



# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

**TRADE UNION BULLETIN    BULLETIN SYNDICAL**

**ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ**

**GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS**

**INTERNATIONAL  
ORGANIZATION**

**CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS**

**ORGANISATION  
INTERNATIONALE**

## **В НОМЕРЕ:**

- В разработке – нормативные документы по условиям и охране труда
- СНГ: результаты и горизонты интеграции
- Сообщения из национальных профцентров
- Геннадий КОСОЛАПОВ. Конференция профсоюзов железнодорожников Европы
- ФПБ: качество профработы – на первый план
- О состоянии занятости в регионе в 2019 году
- Трудовые мигранты в России и пандемия
- Глобальный виртуальный саммит MOT:
  - Концептуальная записка
  - Слово имеют Михаил ШМАКОВ,  
Михаил МИШУСТИН

**3 / 2020**

## В РАЗРАБОТКЕ – НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ВОПРОСАМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

22 июня Исполком СНГ провёл в режиме видеоконференции заседание рабочих групп по подготовке Рекомендаций по оценке условий труда на рабочих местах и Требований к осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда в государствах – членах СНГ.

В заседании приняли участие эксперты, представители Исполкома СНГ государств – членов СНГ, Межпарламентской Ассамблеи СНГ. От Всеобщей конфедерации профсоюзов в заседании приняла участие руководитель Департамента по вопросам охраны труда, здоровья и социального обеспечения **Ольга Крикунова**.

Вёл заседание **Иван Карчевский** – начальник управления охраны и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Обсуждаемые Рекомендации и Требования разработаны в соответствии с Концепцией поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ и Приоритетными мероприятиями по формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы на 2017–2020 годы от 17 марта 2017 года. Они носят рекомендательный характер и призваны содействовать государствам в подготовке своих правовых актов в сфере контроля (надзора) за условиями охраны труда.

Для подготовки проектов использовалась информация, полученная от уполномоченных органов государств – участников СНГ: Армении, Беларуси, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана.

В ходе заседания были рассмотрены предложения и замечания государств, а также членских организаций ВКП. Представленные замечания и предложения ВКП были частично учтены в Рекомендациях.

По итогам заседания было принято решение предложить Исполкому СНГ проинформировать Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ о результатах работы настоящей группы и внести на его рассмотрение указанный законопроект документа, а также вопрос о целесообразности включения в Перспективный план модельного законодательства в СНГ на 2020–2022 годы проекта Рекомендаций по оценке условий труда на рабочих местах в государствах – участниках СНГ и Требований к осуществлению надзора (контроля) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах СНГ.

# РЕЗУЛЬТАТЫ И ГОРИЗОНТЫ ИНТЕГРАЦИИ

## *В Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ*

В Москве 22 июля 2020 года с соблюдением защитных мер, связанных с пандемией COVID-19, прошло заседание Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, в котором приняли участие полномочные представители государств Содружества, отдельных межгосударственных и межправительственных органов, руководство и работники Исполкома СНГ. Вёл заседание полномочный представитель Республики Узбекистан, председатель Комиссии **Ш.Х. Гуламов**.

Комиссия рассмотрела представленные Исполнительным комитетом СНГ и органами отраслевого сотрудничества материалы по 13 вопросам, касающимся развития межгосударственного сотрудничества в социально-экономической сфере.

Члены Комиссии приняли к сведению **информацию об основных итогах реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и одобрили проект Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.**

В представленном материале отмечено, что период 2008–2019 годов был сложным для развития национальных экономик государств СНГ. Глобальная экономика характеризовалась высокой турбулентностью и неопределенностью. Негативную роль сыграли глобальные финансово-экономические кризисы 2008–2009 и 2014–2015 годов, замедление мирового экономического роста, усиление структурных дисбалансов в мировой финансовой системе и волатильности на основных товарных и финансовых рынках.

В последние три года на фоне роста мировой экономики и адаптации государств региона к внешним шокам совокупный ВВП Содружества вырос в 2017 году на 2,3%, в 2018 году – на 2,9, в 2019 году – на 2%. По данным МВФ, в 2019 году ВВП на душу населения по паритету покупательной способности составил в среднем по СНГ 21,8 тыс. долл. и был выше среднемирового уровня (18,8 тыс. долл.).

Позиции большинства государств СНГ в ведущих мировых рейтингах (глобальной конкурентоспособности, ведения бизнеса, развития информационно-коммуникационных технологий, создания инновационной экономики) улучшились. Это свидетельствует о последовательном их

продвижении, хотя и с разной скоростью, по пути совершенствования управленческих практик, повышения конкурентоспособности экономики, развития информационно-коммуникационных технологий, развития и внедрения инноваций.

### Места государств – участников СНГ в международных рейтингах

Государства – участники СНГ	Ведение бизнеса (из 190 стран)		Конкурентоспособность (из 141 стран)		Развитие ИК технологий (из 176 стран)		Инновации (из 129 стран)	
	2010	2019	2010–2011	2019	2010	2017	2010	2019
Азербайджан	54	34	57	58	73	65	57	84
Армения	48	47	98	69	78	75	82	64
Беларусь	68	49	–	–	46	32	–	72
Казахстан	59	25	72	55	56	52	63	79
Кыргызстан	44	80	121	96	112	109	104	90
Молдова	90	48	94	86	62	59	116	58
Россия	123	28	63	43	40	45	64	46
Таджикистан	139	106	116	104	–	–	115	100
Узбекистан	150	69	–	–	104	95	–	–
Украина	145	64	89	85	65	79	61	47

В начале 2020 года человечество столкнулось с быстрым распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Несмотря на усилия мирового сообщества и принимаемые жесткие меры, ситуация остается напряжённой. Борьба с болезнью стала основным вопросом повестки дня как внутренней, региональной, так и глобальной политики.

Пандемия COVID-19 несёт серьёзные негативные эффекты для мировой и национальной экономики. Усугубляет ситуацию высокая степень неопределённости по дальнейшему развитию санитарно-эпидемиологической ситуации, масштабам экономического кризиса в разных регионах, сценариям восстановления национальной и глобальной экономики, международному торговому и инвестиционному взаимодействию.

За время, прошедшее с момента принятия Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года Советом глав правительств СНГ (14 ноября 2008 года), государства обеспечили развитие и расширение взаимного сотрудничества во всех важнейших областях экономики: транспорте, энергетике, сельском хозяйстве, связи, в сфере инноваций.

Углубление взаимодействия по всем основным направлениям сотрудничества позволило в определённой степени стабилизировать экономическую ситуацию в Содружестве.

Важную роль в активизации экономического сотрудничества в эти годы сыграли органы отраслевого сотрудничества СНГ. За прошедший период было создано 9 новых советов по различным направлениям, 12 учебным и научно-исследовательским организациям был придан статус базовых организаций в Содружестве.

В представленной на Комиссию информации освещены основные результаты реализации Стратегии экономического развития по 18 приоритетным направлениям деятельности государств СНГ и органов отраслевого сотрудничества. Речь идёт об инновациях, защите и охране прав интеллектуальной собственности, антимонопольном регулировании, валютно-финансовой сфере, выставочно-ярмарочной деятельности, взаимной торговле, транспорте, связи и цифровизации, промышленности, топливно-энергетическом комплексе, агропромышленном комплексе, техническом регулировании, экологии, социально-экономической сфере, трудовых отношениях и др.

Например, **в области промышленности** развивались кооперационные связи в машиностроении, созданы совместные предприятия и сборочные производства, организованы сервисные центры по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей, инженерной и сельскохозяйственной техники и др.

Так, Азербайджан в рамках сотрудничества с Беларусью продолжает сборку автомобилей «МАЗ» и тракторов «Беларус», производятся подвески и прицепы для тракторов, экскаваторы и асфальторезы, коммунальная техника различного назначения и др.

В Гаджигабульском промышленном квартале в рамках совместного проекта ОАО «Азермаш» и российской компании «ГАЗ Group» заложен фундамент завода по производству автомобилей.

Продолжается сотрудничество Гянджинского автомобильного завода с российскими компаниями «КАМАЗ» и «Урал», а также с белорусским Минским тракторным заводом по производству автомобилей.

Армения развивает кооперационные связи с государствами СНГ в области машиностроения, легкой, ювелирной, химической, пищевой промышленности, а также в сферах информационных и телекоммуникационных технологий.

Между предприятиями Беларуси и других государств региона осуществляется активное сотрудничество в части реализации совместных проектов по созданию сборочных производств в области машиностроения. В настоящее время на территориях государств СНГ функционируют 150 сборочных производств. Ряд сборочных предприятий и произ-

водств, помимо сборки продукции из машинокомплектов, осуществляют реализацию готовой продукции.

Республикой Беларусь ведётся работа по созданию новых сборочных производств (в том числе в форме совместных предприятий) по производству тракторов ОАО «МТЗ» в Таджикистане и Узбекистане, зерно-кормоуборочных комбайнов ОАО «Гомсельмаш» в Казахстане. Крупным проектом кооперации является строительство автозавода полного цикла в г. Усть-Каменогорске. Комплекс предприятий по сварке, окраске, сборке автомобилей, а также выпуску автокомпонентов создан на базе АО «АЗИЯ АВТО Казахстан» и ОАО «АВТОВАЗ».

Также создано совместное российско-казахстанское автосборочное производство АО «КАМАЗ-Инжиниринг». Основу производства составляют самосвалы КАМАЗ грузоподъемностью 13–15 тонн. Производительность около 7 тыс. автомобилей в год.

Казахстанское АО «АгромашХолдинг» осуществляет сотрудничество с белорусским РУП «Гомсельмаш» по производству комбайна 4-го класса «Essil». АО «СемАЗ» сотрудничает с ОАО «Минский тракторный завод» по производству тракторов «Беларус» и ОАО «Бобруйскагромаш» – по производству пресс-подборщиков.

По линии транспортного машиностроения ЗАО «Трансмашхолдинг» реализует в Казахстане проект по созданию электровозостроительного завода в г. Нур-Султане совместно с АО «НК «КТЖ» и французским машиностроительным концерном Alstom. ТОО «Комбайновый завод «Вектор» в г. Кокшетау совместно с компанией «Россельмаш» осуществляет производство комбайнов марки «Вектор 410».

30 мая 2012 года подписано Соглашение о сотрудничестве в области промышленности и в регионе создан Совет по промышленной политике, на заседаниях которого постоянно рассматриваются вопросы сближения подходов государств СНГ по реализации принципов и механизмов международной специализации и производственной кооперации предприятий и отраслей. В 2016 году на Совете были одобрены проекты Концепции сотрудничества государств Содружества в области нефтегазового машиностроения и Плана первоочередных мероприятий по её реализации, направленных на снижение зависимости топливно-энергетического комплекса государств СНГ от импорта оборудования, услуг, комплектующих и запасных частей, использование программного обеспечения. На заседании Совета глав правительств СНГ 3 ноября 2017 года эти документы были утверждены.

В декабре 2019 года в Пираллахинском промышленном парке Азербайджанской Республики (г. Баку) состоялся запуск нового производственного комплекса одной из крупнейших российских фармацевтических компаний «Р-Фарм». Здесь предусмотрен выпуск онкологических,

противогрибковых, противорвотных, противовирусных препаратов, в том числе для терапии ВИЧ-инфекции и гепатита, средств для лечения заболеваний нервной, кардиоваскулярной, костно-мышечной и дыхательной систем, антибиотиков, лекарств против диабета, а также рентгеноконтрастных средств и веществ для магнитно-резонансных обследований. Завод станет первым в стране фармацевтическим комплексом, включающим лабораторный, производственный и логистический блоки. Это одна из самых современных производственных площадок на пространстве СНГ.

Вместе с тем основная часть совместных проектов в СНГ не относится к высокотехнологичным производствам. Принимая во внимание это обстоятельство, на заседании Совета глав правительств СНГ 2 ноября 2018 года были утверждены Концепция сотрудничества государств – участников СНГ по развитию производства высокотехнологичного энергетического оборудования и План основных мероприятий по её реализации.

В рамках сотрудничества **в космической сфере** успешно прорабатываются актуальные вопросы интеграции наземных инфраструктур государств региона, использующих сигнал системы ГЛОНАСС, осуществляется совместная разработка конкурентоспособной высоко Alstom технологичной навигационной аппаратуры и средств функциональных дополнений потребителей системы ГЛОНАСС, идёт работа по созданию межгосударственной системы космического мониторинга чрезвычайных ситуаций и др.

Новый импульс этим усилиям придала подписанная на заседании Совета глав государств СНГ 28 сентября 2018 года Конвенция Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

Успешно реализуется Межгосударственная радионавигационная программа, обеспечивающая национальный суверенитет государств региона в этой области.

Следует отметить, что получило активное развитие сотрудничество **в области агропромышленного комплекса**, который за последние годы стал одним из важных двигателей экономического роста государств СНГ.

Осуществлялась реализация Комплекса совместных мер по повышению продовольственной безопасности, принимались меры по увеличению производства важнейших видов сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, развитию межгосударственной кооперации и специализации в аграрной сфере, разрабатывались совместные меры по борьбе с деградацией сельскохозяйственных земель. Практически во всех государствах Содружества приняты законы о продовольственной

безопасности. Утверждены Методика расчётов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств СНГ, а также Положение о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия. В целях повышения конкурентоспособности отечественной сельхозпродукции и выхода на внешние рынки на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности ведётся работа по переходу на международные стандарты качества продукции, принято и реализуется Положение об организации товарооборота на рынке плодоовощной продукции и картофеля государств региона на основе международной товаропроводящей системы «Зелёный коридор».

