Аргентина, Армения, Австралия, Австрия, Азербайджан, Бахрейн, Белиз, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Болгария, Буркина-Фасо, Бурунди, Канада, Чад, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Хорватия, Куба, Кипр, Чехия, Дания, Эквадор, Египет, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Гватемала, Венгрия, Индия, Индонезия, Ирак, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Иордания, Кыргызстан, Латвия, Литва, Малайзия, Мальдивская Республика, Мавритания, Маврикий, Мексика, Черногория, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Филиппины, Польша, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сербия, Сейшельские Острова, Словакия, Словения, Соломоновы Острова, Южная Африка, Испания, Шри-Ланка, Суринам, Швеция, Швейцария, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Турция, Уругвай.

Нет: отсутствуют.

Комментарии

Греция

Всеобщая конфедерация работников Греции (ВКРГ)

ВКРГ выступает против предлагаемой отмены, поскольку национальная нормативно-правовая база остается несовершенной с точки зрения реализации необходимых законодательных мер для обеспечения соблюдения минимальных международных норм, в частности норм, касающихся занятости женщин на опасных работах или безопасности и гигиены труда (БГТ) в строительстве. В частности, ВКРГ напоминает о своей позиции в отношении предложения об отмене Конвенции 45, которую она выражала начиная с 2007 года, и считает, что, за исключением ратификации Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, (187), не было принято никаких существенных мер для эффективного применения этой Конвенции. В результате ВКРГ не может поддержать точку зрения министерства труда, согласно которой положения Конвенции 45 не соответствуют подходу к регулированию в области БГТ, предусмотренному в Конвенции 187. Что касается предлагаемой отмены Конвенции 85, ВКРГ напоминает о несоответствии Греции положениям Конвенции 81 после отделения инспекции труда от министерства труда и создания независимого органа без институционального участия социальных партнеров.

Испания

Галисийская межпрофсоюзная конфедерация (ГМК)

ГМК выступает против отмены Конвенции 62, так как, по ее мнению, эта Конвенция не утратила своего значения и продолжает вносить полезный вклад в достижение целей Организации. В этой норме предусмотрена существенная защита для работников строительной отрасли, выполняющих работы на высоте. И, хотя цель Конвенции 62 отчасти совпадает с целью более поздней Конвенции 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167), вызывает сожаление тот факт, что Конвенция 167 не была ратифицирована. Следовательно, Конвенция 62 продолжает оставаться ценным правовым актом, обеспечивающим защиту здоровья и безопасности строительных работников в ситуациях повышенного риска, например при работе на строительных лесах или с подъемным оборудованием.

Комментарий МБТ

За исключением одной организации работников, выступившей против отмены Конвенции 45, и еще одной организации работников, выступившей против отмены Конвенции 62, респонденты единогласно поддержали отмену Конвенций 45, 62, 63 и 85, поскольку они не видят преимуществ того, чтобы сохранять эти нормы. Таким образом, отмена этих конвенций будет способствовать тому, чтобы МОТ располагала ясным, надежным и актуальным сводом международных трудовых норм.

► Предлагаемые решения

В соответствии со статьей 52 2) Регламента Международной конференции труда настоящий доклад представляется Конференции для рассмотрения. Конференции предлагается также рассмотреть и принять следующие предложения:

1. Генеральная Конференция Международной организации труда,

созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся ... июня 2024 года на 112-ю сессию,

завершив рассмотрение предложения об отмене четырех международных конвенций о труде,

постановляет ... июня 2024 года отменить Конвенцию 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45).

Генеральный директор Международного бюро труда известит всех членов Международной организации труда, а также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о принятом решении отменить указанный акт.

Версии текста этого решения на английском, французском и испанском языках имеют одинаковую силу.

2. Генеральная Конференция Международной организации труда,

созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся ... июня 2024 года на 112-ю сессию,

завершив рассмотрение предложения об отмене четырех международных конвенций о труде,

постановляет ... июня 2024 года отменить Конвенцию 1937 года о технике безопасности в строительстве (62).

Генеральный директор Международного бюро труда известит всех членов Международной организации труда, а также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о принятом решении отменить указанный акт.

Версии текста этого решения на английском, французском и испанском языках имеют одинаковую силу.

3. Генеральная Конференция Международной организации труда,

созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся ... июня 2024 года на 112-ю сессию,

завершив рассмотрение предложения об отмене четырех международных конвенций о труде,

постановляет ... июня 2024 года отменить Конвенцию 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63).

Генеральный директор Международного бюро труда известит всех членов Международной организации труда, а также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о принятом решении отменить указанный акт.

Версии текста этого решения на английском, французском и испанском языках имеют одинаковую силу.

4. Генеральная Конференция Международной организации труда,

созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся ... июня 2024 года на 112-ю сессию,

завершив рассмотрение предложения об отмене четырех международных конвенций о труде,

постановляет ... июня 2024 года отменить Конвенцию 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85).

Генеральный директор Международного бюро труда известит всех членов Международной организации труда, а также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о принятом решении отменить указанный акт.

Версии текста этого решения на английском, французском и испанском языках имеют одинаковую силу.