Ведётся активная работа по развитию межгосударственной кооперации и специализации в аграрной сфере. Заключены соглашения о совместной деятельности по направлениям растениеводства, животноводства, ветеринарии, карантина и защите растений, научно-исследовательской деятельности, подготовки специалистов по данным направлениям в высших учебных заведениях государств СНГ.

Межправительственным советом по вопросам АПК СНГ осуществлена разработка проектов Концепции о сотрудничестве государств Содружества в области мелиорации земель и Плана первоочередных мероприятий по её реализации. Данные документы были одобрены Советом глав правительств СНГ в 2017 году.

Создан Координационный совет по карантину растений. Новая редакция Соглашения о сотрудничестве в области карантина растений была подписана 28 октября 2016 года.

На заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2013 года подписано Соглашение о многосторонней межгосударственной специализации производства и поставок семян сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, посадочного материала плодово-ягодных культур и винограда.

С целью сохранения благополучия эпизоотической ситуации по ящуру в животноводстве до 2020 года осуществлялся Комплекс совместных мер государств региона по профилактике и борьбе с ящуром.

Принятые меры способствовали тому, что за истекший период в государствах сложилась устойчивая положительная динамика показателей развития агропромышленного производства.

Расширилось взаимодействие государств СНГ и в области **межгосударственной стандартизации**. Приняты и реализуются программы развития межгосударственных стандартов, обеспечивающих их гармонизацию с международными стандартами в области энергоэффективности и энергосбережения, в пищевой промышленности. Ведётся разработка предложений по стандартизации в электронной торговле. Введена в эксплуатацию Интегрированная автоматизированная информационная

система Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации. Созданы системы аккредитации, отвечающие международным нормам и требованиям.

В целях **охраны окружающей среды**, формирования системы экономических механизмов природопользования, обеспечения экологической безопасности и охраны здоровья населения реализуется Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, создан Межгосударственный экологический совет государств. Вступило в силу и успешно реализуется Соглашение по профилактике и тушению природных пожаров на приграничных территориях государств СНГ.

Важным проектом является совместная работа специалистов Беларуси, Казахстана и России по разработке экспертной системы реабилитации геологической среды, загрязнённой нефтепродуктами. Полученные результаты имеют большое значение для регионов, в которых осуществляются нефтедобыча и нефтепереработка. Практическое применение результатов исследования непосредственно влияет на скорость купирования аварий, причиной которых являются катастрофические нарушения в технологиях безопасности нефтедобычи и нефтепереработки.

Реализуется Межгосударственная программа «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств», предусматривающая приведение до 2023 года в безопасное состояние радиационно-опасных объектов, находящихся в Кыргызстане и Таджикистане.

Успешно взаимодействуют государства региона **в области лесного хозяйства, лесоразведения и лесной промышленности** в соответствии с утвержденными Основными направлениями сотрудничества на период до 2025 года.

Продолжалось развитие сотрудничества государств СНГ, органов отраслевого сотрудничества **в социально-экономической сфере**. Большое внимание уделялось охране здоровья населения, совершенствованию нормативно-правовой базы в этой сфере, обеспечению гарантированного равноправного доступа к медицинской помощи, осуществлению сотрудничества в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и др.

В рамках расширения взаимодействия в научно-технической, информационной, инновационной, образовательной и других сферах сотрудничества в области здравоохранения медицинские работники активно обмениваются опытом в ходе конференций, симпозиумов, съездов, выставок, проходят стажировки, тематические усовершенствования, образовательные курсы в ведущих медицинских университетах, организациях здравоохранения государств СНГ, обмениваются научной ли-

тературой. Кроме того, заключаются договоры с туристическими фирмами и агентствами в области медицинского туризма.

Врачи – специалисты государственных организаций, осуществляющих государственный санитарный надзор, принимают участие в работе Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств Содружества от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней, межгосударственных научно-практических конференциях по вопросам современных технологий по совершенствованию мер предупреждения и ответных действий на чрезвычайные ситуации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Реализуются принятые Советом глав правительств Соглашение государств СНГ о взаимном признании документов о высшем/высшем профессиональном образовании и Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства СНГ.

В Азербайджане и Молдове обеспечиваются гарантированный и равноправный доступ граждан других государств Содружества к общему образованию на бесплатной основе и на платной основе – к более высоким ступеням образования. В Беларуси граждане других государств региона также имеют доступ к образованию – несовершеннолетние граждане государств Содружества, временно проживающие в республике, имеют право на дошкольное, общее среднее и специальное образование наравне с несовершеннолетними гражданами Беларуси. В России ежегодно организуется приём иностранных граждан и соотечественников, проживающих в других государствах СНГ, для обучения.

Реализована Стратегия международного молодёжного сотрудничества государств Содружества до 2020 года.

Все государства региона уделяют внимание проблемам ветеранов. Обеспечивается выполнение международных договоров о льготах и социальных гарантиях участникам войн, труженикам тыла, другим льготным категориям граждан.

На заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года утверждены Основные направления дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах СНГ на период до 2020 года. Аналогичный документ, рассчитанный на период до 2015 года, успешно реализован.

**Концепция поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств Содружества** одобрена Экономсоветом СНГ 17 марта 2017 года. Утверждены и реализуются Приоритетные мероприятия по формированию общего рынка

труда и регулирования рабочей силы. Ход выполнения Приоритетных мероприятий рассматривается Консультативным Советом по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ.

Компетентными органами государств СНГ проводятся совместные оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по выявлению и перекрытию каналов незаконной миграции, отслеживанию денежных потоков, проходящих через государства Содружества, выявлению и пресечению преступной деятельности юридических и физических лиц, транснациональных групп с международными и межрегиональными связями, занимающихся организацией незаконной миграции и торговлей людьми. Успешно реализована Программа сотрудничества государств региона в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы.

\* \* \*

Представленная информация позволяет сделать **вывод** о том, что, несмотря на неоднозначные экономические результаты за истекший период, дальнейшее развитие сотрудничества в формате СНГ остаётся приоритетным для его участников. С позиций увеличения несырьевых экспортных доходов и поступлений от трудовой миграции такое сотрудничество является в настоящее время в существенной степени определяющим для многих государств Содружества.

Большое значение и перспективы имеют взаимодействие в реализации совместных крупных инфраструктурных инвестиционных проектов, повышающих взаимосвязанность пространства СНГ, совокупный интеграционный потенциал Содружества. За последние годы развитие сотрудничества стало важным фактором обеспечения региональной энергетической, продовольственной, экологической, техногенной безопасности.

Положенные в основу деятельности СНГ базовые принципы – взаимной выгоды, равноправия, учёта интересов друг друга – определяют конструктивную роль организации как платформы обмена информацией, координации, выработки совместных решений и договоренностей в интересах всех государств-участников, расширения их взаимовыгодного сотрудничества.

Необходимость более полного использования имеющихся ресурсов и возможностей для углубления взаимодействия обусловлена не только географической близостью, но и сложившимися хозяйственными связями, технически и технологически совмещёнными транспортными коммуникациями, миграционными потоками, совпадением многих стратегических интересов и целей экономического развития, новыми вызовами, которые мировая экономика предъявляет государствам постсоветского пространства.

**ЖИЗНЬ ВХОДЯЩИХ И ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**СОЦИАЛЬНЫЙ ФОРУМ С УЧАСТИЕМ ФНПР**

17 июня в формате видеоконференции в России состоялась первая сессия социального форума «Эффективные антикризисные стратегии государства и бизнеса: социальный аспект». Форум ежегодно организует Российский союз промышленников и предпринимателей. Участники мероприятия выступили с докладами на тему: «Рынок труда: уроки кризиса и посткризисное развитие».

Председатель ФНПР **Михаил Шмаков** в своём выступлении обратил внимание, что изменения в социально-трудовой сфере должны происходить только на основе социального диалога. Подобное сотрудничество позволяет принимать более взвешенные и

полезные для граждан решения. Прделанная работа по внесению поправок в Конституцию – пример такого взаимодействия. Председатель ФНПР высказался положительно о возможности внесения изменений в Трудовой кодекс. М. Шмаков назвал этот документ живым, реагирующим на изменения в трудовых отношениях, однако призвал быть осторожными с тем, насколько гибкими могут быть вносимые коррективы.

О важности социального диалога заявляли и президент Российского союза промышленников и предпринимателей **Александр Шохин** и заместитель председателя Правительства **Татьяна Голикова**.

**ЗАОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ –  
ВЫНУЖДЕННАЯ, НО НЕОБХОДИМАЯ МЕРА**

В условиях пандемии некоммерческие организации России получили право проводить выборы коллегиальных органов (орга-

нов управления) с применением заочного голосования.

Комментарий даёт заместитель председателя Федерации незави-

симых профсоюзов России **Давид Кришталь**.

В течение двух с половиной лет, начиная с мая 2019 года, во всех членских организациях Федерации независимых профсоюзов России должна пройти отчетно-выборная компания. При этом примерно в половине из 122 организаций, входящих в ФНПР, где заканчиваются полномочия выборных органов, съезды и конференции предусмотрены в текущем 2020 году.

В связи с тем, что из-за ограничительных мер по борьбе с распространением коронавируса проведение мероприятий в очном режиме стало невозможным, ФНПР обратилась в Министерство юстиции РФ и в апреле получили положительный ответ – разрешение для Федерации и её членских организаций проводить конференции в видеорежиме при условии соблюдения соответствующих процедур идентификации и санитарного контроля. Одновременно с этим ряд депутатов вынесли на рассмотрение законопроект, уже принятый в настоящее время за № 166-ФЗ от 8 июня. Тогда, до принятия данного закона, по закону об общественных организациях и о некоммерческих организациях нельзя было проводить выборы коллегиальных органов (органов управления) в заочном режиме. Теперь с принятием закона такая возможность появилась, правда, только на период 2020 года.

Следует иметь в виду, что поправки касаются не только членских организаций ФНПР, но и всех

профсоюзных структур: первичных и территориальных организаций профсоюзов (обкомов) и территориальных объединений организаций профсоюзов.

«Убежден, что если есть возможность провести отчетно-выборные мероприятия в режиме видеоконференции, надо использовать этот формат. А в идеале, конечно, в очном режиме. Заочную форму голосования как механизм использовать можно, но только в крайнем случае», – считает Д. Кришталь.

Практика показывает: заочное голосование никогда не сможет полноценно заменить формат очной конференции, где делегаты общаются между собой, с руководителями вышестоящих организаций, с представителями органов государственной власти, с социальными партнерами и работодателями. Конечно, это можно сделать в форме видеоконференции или в комбинированном режиме. Однако при использовании только заочного голосования человеческое общение уже полностью исчезает...

Тем не менее сама возможность реализовывать заочное голосование организациям необходима. Пока в регионах существенно отличается набор мер, применяемых в связи с борьбой с коронавирусом. Нельзя сказать, что с завтрашнего дня пандемии уже нет. Она есть! И если в Москве ее уже почти не ощущают, то в других регионах обстановка более напряжённая. Так что для

каких-то организаций проведение заочного голосования может

являться наилучшим выходом в сложившейся ситуации.

## ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ФНПР

8 июля в Москве под председательством **Михаила Шмакова** состоялось заседание Исполнительного комитета Федерации независимых профсоюзов России.

Исполком ФНПР принял решение о проведении мероприятий, посвященных 30-летию Федерации и 115-й годовщине профсоюзного движения в России. Торжественное заседание Генерального совета назначено на 18–19 сентября. Также в рамках торжественных мероприятий пройдут заседания постоянных комиссий и Молодёжного совета ФНПР.

С докладом об итогах коллективно-договорной кампании 2019 года и задачах на предстоящий период выступила заместитель председателя ФНПР **Нина Кузьмина**. В 2019 году охват коллективными договорами организаций (предприятий), в которых созданы первичные профсоюзные организации, не изменился по отношению к 2018 году и составил 94%, а это около 130 тысяч коллективных договоров. Также она обратила внимание на то, как были пересмотрены трудовые отношения из-за пандемии коронавируса. Целями коллективно-договорной кампании в 2020 году являются: обеспечение в полном объёме государственных гарантий в сфере труда, а также правового регулирования труда работников и прав трудящихся во

всех формах занятости, сохранение рабочих мест. ФНПР уже работает по данным направлениям, принимая участие в разработке законопроектов и внося предложения по изменению уже действующих законов. Благодаря участию представителей Федерации в работе над внесением изменений в Конституцию РФ в ней появились такие гарантии, как защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечение сбалансированности прав и обязанностей гражданина, социальное партнёрство, экономическая, политическая и социальная солидарность. Н. Кузьмина назвала одну из важнейших задач профсоюзов в текущих условиях – добиваться от социальных партнёров неукоснительного соблюдения конституционных прав работников на труд, занятость и социальное партнёрство.

О результатах правозащитной работы членских организаций ФНПР за 2019 год рассказал руководитель Правового департамента Аппарата ФНПР **Юрий Пелешенко**. Службами членских организаций ФНПР совместно с органами прокуратуры было проведено около 900 проверок в 2019 году, вместе с государственными инспекциями – свыше 1100 проверок. Ю. Пелешенко назвал одним из эффективных способов защиты прав и интересов членов

профсоюзов оказание им практической помощи в судебных процессах. В результате рассмотрения в судах свыше 11 тысяч дел 88% исковых заявлений работников удовлетворены, при этом восстановлено на работе свыше 600 членов профсоюзов. Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы для членов профсоюзов в 2019 году составила свыше 23 млрд рублей.

Были приняты решения по кандидатурам, рекомендуемым для избрания на должность председателей территориальных объединений организаций профсоюзов, проведению соревнования на «Кубок Союза труда» в 2020 году и назначению стипендий ФНПР студентам Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургского гуманитарного университета.

## ◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

### С БОЛЬНЫМ ВОПРОСОМ – НА ГОРЯЧУЮ ЛИНИЮ

Федерация профсоюзов Беларуси организовала «горячие линии» по вопросам незаконного увольнения работников.

В Федерации с 12 июня работает «горячая линия» по вопросам незаконного увольнения работников. Указаны телефоны для контактов в национальном профсоюзном центре и региональных профсоюзных объединениях, которые заработали с 15 июня.

«Обратиться на «горячую линию» может каждый, кто посчитал, что его уволили либо пригрозили увольнением без законных оснований. Профсоюзные юристы будут детально разбираться в каждой ситуации. Обратиться за помощью можно и в районные объединения профсоюзов или заполнить электронное обращение к юристу на интернет-портале ФПБ», – рассказала начальник

главного управления юридической работы и правового обеспечения Федерации профсоюзов Беларуси **Марина Лазарь.**

Профсоюзные «горячие линии» по вопросам незаконного увольнения работников – часть мониторинга правильности применения обновленного Трудового кодекса, который вступил в силу в январе этого года. Изменения в Трудовой кодекс, инициированные Федерацией профсоюзов Беларуси, касались в том числе и вопросов заключения контрактов.

В частности, это продление контракта с добросовестными работниками на максимальный срок. Так, согласно закону, если стороны решили продолжить трудовые отношения, то продление контракта в пределах пятилетнего срока его действия с добросовестным работником осуществляется на

максимальный срок. По истечению контракта – новый контракт подписывается на срок не менее трёх лет.

Кроме того, в Трудовой кодекс внесена норма о том, что профсоюз имеет право участвовать в обсуж-

дении условий контракта работника. Она направлена на то, чтобы не допустить ущемления прав работника за счёт невключения в контракт гарантий, предоставленных работнику законодательством, коллективным договором.

## ВВЕРХ ПО РЕЙТИНГУ

Республика Беларусь теперь находится на 18-м месте рейтинга индекса Целей устойчивого развития среди 166 стран.

Об этом сообщает сайт Федерации профсоюзов Беларуси со ссылкой на заместителя председателя Совета Республики, национального координатора по достижению ЦУР **Анатолия Исаченко**.

С таким результатом Беларусь поздравил исполнительный директор Дортмундского международного образовательного центра **Астрид Зам**. На онлайн-встрече стороны также обсудили дальнейшее сотрудничество в деле достижения ЦУР, в том числе возможности программы поддержки, предлагаемые правительством Германии.

«В Беларуси ценят возможность сотрудничать с Дортмундским международным образовательным центром. В ближайшем

будущем мы планируем направить свое внимание на работу по ЦУР в регионах», – проинформировал Анатолий Исаченко.

Работа в этом направлении уже началась. В частности, белорусская сторона изучила немецкий опыт оценки проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия ЦУР, а также перспективы проведения в республике Недели устойчивого развития.

Сообщается, что программа поддержки Беларуси реализуется с 2002 года. В числе ответственных за ее выполнение – Дортмундский международный центр. В июне 2019 года стартовал 9-й этап программы. Его основные тематические направления – инклюзивное и равноправное общество, «зелёный» переход и цифровая трансформация, локализация ЦУР, развитие систем мониторинга и оценки эффектов в контексте реализации Повестки-2030.

## ФПБ ПОДДЕРЖАЛА АЛЕКСАНДРА ЛУКАШЕНКО НА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРАХ

Такое решение было принято 15 июля на II пленуме Совета Федерации профсоюзов, участни-

ками которого стали около 400 профсоюзных руководителей и активистов.

«Здесь собрались представители со всей страны – со всех регионов, городов, представители предприятий и организаций всех отраслей экономики. И мы, организация трудящихся, приняли решение о поддержке на предстоящих президентских выборах 9 августа кандидатуры **Александра Григорьевича Лукашенко**. Это наше общее решение», – подчеркнул лидер национального профцентра **Михаил Орда**.

От имени самой массовой общественной организации страны он также призвал всех граждан Беларуси сделать правильный и взвешенный выбор в пользу человека, который в любой ситуации отстаивает интересы государства и народа. И тем самым сделать

выбор в пользу сохранения стабильности и независимости Родины.

«Наш Президент – это человек, который всегда был вместе с народом и всегда брал на себя ответственность за всё, происходящее в стране. В основе всех его действий лежат понятные каждому белорусу принципы: справедливость, честность, принципиальность и открытость. И именно благодаря этому мы все с вами живем, работаем, растим детей в мирной, спокойной и независимой стране, – заявил председатель Федерации профсоюзов Беларуси **Михаил Орда**. – Мы уверены, что сохранить и развивать нашу страну дальше мы можем только с нашим Президентом».

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

### МНОГИЕ ПРОБЛЕМЫ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ МОЖНО И НУЖНО РЕШАТЬ ПУТЁМ ПЕРЕГОВОРОВ

Сайт Конфедерации профсоюзов Армении опубликовал интервью **Элен Манасерян**, руководителя Организационно-учебного центра КПА, интернет-изданию WomenNet.am.

В нём речь идёт о нарушениях трудовых прав работников в условиях чрезвычайного положения, выплате заработной платы, проблемах в отношениях работодатель – работник в условиях вынужденного простоя, а также о

некоторых пробелах в положениях Трудового кодекса.

«После объявления чрезвычайного положения в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции в стране многие граждане стали жаловаться в Конфедерацию профсоюзов Армении на то, что не обеспечиваются их трудовые права. В связи с этим Конфедерация предлагает правительству и работодателям принять совместные меры для за-

щиты рабочих мест и заработной платы работников, а также считать объективное отсутствие на работе уважительным», – говорит Элен Манасерян.

По её словам, КПА принимала участие в работе над внесением последних поправок и изменений в Трудовом кодексе, которые регулируют ряд вопросов, возникающих в трудовых отношениях во время чрезвычайного положения.

В трудовых отношениях, особенно в создавшейся ситуации, социальное партнерство играет важную роль, поскольку множество вопросов трудовых отношений были решены именно посредством коллективных переговоров.

Так, к примеру, был решён недавний спор по поводу оплаты труда работников горно-металлургического комплекса. Проблема касалась изолированных и самоизолированных работников, которым не выплачивалась заработная плата. И этот вопрос был решен именно в рамках коллективных переговоров – работникам было выплачено 2/3 их заработной платы.

Касаясь вопросов обеспечения гарантий защиты трудовых прав, Э. Манасерян обратилась к ряду противоречий и упущений в Трудовом кодексе РА и напомнила, что в недавно принятом законе «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Армения» определено понятие «форс-мажор». До настоящего

времени в случаях, именуемых «форс-мажорными» работодатель не платил работнику. С внесением поправки вместо слов «не платит» это положение закона было принято в формулировке «может не платить», то есть всё зависит от соглашения сторон, от того является ли работодатель платежеспособным и от его расположенности к этому вопросу.

Следующая поправка в Трудовом кодексе касается расчёта заработной платы, выплачиваемой работнику во время вынужденного простоя, которая раньше составляла 2/3 средней заработной платы. В измененном варианте определен минимальный порог – «как минимум в размере 2/3 заработной платы». Таким образом, в случаях вынужденного простоя, вызванного не по вине работника, работодатель выплачивает заработную плату в размере, предусмотренном законодательством.

Элен Манасерян также коснулась вопроса расчёта минимальной заработной платы и отсутствия механизмов её определения. «В Армении время от времени повышается минимальная заработная плата, однако, не указано для какой категории работников предназначена существующая в настоящее время минимальная зарплата в 68 тысяч драм, то есть у нас нет механизма для её определения, и непонятно какой квалификации работник должен получать минимальную заработную плату. Сегодня врач, окон-

чивший ординатуру, и учитель средней школы могут получать минимальную заработную плату в размере 68 тысяч драм, что, мягко говоря, несправедливо. Между тем Республика Армения приняла закон о минимальной потребительской корзине, который, однако, не действует. КПА неоднократно заявляла об этом, но государство не предпринимает никаких шагов в этом направлении.

Перейдя к теме нарушений прав женщин, Э. Манасерян отметила, что нарушения очевидны в условиях чрезвычайного положения и касаются в большей степени учителей. В период, когда обучение стало дистанционным, женщины-учителя, обмененные также и семейными обязательствами, большую часть дня проводят перед компьютерами, проводя онлайн-уроки и получают ту же зарплату за более напряжённую работу.

По словам Элен Манасерян, в нынешней ситуации нет дискриминации, связанной с нарушением трудовых прав мужчин и женщин, а если таковые имеются, они не обусловлены полом. «Стоит отметить, что в стране все-таки существует гендерное неравенство, когда женщинам платят меньше, чем мужчинам. И это несмотря на то, что Республика Армения ратифицировала Конвенцию о равном вознаграждении мужчин и женщин за равный труд, принятую Международной организацией

труда и закрепила равенство женщин и мужчин в Конституции РА и в Трудовом кодексе. Хотя у нас нет прямых нарушений в определении размера заработной платы или прав женщин и мужчин, работающих на одной и той же должности, вопрос состоит в том, в какой степени женщины имеют возможность работать на более высоких должностях и, соответственно, получать более высокую зарплату. Дискриминация кроется и в том, что существуют понятия «прозрачного потолка» и «липкого пола», которые проявляются в том, что женщина, делающая карьеру, сталкивается с препятствиями на пути роста. И то, что женщины составляют большинство в низкооплачиваемых секторах экономики, является неоспоримым фактом.

В рамках информационной работы Организационно-учебный центр КПА запустил новый проект – с помощью анимационных фильмов рассказывать о том, как предотвратить распространение пандемии, о правах и обязанностях работников и работодателей. Центр намерен и далее при помощи подобных фильмов вести информационную работу с тем, чтобы работники знакомились с действующим трудовым законодательством, а учащиеся старших классов, которым также адресованы эти фильмы, были проинформированы о своих правах и обязанностях перед тем, как они придут на рынок труда.

## ОТМЕТИЛИ ДЕНЬ ПРОФСОЮЗНОГО РАБОТНИКА

Каждый год по традиции 7 июня в Молдове отмечается День профсоюзного работника, который был учреждён постановлением Конфедерального комитета Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы 27 марта 2008 года.

По этому случаю председатель НКПМ **Олег Будза** обратился с посланием к профсоюзным лидерам и активистам.

В послании говорится, что событие, которое произошло 7 июня 2007 года – слияние двух национальных межотраслевых профсоюзных центров и создание Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы, является выдающимся в истории профсоюзного движения республики.

Рукопожатие двух национальных профсоюзных структур, которые вовремя осознали, что только благодаря солидарности, объединенные общей благородной идеей, можно достичь значимых результатов. Время, прошедшее с тех пор и до настоящего момента, убедительно подтвердило верность принятого решения. Объединение – это урок, который должны усвоить все профсоюзные деятели.

В этом году День профсоюзного работника отмечался удалённо, изолированно. Сегодня, когда страна сталкивается с беспрецедентной эпидемиологической си-

туацией, роль и значение солидарности в профсоюзной семье имеют первостепенное значение. Вклад профсоюзов, их участие в защите членов профсоюза, особенно тех, кто продолжает выполнять свои трудовые обязательства в этих чрезвычайно сложных условиях, производя товары и предоставляя жизненно важные услуги, является очевидным и ценным. В этом контексте Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы искренне благодарит членов профсоюза из различных сфер деятельности, которые работают на первой линии в борьбе с пандемией, говорится в Послании.

«У каждого поколения есть свои достижения в профсоюзном движении Республики Молдова, которое иногда переживает сложные этапы развития. Вклад в создание профсоюзной семьи, безусловно, принадлежит каждому члену профсоюза. За этот вклад я воздаю должное и искреннюю благодарность тем людям, которые годами работали в профсоюзах, защищая человека труда», – заявил Олег Будза.

Сегодня профсоюзная эстафета, считает профлидер, находится в руках сильной команды, состоящей из лидеров первичных организаций, председателей отраслевых союзов, представителей Конфедерации в территориях, предсе-

дателей женских и молодёжных комиссий, профсоюзных активистов всех уровней, из учреждений и предприятий, находящихся в ведении НКПМ. Эта команда обеспечивает здоровое развитие профсоюзного движения и его структур на всех уровнях.

## НЕ СОГЛАСНЫ С УЖЕСТОЧЕНИЕМ ПОЛОЖЕНИЙ ТРУДОВОГО КОДЕКСА

В целях обеспечения соблюдения конституционных прав работников (право на свободный выбор работы, места работы, право на отдых) Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы выступает против продвижения и принятия законопроекта о внесении изменений в Трудовой кодекс, которые ужесточают некоторые его положения.

Предлагаемый законопроект направлен на регулирование порядка командирования работников (сотрудников медицинских учреждений и т.д.), а также их отъезда из ежегодного отпуска в случаях, связанных с объявлением чрезвычайной ситуации. Мнение по этому поводу было направлено Министру здравоохранения, труда и социальной защиты.

«Мы считаем, что обеспечение условий безопасности и здоровья на рабочем месте, а также применение стимулов (компенсаций) для работников, которые находятся на переднем крае преодоления кризисных ситуаций, является наиболее эффективным решением, чтобы мотивировать их принять

Председатель единого профцентра выразил твердую убежденность в том, что Национальная конфедерация профсоюзов имеет потенциал и возможность для дальнейшего подъема и укрепления своего положения в обществе.

предложение работодателя о командировании и отзыве из ежегодного отпуска», – говорится в заключении.

По мнению профсоюзных активистов, предложения по дополнению Трудового кодекса направлены на установление права работодателям распоряжаться командированием работников, а также их отзывом из ежегодного отпуска без письменного согласия работников. Установление таких прав для работодателей будет противоречить базовым принципам регулирования трудовых отношений, закрепленным в ст. 5 а) и г) Трудового кодекса.

Согласно названным статьям такие принципы, как свобода труда, включая право на труд, свободно выбранный или принятый; обеспечение права каждого работника на отдых, включая регулирование рабочего времени, на предоставление ежегодного отпуска, вытекает из норм международного права и норм Конституции Республики Молдова, а исключения в отношении соблюдения этих основополагающих элементов ре-

гулирования трудовых отношений не допускаются.

Кроме того, установление права работодателю отдавать распоряжение о командировании или отзыве работников из ежегодного отпуска без их письменного согласия противоречит положениям ст. 43 Конституции Республики Молдова, а также ст. 6 Трудового кодекса. Кроме того, следует отметить, что предложения по дополнению Трудового кодекса, включенные в законопроект, также несовместимы с положениями п. (1) в ст. 7 Трудового кодекса, согласно которому принудительный (обязательный) труд запрещён.

Помимо того, что предложения законопроекта противоречат вышеупомянутым положениям

Трудового кодекса, они также создают обстоятельства для возможных злоупотреблений со стороны работодателей и даже коррупционных деяний, когда работодатель по своему усмотрению может заказать командирование или отозвать из отпуска некоторых сотрудников в пользу других.

«Трудовой кодекс уже регулирует возможность отзыва работника из ежегодного отпуска, при условии, что он получит только его письменное согласие. Следовательно, национальное законодательство регулирует механизм отзыва работника из ежегодного отпуска, что позволяет констатировать отсутствие вакуума в этом смысле», – подчеркивается в заключении профцентра.

---

## ◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### ПОДДЕРЖАТЬ ЛЮДЕЙ И СЛОВОМ И ДЕЛОМ

Во время пандемии вируса COVID-19 Конфедерация профсоюзов Азербайджана, её членские организации, профсоюзные структуры всех уровней постоянно проводят разного рода благотворительные акции.

Так, профсоюзная организация Института фольклора Национальной академии наук Азербайджана в ответ на призыв Президента Азербайджанской Республики **Ильхама Алиева** провела ряд мероприятий по повышению осведомленности среди сотрудников института во время пандемии коронавируса, организовала раздачу

финансовой помощи и подарков в виде продуктов питания семьям с низкими доходами.

В начале периода пандемии профсоюз Фольклорного института при участии соответствующих санитарно-гигиенических служб провел ряд профилактических мероприятий против пандемии коронавируса, совместно с администрацией наладил дезинфекцию рабочих помещений и коридоров.

Организация провела очередное мероприятие 20 июня при поддержке Свободного профсоюза НАНА. Под руководством предсе-

дателя профсоюза, доктора философских наук, доцента **Т. Оруджева** и заместителя директора по общим вопросам Фольклорного института **А. Гульмамедова** продовольственная помощь была оказана более 140 сотрудникам института.

Профсоюз Фольклорного института планирует и в будущем проводить подобные благотворительные акции.

## ОНЛАЙН-ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА КПА

Онлайн-встреча Исполнительного комитета Конфедерации профсоюзов Азербайджана прошла 15 июля. На заседании председатель КПА **Саттар Мехбалиев** проинформировал членов Исполкома о вопросах, включенных в повестку дня.

На встрече было утверждено Генеральное коллективное соглашение на 2020–2022 годы, подписанное Кабинетом министров Азербайджанской Республики, Конфедерацией профсоюзов Азербайджана и Национальной конфедерацией предпринимателей (работодателей) 19 марта 2020 года.

Республиканским комитетам отраслевых профсоюзов поручено использовать рекомендации, отражающие консолидированную позицию профсоюзов, при подготовке отраслевых тарифных соглашений и коллективных соглашений на 2020–2022 годы. Исполком КПА утвердил план мероприятий по реализации Генерального коллективного договора.

Республиканский комитет профсоюза работников культуры разослал еще 300 упаковок продуктов питания членам профсоюза, а также другим нуждающимся семьям с низким доходом.

Газахский районный комитет профсоюза работников сельского хозяйства и пищевой промышленности также провел раздачу продовольственных наборов малообеспеченным семьям.

Обсуждены итоги республиканского конкурса на лучшее предприятие (организацию) года по созданию здоровых и безопасных условий труда за 2019 год. Было отмечено, что в конкурсе приняли участие более 2720 предприятий и организаций. Из 236 лучших предприятий, представляющих 22 профсоюза, документы на 50 отобранных были направлены в Конфедерацию. Принимая во внимание предложения, сделанные на заседании соответствующей комиссии КПА по конкурсу, Исполнительный комитет КПА принял решение наградить победителей республиканского конкурса 2019 года дипломами и подарками КПА. Также было рекомендовано республиканским комитетам, федерациям и союзам профсоюзов принять меры для стимулирования коллективов и организаций, успешно прошедших первый отраслевой этап конкурса, наряду с его победителями.

На заседании Исполкома были обсуждены гендерная статисти-

ка профсоюзов Азербайджана за 2019 год, деятельность и статистические отчеты спортивных организаций профсоюзов Азербайджана по итогам 2019 года и другие вопросы.

Был рассмотрен вопрос о продолжении предоставления финансовой помощи семьям с низкими доходами, пожилым людям, безработным гражданам, а также

членам профсоюзов в случае пандемии, и было решено выделить дополнительные средства в соответствии с разрядкой Исполнительного комитета.

В завершение встречи председатель КПА подвел итог, поделился с членами Исполнительного комитета своими взглядами по каждому из обсуждаемых вопросов и дал рекомендации.

## ◆ РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

### ОБМЕН ОПЫТОМ ПРОФСОЮЗНОЙ РАБОТЫ В УСЛОВИЯХ ЭПИДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

2 июня состоялась видеоконференция на тему: «Обмен опытом профсоюзной работы в условиях эпидемии коронавируса в Узбекистане и Таджикистане и рекомендации Международной организации труда по смягчению разрушительного влияния социально-экономического кризиса на самых уязвимых категориях трудящихся», *сообщает сайт Федерации профсоюзов Узбекистана.*

В нём приняли участие представители МОТ, Федерации профсоюзов Узбекистана и Федерации независимых профсоюзов Таджикистана.

Заведующий сектором стран Европы и Центральной Азии Бюро МОТ по деятельности трудящихся (ACTRAV) **Сергеюс Гловацкас** ознакомил участников с рекомендациями МОТ по борьбе с распространением коронавируса и смягчению отрицательного вли-

яния экономического кризиса на уязвимых категорий трудящихся.

Главный специалист по деятельности трудящихся Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии **Гоча Александриа** сделал краткий обзор опыта стран и профсоюзов региона в борьбе с коронавирусом и вызванным им кризисом.

С приветствиями к участникам обратились **Бахтиёр Махмадалиев** – заместитель председателя Федерации профсоюзов Узбекистана и **Исмоил Файзизода** – заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов Таджикистана.

Сообщения о проделанной работе, участия профсоюзов в общегосударственных мероприятиях по борьбе с эпидемией, накопленном опыте, имеющихся трудностях сделали руководители и специалисты отделов профцентров и ряда отраслевых профсоюзов.

Так, в Узбекистане по поручению Президента создана Республиканская антикризисная комиссия во главе с Премьер-министром. Основная задача Комиссии – оперативное решение возникающих проблем и выработка дополнительных мер по обеспечению бесперебойной работы отраслей и сфер экономики, социальной поддержке населения в период противодействия распространению коронавирусной инфекции.

В силу важности задачи по обеспечению социальной защиты и прав наиболее уязвимых слоёв населения, особенно женщин, молодёжи и пожилых работников в условиях, когда пандемия коронавируса ведёт к остановке производств, председатель Федерации профсоюзов Узбекистана был включён в состав данной Комиссии.

Участие профсоюзных организаций в работе Республиканской антикризисной комиссии в центре, а также комиссий в регионах позволяет им отслеживать ситуа-

цию с обеспечением охраны труда и социальной защиты трудящихся, оказывать помощь правительству в принятии обоснованных и своевременных решений.

После консультаций с Федерацией профсоюзов Узбекистана работодателями и другими неправительственными партнёрскими организациями, Правительством приняты беспрецедентные меры, чтобы компенсировать потери работниками заработной платы и сохранить их рабочие места.

Участники видеоконференции сошлись во мнении, что состоявшаяся товарищеская дискуссия поможет коллегам быстрее составить общую картину трагедии, осознать масштаб бедствия и перенять успешный опыт друзей по борьбе с распространением коронавирусной инфекции, договорились и впредь помогать друг другу, оказывать всё возможное содействие в создании достойных условий труда для трудящихся в своих странах.

---

## ◆ ГРУЗИЯ

### ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА В ОНЛАЙН-ФОРМАТЕ

Председатель Объединения профсоюзов Грузии **Ираклий Петриашвили** открыл заседание Совета профцентра с выражения благодарности медицинским работникам и подчеркнул их весомый вклад в борьбу с пандемией.

Председатель профцентра выразил также благодарность представителям всех профессий,

которые неустанно работали последние три месяца, чтобы экономика страны не рухнула, чтобы образование было непрерывным и граждане были защищены. Среди них есть учителя, горняки, полиция, армия, сотрудники коммунальных служб, энергетики, работники органов власти и многие другие.

И. Петриашвили представил анализ работы, проведённой профсоюзами за последние три месяца в условиях пандемии и карантина. Усилия были сосредоточены на защите прав работников, проведении бесплатных юридических консультаций, поддержке в продолжающихся правовых спорах, инициированных профсоюзом для защиты незаконно уволенных или лишённых гражданских прав

граждан, на благотворительной деятельности.

В целом профсоюзы помогли трудящимся и стране с честью пройти самое тяжёлое время противостояния с эпидемией.

На предстоящий восстановительный период запланированы большие и серьёзные новые мероприятия, которые также потребуют высокой организованности, энергии и солидарности.

## В КОМИССИИ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ПАРТНЁРСТВУ

В заседании Трёхсторонней комиссии по социальному партнёрству приняли участие представители Правительства Грузии, организаций работодателей и профсоюзов.

Был рассмотрен и утверждён План действий на 2020–2022 годы, который включает ряд актуальных и важных вопросов, инициированных профсоюзами, в том числе связанных с изменениями в трудовом законодательстве, Соглашение об ассоциации и международных трудовых стандартах.

Имеется в виду расширить мандат инспекции в соответствии со стандартами ВТО, внести предложения по ратификации ряда конвенций МОТ, анализировать политику заня-

тости, в том числе трудоустройство инвалидов, пособия по безработице, минимальную заработную плату, пенсионное обеспечение, выступать в необходимых случаях с законодательными инициативами.

Профсоюзная сторона обратила внимание на серьёзные нарушения прав профсоюзов со стороны Грузинской железной дороги.

Кроме того, на заседании Комиссии был утверждён реестр посредников, работающих по коллективным трудовым спорам.

По инициативе профсоюзов вопрос реформирования действующего трудового законодательства обсуждался в трёхстороннем формате как дополнительный вопрос.

### ◆ **УКРАИНА**

## ПРОФСОЮЗАМ ПРИШЛОСЬ ВЫЙТИ НА УЛИЦЫ

30 июня в Киеве и регионах Украины по решению Президиума ФПУ состоялась Всеукраинская предупредительная акция протес-

та профсоюзов с требованием не допустить принятия антипрофсоюзных законопроекта № 2681 и других антисоциальных законов.

С учётом эпидемической обстановки основной формой акции определено информационное пикетирование государственных учреждений в столице и на местах.

В Киеве в правительственном квартале состоялись пикетирование Верховной Рады Украины во время проведения Согласительного совета. Затем колонны двинулись к Офису Президента Украины и провели его пикетирование.

Во время пикетирования возле Верховной Рады на площади Конституции выступили представители профсоюзов. Требования участников акции были переданы парламентариям.

Пикетчики Офиса Президента также вручили требования профсоюзов официальному представителю Офиса.

## **Требования Всеукраинской предупредительной акции протеста профсоюзов**

Остановить дальнейшее продвижение Правительством антисоциального закона о труде, который нарушает права граждан.

Отозвать из Верховной Рады Украины антипрофсоюзный де-

путатский законопроект № 2681 от «слуг народа». Профсоюзную реформу проводить только при участии самих профсоюзов.

Исключить из законопроекта № 2275 статью о лишении прав профсоюзов и работодателей на равное представительство интересов застрахованных лиц в фондах социального страхования.

Отозвать с должности председателя Комитета Верховной Рады Украины по вопросам социальной политики и защиты прав ветеранов **Галину Третякову** за проведение антисоциальной политики и антигуманную позицию по отношению к гражданам Украины.

Возобновить деятельность на рабочих местах и оказать финансовую и материальную поддержку работникам, страдающим в условиях экономического кризиса, вызванного распространением коронавирусной инфекции. Ликвидировать задолженность по заработной плате.

Сохранить доступность и объём оказания медицинской помощи населению, прекратив закрытия учреждений здравоохранения, освобождение медработников и обеспечение им достойную заработную плату, безопасные условия труда в период пандемии COVID-19.

---

## **◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

### **ПРОФЦЕНТРЫ ОБЪЕДИНЯЮТСЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ НОВОГО ГЕНСОГЛАШЕНИЯ**

В марте этого года Федерация профсоюзов Республики Казахстан вынесла на публич-

ное обсуждение проект нового Генерального соглашения между Правительством Республики Ка-

захстан, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2021–2023 годы. Для проведения общественной экспертизы проект был направлен всем первичным профсоюзным организациям и локальным профсоюзам.

Также Федерация профсоюзов РК выступила с предложением ко всем республиканским объединениям профсоюзов совместно выработать единые консолидированные подходы в отстаивании основополагающих позиций, направленных на обеспечение защиты трудовых и экономических прав работников, гарантий в уровнях оплаты их труда.

28 мая в центральном офисе ФПРК состоялось подписание Совместного решения по созданию рабочей группы с участием представителей республиканских объединений профсоюзов по подготовке проекта Генерального соглашения между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2021–2023 годы. Документ своими подписями скрепили председатель Федерации профсоюзов РК **Сатыбалды Даулеталин**, председатель Содружества профсоюзов Казахстана «Аманат» **Андрей Пригорь** и заместитель генерального секретаря Казахстанской конфедерации труда **Бахыт Капаров**.

Приветствуя участников встречи, председатель ФПРК С. Дауле-

талин отметил, что перед всеми республиканскими объединениями профсоюзов Казахстана стоит общая задача – защита прав работников и продвижение их интересов на всех уровнях социального партнёрства.

«В кризисных условиях текущего года объективно возрастает роль системы социального партнёрства, в рамках которой должны анализироваться причины и масштабы кризиса, выработаться предложения по сохранению и созданию новых рабочих мест, обеспечению гарантий в социально-трудовой сфере, повышению эффективности мер господдержки реального сектора экономики, возвращению на траекторию устойчивого экономического роста. Вершиной всей системы социального партнёрства и основополагающим документом республиканского уровня является Генеральное соглашение между Правительством, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей», – отметил глава ФПРК.

По словам С. Даулеталина, декларативность и размытость норм, в том числе и Генерального соглашения, отсутствие взаимосвязи между соглашениями разного уровня и коллективных договоров все ещё имеют место. «Мы твёрдо убеждены, что эту ситуацию нужно менять. То, что было не особо заметно при экономическом росте, становится абсолютно неприемлемо в период спада, падения доходов работников», – подчеркнул профлидер.

Председатель Содружества профсоюзов Казахстана «Аманат» Андрей Пригорь назвал историческим событием создание единой рабочей группы для работы над проектом Генерального соглашения. «Впервые Республиканские объединения профсоюзов приняли решение сообща, чтобы уверенно лоббировать интересы работников. Это историческое событие за всю историю профсоюзного движения Казахстана», – отметил А. Пригорь.

Казахстанская конфедерация труда также поддерживает объединение усилий в работе над проектом Генерального соглашения. Об этом заявил заместитель генерального секретаря Казахской конфедерации труда Бахыт Капаров. «У республиканских объединений профсоюзов единые цели, и они нас должны объединять. ККТ полностью поддерживает совместные действия по выработке единых подходов защиты прав трудящихся, которые найдут своё отражение в Генеральном соглашении», – высказал свою точку зрения Б. Капаров.

Стороны утвердили состав рабочей группы, куда вошли по три представителя от каждого республиканского объединения профсоюзов. Советник генерального секретаря по экономике Казахской конфедерации труда **Мейрам Кажыкен** отметил профессионализм членов рабочей группы. «Поддерживаю начало движения единым фронтом. Профсоюзы должны обозначить свою твёрдую

позицию. В рабочей группе собраны профессионалы, всё будет деловому и без противоречий», – заметил М. Кажыкен.

Подводя итоги встречи, председатель ФПРК Сатыбалды Даулеталин подчеркнул, что заключение нового Генерального соглашения происходит в беспрецедентно сложных экономических условиях. Поэтому очень важно всем сторонам социального партнёрства включить в проект реальные нормы. «Надеюсь, что новое Генеральное соглашение будет опорной точкой баланса интересов всех сторон: и работодателей, и профсоюзов, и Правительства и примером надёжного социального партнёрства», – заключил С. Даулеталин.

В сообщении пресс-службы ФПРК говорится, что в этом году завершается исполнение действующего Генерального соглашения между Правительством, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2018–2020 годы, поэтому Федерация профсоюзов с марта начала работу над новым Генеральным соглашением.

В Казахстане социально-трудовые отношения, помимо законодательных норм, регулируются нормами и положениями Генерального соглашения, 22 отраслевых и 16 региональных соглашений, более 125 тыс. коллективных договоров. Коллективные договоры заключены на 98% предприятий, в которых действуют первичные профсоюзные организации ФПРК.

## КОНФЕРЕНЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИКОВ ЕВРОПЫ

*Геннадий КОСОЛАПОВ,  
генеральный секретарь  
Международной конфедерации  
профсоюзов железнодорожников*

С использованием программы Zoom 24 июня в видеорежиме прошла Конференция профсоюзов железнодорожников Европейской Федерацией профсоюзов транспортников (ЕФТ), в которой участвовало около 70 представителей из 25 стран от 37 профсоюзов железнодорожников ЕС и МКПЖ.

Вели конференцию председатель секции железнодорожников ЕФТ **Д. Тути** (Швейцария) и заместитель генерального секретаря ЕФТ, политический секретарь по железным дорогам и городскому общественному транспорту **С. Триер**. На конференции от нашего региона выступили генеральный секретарь МКПЖ **Г.Н. Косолапов**, заместитель председателя Российского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ) **С.П. Железнов**, председатель Профсоюза железнодорожников Грузии **Г. Гелашвили**, от Профсоюза железнодорожников и отрасли сообщения Латвии **В. Липексоне**, Профсоюза железнодорожников и транспортных строителей Украины **Я.А. Мальский**.

ЕФТ представляет свыше 5 млн транспортных работников из более 200 транспортных союзов 41 европейской страны. В ноябре 2019 года МКПЖ при поддержке РОСПРОФЖЕЛА подписала соглашение о сотрудничестве с ЕФТ, которое предусматривает совместную работу по четырём проектам и взаимное участие в проводимых мероприятиях.

Особое внимание было уделено важности подготовки профсоюзов и повышения их роли в проведении объявленного Еврокомис-

сией 2021 года «Годом Европейским железных дорог». Обращалось на важность участия в политических дискуссиях по приоритетному развитию железных дорог как устойчивого, инновационного, экологичного и безопасного вида транспорта, способствующего достижению целей европейского «Зелёного соглашения».

Как показало обсуждение, у всех профсоюзов близкие проблемы: введение в странах карантина с самоизоляцией людей, уменьшение объёмов работы, особенно резкое в пассажирских перевозках, значительные убытки компаний от потерь работы и оплаты вынужденного простоя работников, введение сокращённого рабочего времени, перевод работников на дистанционную работу, надежда на помощь правительства, необходимость введения режимов экономии в компаниях и угроза больших сокращений персонала. В странах ЕС многие рассчитывают на поддержку отрасли из еврофондов.

Высказывались мнения, что потребуется несколько лет на восстановление железнодорожного сектора. Во многих странах возникали проблемы в обеспечении работников масками, средствами дезинфекции, особенно в частных компаниях, которые часто самоустранились, что вынуждало профсоюзы подключаться к покупкам средств защиты. В ряде стран приостанавливалась работа из-за отсутствия защитных средств.

Профсоюзы многих стран обвиняли правительства в отсутствии прозрачности при распределении помощи отраслям и компаниям, что не всегда они действовали в пользу трудящихся. Многие компании оказались не готовы к введению дистанционной работы, поэтому работники использовали личные компьютеры, оплачивали пользование Интернетом. Но надо понимать, что возможность дистанционной работы касается 15–17% работающих в компаниях, остальные работники, особенно связанные с обслуживанием пассажиров, остаются в зоне повышенного риска заражения. Удалёнка себя хорошо зарекомендовала среди работников и среди работодателей и, по мнению многих выступающих, должна сохраниться в будущем.

Часто высказывались мнения, что многие решения и законы, принятые в период карантина, ограничивают личную свободу, вводят подконтрольность перемещения людей, даже насильственную госпитализацию заболевших коронавирусом, что вызывает протестные настроения в профсоюзах и обществе. Также профсоюзы опасаются необоснованно быстрого снятия ограничений во многих странах, фактического отказа от соблюдения социального расстояния. Ин-

интересны позиции отдельных профсоюзов по оценке пандемии. Так, например, представитель голландского профсоюза заявил, что железнодорожный сектор не должен платить за последствия распространения COVID-19, это дело правительств, допустивших подобную ситуацию.

В преобладающем большинстве стран не было сокращений в период пандемии, среди исключений Словакия, где прошли сокращения работников на 20%. Нет единого подхода к проведению самоизоляции работников. Она проводилась как за счёт отпусков, так и с выплатами компаниями 65–85% от средней зарплаты, в том числе и со значительной поддержкой со стороны правительств. В Австрии профсоюз добился единовременных выплат работникам по 1000 евро.

Многие профсоюзы подписали специальные соглашения, которые показывали общность целей сторон социального диалога в преодолении последствий пандемии. Например, немецкий профсоюз железных дорог и транспорта (Eisenbahn- und Verkehrsgewerkschaft – EVG) в своем соглашении допускал возможность применения режимов сокращенного рабочего времени, но без права его введения работодателем в одностороннем порядке и только с согласия производственного совета предприятия. Важной мерой поддержки молодых работников в нём также было предоставление 15 рабочих дней для ухода за детьми с сохранением заработной платы после закрытия школ и детских садов.

Отмечалась сложность и медленность выхода из карантинного периода, например, в Великобритании, где после недели снятия ограничений пассажирские перевозки составили 8%, а в метро 18% от докризисного уровня.

Несколько слов о приведённых фактах работы железных дорог. В Италии пассажирский трафик упал с 380 до 14 поездов, недополучено более 100 млн евро. Практически полностью были остановлены высокоскоростные поезда.

Во Франции планируемая реформа железнодорожного сектора видимо будет отложена до 2025 года, поскольку потребуется несколько лет на его восстановление. В Швеции карантин не вводился, но сейчас трудно оценивать характер этой меры, в стране в период пандемии произошел отток грузов с автотранспорта на железные дороги.

На железных дорогах Германии (Deutsche Bahn AG – DB AG) отмечены огромные экономические потери из-за снижения числа

пассажиров (в апреле на 90% в дальнем сообщении и на 80% – в пригородном); в марте – мае на 40% уменьшились грузовые перевозки. Только DB AG нуждается в 8–10 млрд евро в среднесрочной перспективе до 2024 года.

Правлением компании при участии профсоюза принято решение не проводить сокращений рабочих мест; продолжать набор работников на вакансии; обеспечить полную реализацию запланированных инвестиций в железнодорожную инфраструктуру. Признано, что эти пункты жизненно важны для будущего развития DB, чтобы компания помогла Германии достичь поставленных целей развития. Правительством выделено 5 млрд евро помощи пассажирским компаниям, и также снят лимит долга Deutsche Bahn.

В числе требований профсоюза EVG на переговорах с компанией рассматривается введение на два года моратория на сокращение работников, гарантий для ухода за детьми и родственниками.

Профсоюз обратился к правительству за увеличением государственных пакетов финансовой помощи пассажирским и грузовой компаниям; выделением средств на модификацию локомотивов; освобождением железнодорожных компаний от уплаты налогов на электроэнергию; снижением платы за доступ к инфраструктуре.

Немецкие железные дороги – одни из немногих в ЕС, которые через Суд Европейского Союза в 2013 году добились права не выполнять Директивы ЕС об отделении инфраструктуры от перевозок. Во время карантина в Германии появились предложения о разукрупнении DB AG. Профсоюз, обратившись в правительство, добился отклонения этих предложений, поскольку DB AG и другие вертикально-интегрированные железнодорожные компании жизненно важны для общественного благосостояния страны, что имеет безусловный приоритет над интересами частных инвесторов.

Если говорить о регионе постсоветского пространства, то благодаря своевременно принятым мерам не было взрывного характера распространения инфекции. Введено ношение масок и перчаток железнодорожниками, обязательное пользование антисептиками. В крайне сжатые сроки был проведён перевод компаний в режим удалённой работы. Здесь сыграло большую роль внедрению цифровизации на железных дорогах России, Беларуси, Казахстана, Украины.

В результате карантинных мероприятий международное пассажирское железнодорожное сообщение в регионе прекращено 16–18 марта 2020 года. В Армении, Казахстане, Кыргызстане, Молдове и

Эстонии вводился режим чрезвычайной ситуации, в Грузии он был дополнен комендантским часом. В целом карантин не вводился в Беларуси и Таджикистане.

На железной дороге Молдовы с 17 марта по 14 июня объявлялся режим технического простоя. Прекращались внутренние пассажирские перевозки в Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Украине, но железные дороги продолжали перевозить грузы, и в апреле – мае в странах произошло снижение грузовых перевозок на 4,5–15% к прошлому году.

Нынешний опыт показал, что профсоюзы должны работать быстрее, внося свои предложения в правительство и работодателям. Действуя в условиях карантина, большинство профсоюзов МКПЖ вели постоянный мониторинг ситуации, взаимодействовали с работодателями, обеспечивая внесение изменений в нормативную базу. Многими работодателями, как и профсоюзами, широко использовался дистанционный труд офисного персонала, например, в ОАО «РЖД» на удалённый режим было переведено 115 тыс. работников.

Профсоюзами вёлся контроль за выплатой зарплаты и её индексацией, выполнением условий коллективных договоров. Но они сейчас выполняются не в полной мере на железных дорогах Молдовы, Украины и Эстонии. На Украине решено ввести четырёхдневную рабочую неделю с 1 июля 2020 года. В мае сокращена рабочая неделя в Беларуси. Намечено сокращение до 10% рабочих мест и уменьшение зарплаты в Эстонии, против чего активно борется профсоюз. За четыре месяца 2020 года среднемесячная зарплата работников ОАО «РЖД» выросла к аналогичному периоду 2019 года на 5,7%, её реальной рост составил 3%.

Профсоюзами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Узбекистана и Украины принят ряд мер социальной поддержки заболевших коронавирусом. С участием профсоюзов организованы молодёжные волонтерские группы, которые помогают пожилым людям. На Белорусской железной дороге профсоюз застраховал более 6,5 тыс. работников связанных с обслуживанием пассажиров от несчастных случаев и болезней в результате коронавирусной инфекции.

Сейчас страны, а вместе с ними и железнодорожные компании постепенно возвращаются к обычной жизни, восстанавливается железнодорожное пассажирское сообщение.

По мере стабилизации экономики объёмы перевозок восстановятся, но экономические потери останутся и профсоюзам важно

добиваться сохранения кадров. Переход сотрудника на удалённый режим работы не должен являться основанием для сокращения такого рабочего места в дальнейшем. Профсоюзам сегодня надо готовить предложения по регулированию удалённой и дистанционной работы, чтобы они не стали новой формой электронного рабства работника.

Не исключено, что в ряде компаний могут появиться программы по оптимизации численности работников. Профсоюзы МКПЖ свою задачу видят в исключении массовых сокращений в процессе возможных реформ, обеспечении проведения всей работы в правовом поле, с соблюдением коллективных договоров. Необходимо обязательное использование всех возможностей трудоустройства и выплат компенсаций сокращаемым, выделение средств на переподготовку и учёт важности омоложения кадров. Появление программ оптимизации численности следует коррелировать с программами роста зарплаты.

Был принят ряд новых дополнительных гарантий практически всеми профсоюзами. Но следует особо отметить выявленные профсоюзом нарушения в Молдове при вынужденном простое, когда работники вызывались для выполнения своих трудовых обязанностей без надлежащего оформления и соответствующей оплаты труда.

Интересная форма организации детского отдыха в онлайн-формате применена РОСПРОФЖЕЛОМ по совместному решению с ОАО «РЖД». В этом лагере у детей сбалансированный режим дня, физическая активность, совместные проекты. В сложившихся условиях это реальная помощь и железнодорожникам, и их детям.

В странах региона продолжается изменение трудового законодательства, и наиболее серьезные изменения проведены в Казахстане. Они стали реакцией на критику законодательства страны международным профсоюзным сообществом и Международной организацией труда.

Международное профсоюзное движение настаивает на признании COVID-19 профессиональным заболеванием как фактора риска для миллионов трудящихся, выполняющих свои трудовые обязанности в период пандемии в здравоохранении, розничной торговле, на транспорте. Важный прецедент создан в Украине, где это заболевание внесено в список профзаболеваний. Вместе с тем в Украине продолжается продвижение антипрофсоюзного проекта закона о профсоюзах, который нарушает свободу объединений и направлен на фактическое отстранение профсоюзов от защиты прав работников.

# НА ПЕРВЫЙ ПЛАН – КАЧЕСТВО ПРОФСОЮЗНОЙ РАБОТЫ

## *В Минске прошёл пленум Совета ФПБ*

*В феврале 2020 года на своём VIII съезде Федерация профсоюзов приняла Программу деятельности на 2020–2025 годы. В марте Президиум Совета ФПБ рассмотрел план мероприятий по реализации установок съезда и наметил конкретные меры и сроки. 15 июля этот документ был принят участниками II пленума Совета Федерации профсоюзов.*

*С основным докладом на пленуме выступил председатель ФПБ **Михаил Орда**. В нём он подвёл итоги работы профсоюзов в особый период, сформулировал предстоящие задачи.*

Очередные пять лет должны стать «пятилеткой безупречного качества профсоюзной работы», сказал лидер национального профцентра, выступая перед участниками пленума.

В первую очередь председатель Федерации затронул беспрецедентную ситуацию, в которой оказался весь мир. Пандемия коронавируса кардинально изменила жизнь целых стран. Изменения претерпела и работа национального профцентра. На первый план вышли задачи по минимизации негативных последствий COVID-19, поддержке людей и предприятий.

«Ещё в марте ФПБ приняла ряд мер, направленных на сохранение рабочих мест, недопущение увольнений, обеспечение работников дезинфицирующими средствами и оказание необходимой помощи членам профсоюзов, – напомнил Михаил Орда. – Федерация направила в Правительство ряд предложений по социально-экономической поддержке граждан и юридических лиц. И многие из них были учтены».

На основании Указа Президента Беларуси «О поддержке экономики» многие предприятия уже получили преференции и налоговые льготы на сумму около 23 млн рублей. Согласно ещё одному Указу «О временных мерах государственной поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан» у нанимателей появилась возможность получить субсидии для доплаты работникам до минимальной заработной платы на случай вынужденной неполной занятости или простоя.

«Председатели профкомов должны держать этот вопрос на контроле. Необходимо активно взаимодействовать с руководством предприятий, чтобы факты неполной занятости, недостаточного уровня заработной

платы не замалчивались, и люди оперативно получали необходимую поддержку», – подчеркнул лидер национального профцентра.

Однако, несмотря на принятые меры, избежать негативных последствий коронавируса не удалось. В течение последних месяцев профсоюзы проводят мониторинг в сфере труда и констатируют, что участились случаи простоев, неполной занятости, возникают проблемы с выплатой зарплат. Михаил Орда обратился к участникам пленума с настоятельной просьбой взять все эти вопросы под строгий контроль.

«Если говорить в целом, то Беларуси удалось минимизировать потери, связанные с пандемией, – считает Михаил Орда. – Так, за первый квартал ВВП упал во Франции на 5,4%, Германии – на 2,3%. В Японии аналогичный показатель уменьшился на 2,2%. Есть примеры, когда в Европе и США увольняли людей целыми коллективами в несколько тысяч человек. У нас за это время ВВП снизился только на 0,3%. Главное – мы сохранили производство и рабочие места, избежали массовых сокращений. Это даёт возможность в более короткие сроки стабилизировать ситуацию и не допустить обвала экономики».

Трудовые коллективы, оказавшиеся в непростой ситуации, профсоюзы поддержали с помощью касс взаимопомощи, создаваемых в этот период на всех уровнях. Особое внимание уделялось уязвимым категориям работников (многодетным и одиноким родителями, людям с инвалидностью). Если у первичной профорганизации предприятия не хватает средств на соответствующие выплаты, должны использоваться кассы взаимопомощи райкомов, обкомов, республиканского комитета отраслевого профсоюза.

«Эта та поддержка, которую от нас сегодня ждут люди, – сказал Михаил Орда. – В целом в апреле – июне из профсоюзных касс взаимопомощи на приобретение дезинфицирующих средств, выплату материальной помощи членам профсоюза была потрачена внушительная сумма – свыше 13 млн рублей».

Докладчик рассказал о поддержке медиков и создании специального благотворительного фонда. Этот фонд начал работу в апреле, его бюджет формировали в основном профсоюзные структуры, откликнулись и неравнодушные граждане. В целом на благотворительный счет поступило порядка 2 млн 200 тыс. рублей. Профсоюзы уже оказали материальную помощь более чем 2100 работникам организаций здравоохранения на общую сумму свыше 1,5 млн рублей.

Михаил Орда подробно остановился на целях и задачах, которые прописаны в Программе деятельности ФПБ на 2020–2025 годы. Акцент был сделан на усовершенствовании стиля работы.

Лидер национального профцентра сделал особый акцент на возможностях правовой инспекции труда. ФПБ впервые выступила соавтором Трудового кодекса, принятого в начале этого года. Юридический вектор деятельности нужно развивать и в дальнейшем.

Сегодня в национальный профцентр на рассмотрение поступают все законопроекты, которые касаются социально-экономических или трудовых прав работников. Необходимо и далее непосредственно участвовать в разработке подобных документов, чтобы изначально в них были учтены интересы всех групп работников. Надо также самостоятельно разрабатывать и предлагать изменения по совершенствованию тех или иных законопроектов.

В таком ключе уже в этом году профсоюзы планируют работать над совершенствованием пенсионного законодательства; правовых документов в сфере переобучения и повышения квалификации работников, региональной занятости.

Профсоюзы значительно усилили свою работу по защите личных интересов граждан в судах. Только за первое полугодие с участием профсоюзов суды рассмотрели 140 исков, и 84 из них – в пользу работников. При поддержке профсоюзных юристов было восстановлено на работе 36 человек. Людям вернули порядка 2 млн 500 тыс. рублей, незаконно удержанных нанимателями.

У профсоюзов есть все необходимые ресурсы для эффективной работы в сфере охраны труда, уверен Михаил Орда. Профсоюзным техническим инспекторам предоставлено немало полномочий: они оговорены и в соответствующем соглашении с Министерством труда и социальной защиты, и в новой редакции Закона «Об охране труда», разработанной при участии ФПБ. Кроме того, у профсоюзов налажено конструктивное взаимодействие с Генеральной прокуратурой. В вопросах охраны труда должна быть персональная ответственность каждого технического инспектора за вверенный ему участок работы, заявил председатель ФПБ и призвал коллег со всей серьезностью относиться к информации о неблагополучии на каком-либо отдельно взятом предприятии или в регионе.

Он также напомнил, что профсоюзы уполномочены выдавать нанимателям предписания за нарушение законодательства, в том числе за несвоевременную выплату зарплаты. В мае Президиум Совета Федерации профсоюзов принял постановление, которым устанавливается личная ответственность руководителей всех профсоюзных организаций за непредоставление или предоставление неверных сведений о фактах невыплаты заработной платы.

«Мы, как никто другой, должны знать ситуацию в отрасли, видеть перспективы развития предприятий и своевременно ставить вопросы перед местными органами власти, отраслевыми министерствами», – объяснил позицию ФПБ лидер национального профцентра.

*По материалам публикаций  
на сайте <https://1prof.by>*

## О СОСТОЯНИИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВАХ РЕГИОНА В 2019 ГОДУ

Современные преобразования в сфере труда обусловлены в основном такими факторами, как технологические достижения, демографические тенденции и изменения климата. Скорость и масштабы этих преобразований оказывают давление на общество и ведут к созданию атмосферы неуверенности.

В настоящее время к этим факторам добавился порождённый пандемией COVID-19 кризис в экономике оказавшем, влияние на рынок труда. В последнем исследовании Международной организации труда (МОТ), говорится, что это может привести к росту мировой безработицы. В зависимости от различных по масштабам вариантов последствий пандемии COVID-19 для роста мирового ВВП, МОТ предполагает, что рост безработицы в мире может составить от 5,3 млн («мягкий» вариант) до 24,7 млн («жёсткий» вариант). За исходный показатель берётся 18,8 млн – столько безработных насчитывалось в мире в 2019 году. Для сравнения: мировой финансовый кризис 2008–2009 годов оставил без работы 22 млн человек.

По прогнозам, могут существенно вырасти и масштабы частичной безработицы: экономические последствия вирусной пандемии выразятся помимо прочего в сокращении продолжительности рабочего времени и оплаты труда. В развивающихся странах смягчить последствия потрясений нередко помогает самостоятельная занятость, но на этот раз из-за ограничений на передвижение людей (например, поставщиков услуг) и товаров этот фактор может не сработать.

В предварительной аналитической записке МОТ «COVID-19 и сфера труда: последствия и ответные меры» содержится призыв принять незамедлительные, широкомасштабные и согласованные меры по трём основным направлениям: защита работников на рабочих местах, стимулирование экономики и занятости, содействие сохранению рабочих мест и уровня доходов населения.

В числе таких мер – расширение социальной защиты, содействие сохранению занятости (например, путём перехода на сокращённое рабочее время, предоставления оплачиваемых отпусков и других субсидий), введение финансовых и налоговых льгот, в том числе для микро-, малых и средних предприятий. Кроме того, в записке предлагается принять ряд мер в сфере бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики, а также обеспечить финансово-кредитную поддержку определенным отраслям экономики.

В России опрос Торгово-промышленной палаты среди малых и средних предпринимателей показал, что 3 млн из них могут закрыться. Работу потеряют 8,6 млн человек. Если оценки ТПП сбудутся, закроются полностью или на время половина малых и средних предприятий – всего их в России чуть больше 6 млн, в них работают 15 млн человек. Если 8,6 млн потеряют работу, безработица в стране может вырасти с 4 до 14%.

### Ситуация на рынке труда

По итогам 2019 года, ситуация на рынке труда в регионе была спокойная. Численность экономически активного населения/рабочей силы (занятых и безработных) в 2019 году в целом по странам Содружества оценивается на уровне 135 млн человек (без Таджикистана), что составляет примерно половину общей численности населения. По данным обследований рабочей силы, доля экономически активного населения/рабочей силы в общей численности населения соответствующего возраста в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России была в пределах от 60 до 70%, Молдове – ниже 50%.

При этом в целом по Содружеству примерно 37 млн (2018 год, без данных по Туркменистану и Узбекистану) граждан в трудоспособном возрасте относятся к экономически неактивным/не входящим в состав рабочей силы. В их составе лица, занятые ведением домашнего хозяйства, студенты, учащиеся старших классов, другие неработающие граждане. Около 20% численности экономически неактивного населения в трудоспособном возрасте составляют граждане, выразившие желание работать.

*Справочно: Следует отметить, что используемая для измерения экономической активности населения/рабочей силы нижняя возрастная граница в странах СНГ составляет 15 лет. При этом верхняя возрастная граница заметно различается: в Украине она равна 70 годам, Беларуси – 74, Армении и Таджикистане – 75 годам. В Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Молдове и России верхний возрастной предел (в соответствии с рекомендациями Международной организации труда) не установлен.*

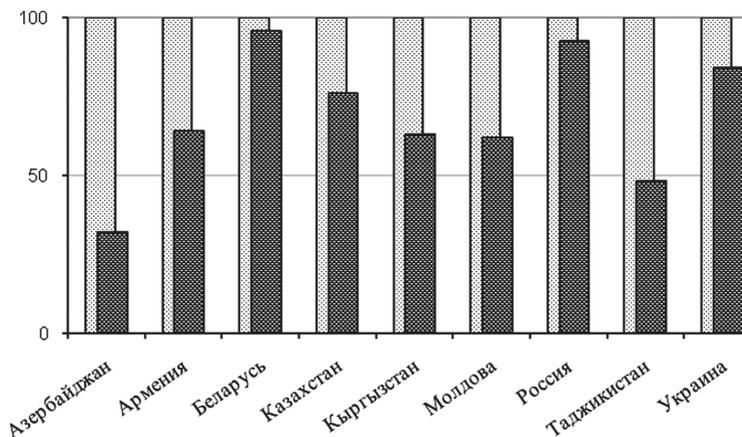
Численность занятого населения в регионе уже на протяжении ряда лет остается стабильной.

Уровень занятости в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России составлял 45–67%, в Молдове – около 42%.

В общей численности занятых: в Беларуси, Казахстане и России доля работающих по найму составила 76–96%, в Армении, Кыргызстане, Молдове – 62–64%, в Азербайджане и Таджикистане – ниже 50%.

Удельный вес работающих не по найму (работодатели, самостоятельно занятые работники, помогающие члены семьи, члены производственных кооперативов) в 2019 году, как и в предыдущие годы, был наиболее высоким в Азербайджане, Армении, Кыргызстане, Молдове и Таджикистане – 37–68%. По данным выборочных обследований рабочей силы, среди работающих не по найму наибольший удельный вес приходится на численность самостоятельно занятых работников в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане (включая личное подсобное хозяйство) и России – 71–94%. Работодатели составляли в основном 3–5%, в Азербайджане, Беларуси и России – 19–21%.

### Численность работающих по найму в странах Содружества в 2019 году (в % к общей численности занятого населения)



Отраслевая структура характеризуется более высокой долей занятых в сфере услуг: в частности, в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове и России она составляет 47–67%. Удельный вес работников, занятых в важнейших отраслях реального сектора экономики (аграрный сектор, промышленность, строительство), составил в этих странах 33–53%.

По-прежнему присутствует на рынке труда региона вынужденная неполная занятость, размер которой в определённой степени характеризуется численностью работающих неполный рабочий день или неполную рабочую неделю по инициативе администрации. По имеющимся в ВКП данным, в 2018 году по сравнению с 2017 годом в Армении в 1,2 раза возросло число случаев перевода работников на работу в режиме неполного рабочего времени. Одновременно уменьшилось в Беларуси (на 44%), России (на 15%) и Таджикистане (на 27%).

В составе экономически активного населения/рабочей силы в странах Содружества на долю лиц старше трудоспособного возраста приходится 3–10%. Численность пенсионеров по возрасту в странах Содружества на начало 2019 года составляла 55 млн человек, или 19% общей численности населения. Увеличение их числа за год произошло во всех странах СНГ, кроме Азербайджана, Беларуси, Молдовы и Украины.

По достижении пенсионного возраста часть пенсионеров продолжает работать. По данным отчётности органов социальной защиты населения, на начало 2019 года в Азербайджане продолжали трудиться 152 тыс. пенсионеров, что составило 3% занятого населения, Армении – соответственно 81 тыс. человек и 9%, Беларуси – 638 тыс. и 13%, Кыргызстане 61 тыс. и 3%, Молдове – 175 тыс. и 14%, Таджикистане – 42 тыс. и 2%.

В Казахстане, по материалам выборочного обследования занятости населения в 2018 году 226 тыс. лиц пенсионного возраста работали, что составляло 3% занятого населения; в России (в декабре 2018 года) – соответственно 7,7 млн и 11%, на Украине – 642 тыс. и 4%.

Важной составной частью рынка труда являются малые и средние предприятия. Численность работников малых предприятий (число замещённых рабочих мест) в 2018 году варьировала от 5–9% общей численности занятых в экономике в Азербайджане, Кыргызстане и Узбекистане до 26% в Молдове. Численность работающих на малых предприятиях в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилась в Узбекистане (на 19,2%), Кыргызстане, Казахстане в Армении (на 6,7–9,5%), Молдове (на 1,5%); сократилась – в Беларуси, на Украине и в России (на 0,5–1,4%).

## Безработица

На конец 2019 года численность безработных в странах Содружества в соответствии с критериями Международной организации труда, по оценке Статкомитета СНГ, оставалась примерно на уровне 2018 года и составила около 8 млн человек, или 5,9% численности экономически активного населения. Уровень безработицы составил в Азербайджане – 4,8%, Армении – 19,2, Беларуси – 4,2, Грузии – 12,7, Казахстане – 4,8, Кыргызстане – 7, Молдове – 4,3, России – 4,6, Таджикистане – 12, Узбекистане – 8,9%, на Украине – 8,0%.

Среди стран Евросоюза в III квартале 2019 года наиболее высокий уровень безработицы по-прежнему отмечался в Греции (16,4%), Испании (13,9%), Италии (9,1%) и на Кипре (6,8%). Самый низкий уровень – в Чехии (2,1%), Германии (3,1%) и Нидерландах (3,2%). В IV квартале 2019 года уровень безработицы составил в Японии 2,3%, США – 3,5% и Канаде – 5,7%.

Уровень молодёжной безработицы (15–24 года) в большинстве стран Содружества составлял от 11 до 37% экономически активного населения/рабочей силы соответствующего возраста. Самый низкий уровень безработицы среди молодёжи отмечался в Казахстане – 4 и Молдове – 8%.

Низкая конкурентоспособность молодёжи на рынке труда по-прежнему связана с качеством её профессиональной подготовки, отсутствием «первичных» трудовых навыков. Это осложняет трудоустройство. Так, в России найти работу через службы занятости в первом полугодии 2019 года смогли чуть больше половины (56,2%) выпускников вузов и колледжей. И без того невысокий показатель стал на 4,2 п.п. ниже, чем год назад, следует из доклада Минтруда РФ. Речь идёт о тех выпускниках, которые прибегали к услугам бюро по трудоустройству.

В 2018 году лица, не имеющие опыта работы (в определённой части – это выпускники образовательных учреждений), составили в целом по странам СНГ 24% общей численности безработных. Из общей численности безработных в странах Содружества 43% имели высшее и среднее профессиональное образование, 30% – среднее (полное) общее образование, 9% не имели среднего (полного) общего образования.

В недавно опубликованном докладе «Глобальные тенденции занятости молодёжи в 2020 году: технология и рабочие места завтрашнего дня» показано, что с момента публикации предыдущего подобного исследования в 2017 году в мире наблюдается тенденция к увеличению численности молодёжи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков. В 2016 году таких молодых людей насчитывалось 259 млн, в 2019 году их численность оценивалась уже в 267 млн, а в 2021 году, по прогнозам, она вырастет до 273 млн. Аналогичная тенденция наблюдается и в процентном отношении: в 2015 году – 21,7%, в 2020 – 22,4%. Из этого делается вывод, что задача, поставленная международным сообществом, существенно сократить к 2020 году долю молодёжи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков, останется невыполненной. В настоящее время в мире насчитывается 1,3 млрд молодых людей, из которых 267 млн не учатся, не работают и не приобретают профессиональных навыков. Две трети из них, или 181 млн, молодые женщины.

В государственных службах занятости стран Содружества на конец декабря 2019 года было зарегистрировано 1,8 млн незанятых граждан, обратившихся в поисках работы, из них получили статус безработного

1,4 млн человек. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года эти показатели увеличились соответственно на 5 и 3%. Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2019 года в странах СНГ составил 1,2%, что на 0,1 процентного пункта ниже, чем в том же периоде предыдущего года.

**Численность безработных, зарегистрированных  
в государственных службах занятости в 2019 году**  
(на конец декабря)

	Численность безработных			Уровень зарегистр. безработи- цы %
	всего, тыс. человек	в % к		
		соответ. месяцу предыду- щего года	предыду- щему месяцу	
<b>Азербайджан</b>	81,3	404,6	101,9	1,6
<b>Армения</b>	61,8	95,5	99,2	...
<b>Беларусь</b>	8,8	70,6	86,0	0,2
<b>Казахстан</b>	97,5	106,5	64,2	1,1
<b>Кыргызстан</b>	76,1	107,4	93,5	3,0
<b>Молдова<sup>1)</sup></b>	12,2	82,1	107,0	1,3
<b>Россия</b>	691,4	99,7	104,1	0,9
<b>Таджикистан<sup>2)</sup></b>	51,1	98,7	101,1	2,1
<b>Украина</b>	338,2	99,0	117,1	...
<b>Всего по СНГ</b>	1406,2	103,3	100,3	1,2

Причем безработица имеет преимущественно структурный характер, связанный с несбалансированностью рынка труда и рынка профессионального образования.

По данным ВКП, основная часть безработных ищет работу с помощью родственников, друзей и знакомых – 34% общей их численности, среди мужчин – 35% и женщин – 33%. Обращаются с целью поиска работы в государственные службы занятости 14% безработных (среди мужчин и женщин – 14%) и непосредственно к работодателю – 17% (17% и 17%) общей численности безработных. В последние годы с целью поиска работы безработные стали чаще обращаться в частные агентства занятости, а также искать работу с помощью средств массовой информации и Интернета.

<sup>1)</sup> На конец октября.

<sup>2)</sup> На начало месяца.

Число вакансий, заявленных работодателями в государственные службы занятости, на конец декабря 2019 года по сравнению с соответствующей датой прошлого года на Украине увеличилось на 1%, в Беларуси – на 11%, Азербайджане – на 28%, Армении – на 41%.

В Азербайджане, Армении и Таджикистане на рабочие профессии приходилось 39–53% от общего числа вакансий, Беларуси, России и Молдове 62–75%.

В 2019 году службами занятости трудоустроено в Кыргызстане 39%, Молдове (январь – октябрь) – 43%, в Армении, Беларуси, России и Таджикистане – 69–82% числа обратившихся к ним за этот период граждан.

В оплачиваемых общественных работах на конец декабря 2019 года в Кыргызстане принимали участие 0,2% зарегистрированных безработных, Казахстане – 1,5%, Беларуси – 15%. Профессиональное обучение в странах проходили от 1 до 7% безработных.

Пособие по безработице на конец декабря 2019 года получали в Таджикистане 2% зарегистрированных безработных, Молдове (октябрь) – 8%, Беларуси – 44% и России – 81%.

В декабре 2019 года средний размер пособия по безработице в Азербайджане<sup>1)</sup> составил 276,4 маната (163 долл.), Беларуси – 27,5 белорусского рубля (13 долл.), Молдове (октябрь) – 1529 лея (87 долл.), Таджикистане<sup>2)</sup> (в ноябре) – 418,6 сомони (43 долл.). В России на 2019 год минимальное пособие по безработице установлено в размере 1500 руб. (в декабре минимальный размер пособия составил 24 долл.), максимальное – для граждан, признанных в установленном порядке безработными, за исключением граждан предпенсионного возраста – 8000 рублей (127 долл.), для признанных в установленном порядке безработными граждан предпенсионного возраста – 11280 рублей (179 долл.).

Для сравнения в Австрии пособие по безработице составляет – 825 евро, Франции – 843, Германии – 919, Бельгии – 995, Нидерландах – 1300, Норвегии – 1502 евро, Дании – 1800 евро.

## Миграция

В странах Содружества, как и в государствах других регионов мира, миграция населения также оказывает определенное влияние на изменение численности и структуры населения. При этом на протяжении многих лет миграционные процессы в регионе СНГ в целом характеризуются, во-первых, преобладанием внутригосударственной миграции,

<sup>1)</sup> Средний размер страховых выплат по безработице.

<sup>2)</sup> Выплаты по безработице включают погашение задолженности за предыдущие месяцы.

составляющей от 85% в Азербайджане до 90% общего миграционного оборота в других странах.

Второй важной характеристикой миграции в странах Содружества является существенная доля межгосударственных мигрантов, переезжающих из одной страны СНГ в другое государство Содружества: в 2018 году эта доля в Азербайджане составила 63% общего числа межгосударственных миграций, в Беларуси – 67, Молдове – 76, Казахстане – 88, России – 89, Кыргызстане и Узбекистане – 95, в Таджикистане – 100%. В среднем по СНГ доля таких перемещений составляет 85%.

В Молдове в 60% всех домохозяйств, в которых имеются трудовые мигранты, материальное благосостояние формируется в основном денежными переводами мигрантов. Согласно данным Всемирного банка, по показателю соотношения объёма денежных переводов к ВВП, Молдова в 2017 году занимала 7 место в мире (20,16%). Каждый год тысячи граждан Молдовы покидают республику в поисках лучшей жизни.

Основной поток мигрантов, выбывающих на постоянное жительство в страны СНГ, составляют лица, направляющиеся в Беларусь и Россию. В Казахстан в основном едут мигранты из Центральной Азии (из Кыргызстана и Узбекистана).

При этом главным миграционным партнёром для стран СНГ по-прежнему остается Россия. Так, по данным пограничной службы Федеральной службы безопасности России в первом полугодии 2019 года в страну прибыло около 2,4 млн трудовых мигрантов. Больше всего приезжих из Узбекистана – 918 тыс. человек, из Таджикистана – 523,9 тыс., 265 тыс. – из Кыргызстана, 164,6 тыс. – из Украины и 105,3 тыс. – из Казахстана. Кроме того 50,2 тыс. человек приехали из Китая, 10,8 тыс. из Германии и 10,2 тыс. из Турции.

По состоянию на январь – июнь прошлого года на территории Российской Федерации иностранные граждане имели 120,9 тыс. действительных разрешений на работу (– 9,8%) и 1,7 млн действительных патентов (– 2,3%).

Здесь важно отметить, что трудящиеся-мигранты и члены их семей по-прежнему сталкиваются с проблемами как миграционного, так и социального характера.

Кроме того, есть проблемы, которые также оказывают существенное влияние на рынок труда. Это расширение нестандартной занятости, рост популярности удаленной занятости, обостряющийся дефицит кадров.

### **Промышленная революция, рынок труда и неформальная занятость**

Будущее рынка труда в регионе во многом зависит от воздействия на него четвертой промышленной революции. Пока оно незначительно.

Так, недавно Международная ассоциация робототехники опубликовала рейтинг стран в области научно-технических разработок и практического применения робототехники. Россия в этом рейтинге – в начале третьего десятка. Стэнфордский университет и Массачусетский технологический институт (США) опубликовали индекс развития в странах искусственного интеллекта за 2019 год. Россия из 27 сравниваемых стран оказалась на последнем месте.

Но дальнейшее развитие экономик независимых государств региона невозможно без внедрения инноваций и элементов цифровой экономики. Поэтому влияние развития технологий на рынок труда будет только усиливаться.

В этой связи особой проблемой является ускорение процесса устаревания технических навыков, в настоящее время они девальвируются в промышленных секторах за два-пять лет, что требует быстрого роста затрат на повышение квалификации сотрудников и инвестиций в технологии переподготовки.

В свою очередь, технологические изменения требуют более гибких условий труда. В результате сегодня существует общий тренд – переход от «традиционной» занятости к нестандартной (частичная, временная, самостоятельная занятость, фриланс). Сегодня удаленная занятость и фриланс стали нормой для многих профессий. Развитые интернет-технологии позволяют работать в любой стране, получать несколько источников дохода, регулировать график и объём нагрузки. Но и у такой работы есть минусы: временные работники почти не получают обучение за счёт работодателя, у них нет социального страхования.

По оценке, примерно пятая часть численности занятого населения стран Содружества имеет неформальную занятость. Надо отметить, что эта цифра не меняется уже на протяжении ряда лет.

По данным специальных обследований, проводимых в странах Содружества, работающие в неформальном секторе в основном заняты в таких видах деятельности, как: сельское хозяйство, обрабатывающие производства, строительство, транспорт и торговля. Занятость в неформальном секторе среди сельских жителей в 2018 году составила 30% численности всех занятых в сельской местности, среди городских жителей – 17% занятых в городской местности. Средний возраст работников данного сектора – около 40 лет. Среди занятых в неформальном секторе преобладают мужчины (особенно в строительстве и на транспорте). Женский труд в неформальном секторе экономики используется преимущественно в сфере услуг, особенно в торговле.

Образовательный уровень работающих в неформальном секторе существенно отличается от аналогичного показателя в формальном (корпоративном) секторе. В частности, в России в 2018 году, по данным

обследования населения по проблемам занятости, доля лиц с высшим и средним профессиональным образованием составляла среди занятых в неформальном секторе 41%, тогда как в общей численности занятого населения она выше – 60%. При этом в неформальном секторе в России выше удельный вес лиц, имеющих основное и среднее (полное) общее образование, который составлял 35%, в то время как в общей численности занятых – 21%.

Вместе с тем, по данным Росстата, доля россиян, занятых в неформальном секторе экономики, только во втором квартале 2019 года выросла почти на 1,5 млн человек (по сравнению с предыдущим кварталом) и составила 21,3% от общей численности занятых. При этом показатель неформальной занятости подвержен ярко выраженной сезонности – весной и летом он всегда возрастает, поскольку значительная часть неформальных работников заняты в сельском хозяйстве. Но сравнение с тем же кварталом прошлого года всё равно даёт прирост показателя на 566 тыс. человек, или на 3,9%.

А по данным Центра социально-политического мониторинга ИОН РАНХиГС, в последние годы наблюдается устойчивая тенденция роста самозанятости в качестве основного доходного занятия. С 2016 года доля самозанятых по основной работе выросла с 7,7 до 10%. Еще 12,4% опрошенных с различной периодичностью работают на дополнительной работе в качестве самозанятых (примерно 9–10 млн человек). Доля самозанятых в общей численности занятого населения составляет 22,4% (в 2016 году – 24%).

В Молдове широкое распространение получил аутсорсинг. Например в последнее время широко развита система аутсорсинга среди IT-специалистов. Компания, привлекающая к себе IT-специалистов на условиях аутсорсинга, не вступает в юридические отношения непосредственно с задействованным персоналом. Формально сотрудники продолжают числиться на прежнем рабочем месте, но фактически выполняют задания другой компании. Компания-аутсорсер, предоставившая персонал, берёт на себя заботы по исполнению трудового законодательства, выплате заработной платы, а также уплате налогов и необходимых отчислений. Во многих случаях IT-персонал, нанятый на условиях аутсорсинга, даже не покидает своих рабочих мест. Специалисты продолжают выполнять свои функции, однако работают они уже на новую компанию. В результате часть коллектива получает нового работодателя, что ослабляет профсоюзную организацию: коллектив разобщается, для каждого создается индивидуальная ситуация и непонятно, кто сможет представлять интересы этих людей. Условия труда, система и размеры зарплаты могут сильно меняться, чаще в худшую сторону. Тарифные ставки и социальный пакет у нового работодателя, как правило, ниже. Люди теряют гарантии занятости

и оказываются в неясной структуре управления, когда трудно определить, кто отвечает за соблюдение трудового законодательства, кто будет партнёром в переговорах.

Попытки вывести из тени предпринимаются. Так, с 2019 года в РФ в качестве эксперимента действует особый налоговый режим для самозанятых граждан, которые работают без договора, начальника и подчинённых и получают от своей деятельности не более 2,4 млн рублей в год. В течение 10 лет те из них, кто проживает и работает в Москве, Московской области, Татарстане и Калужской области, должны зарегистрироваться в специальном приложении, разработанном Федеральной налоговой службой, и платить налог на профессиональный доход. Он предусматривает, что граждане, оказывающие платные услуги без привлечения наёмных работников, должны отчислять в бюджет 4% от суммы своего дохода при работе с физическими лицами и 6% – при работе с компаниями.

С 1 января 2020 года вступил в силу закон, который вводит налог для самозанятых ещё в 19 регионах-донорах и регионах с городами-миллионниками. Закон расширяет территорию проведения эксперимента по установлению специального налогового режима (налог на профессиональный доход) с 4 до 23 российских регионов.

Но, по мнению ряда экспертов, людям часто совершенно неинтересно выходить из «серой» занятости и заниматься легальной деятельностью, потому что они прекрасно понимают, что изъятые у них налоги – это, с одной стороны, сокращение их доходов, а, с другой стороны, вместе с сокращением доходов они видят сокращение мер социальной поддержки со стороны государства. При этом наблюдается рост налогов и коммерциализация социальных сфер.

В настоящее время стоит вопрос о добровольном отчислении самозанятыми взносов во внегосударственные пенсионные фонды на основе гарантированного пенсионного плана. Надо сказать, что такая модель ставит под удар всю систему государственного социального страхования, включая пенсионное.

Необходимо также отметить, что в России появился новый рабочий режим – неполной дистанционной занятости. Новая форма занятости представляет собой совмещение работы в офисе и дистанционно – сейчас законодательство позволяет выбрать лишь один формат. Предлагаемые поправки в Трудовой кодекс позволят легализовать удалённый труд, на который работодатели сейчас переводят многих сотрудников из-за угрозы коронавируса. В этой связи предлагается дополнить Трудовой кодекс статьей «Временная удалённая работа». По проекту такой режим труда устанавливается на основании дополнительного соглашения к трудовому договору, которое в том числе может быть заключено «путём обмена электронными документами». Место для удалённой работы со-

трудник выбирает самостоятельно. Зарплата из-за этого не может быть снижена, если сотрудник выполнил установленные работодателем нормы труда, указано в законопроекте. Пункт «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части совершенствования законодательства о дистанционной работе и введении возможности работы в режиме неполной дистанционной занятости» зафиксирован в плане работы Российской трёхсторонней комиссии.

На уровне Верховного Суда РФ практика по временной дистанционной работе не сформирована, но она сложилась на уровне регионов. Связанные с этим вопросы дела суды рассматривали в Москве, Санкт-Петербурге и Свердловской области. Все три региональных суда заняли позицию, что дистанционный характер работы должен быть прямо прописан в трудовом договоре в соответствии с гл. 49.1 Трудового кодекса РФ. Если же письменных договоренностей нет, работа вне стен офиса с правовой точки зрения считается прогулом.

Нестандартные формы занятости требуют встречных мер. В разработанной Концепции нового трудового Кодекса Узбекистана заложены вопросы, которые требуют особого внимания со стороны профсоюзов: это так называемый гибкий рынок труда, срочный договор, минимальный возраст для приёма на работу, частные агентства занятости и другие. В заключении, которое сделал МОТ по данной Концепции, отмечено, что в условиях «гибкого» рынка труда должны одновременно сочетаться три политические меры: относительно простые процедуры приёма на работу и увольнения, предоставление помощи в рамках системы социального обеспечения и проведение активной политики на рынке труда. Превалирование любой из этих мер в ущерб двум другим неизбежно приведёт к повышению волатильности на рынке труда, что может иметь существенные последствия как для общества, так и для бюджета страны.

### **Рынок труда, подготовка и переподготовка кадров**

Ощутимой проблемой рынка труда является его несбалансированность. Во многом это объясняется тем, что система образования и подготовки кадров пока не в полной мере структурно соответствует современным требованиям рынка труда.

По-прежнему в большинстве стран Содружества сохраняется тенденция превышения выпуска специалистов из высших профессиональных учебных учреждений над выпуском из средних, что не соответствует потребностям рынка труда. Одновременно при дисбалансе объёмов и профилей подготовки специалистов с потребностями рынка труда выпускники учебных учреждений (особенно вузов) испытывают все большие трудности с трудоустройством.

По данным международной рекрутинговой фирмы «Haays», в 2018 году 84% российских компаний столкнулись с нехваткой квалифицированных специалистов. Большинство из них опасается, что ситуация со временем не улучшится, а временный дефицит превратится в полномасштабный кризис.

Общий мировой тренд, который отражается в той или иной степени и на рынке труда стран СНГ, – нехватка IT-специалистов. Компаниям нужны грамотные разработчики, программисты и специалисты, разбирающиеся в новых технологиях. Из-за цифрового покрытия бизнеса интерес к IT-специалистам заметно превышает предложение.

Практически повсеместно наблюдается острая нехватка квалифицированных рабочих. Так, в системе профессионального образования в странах Содружества в 2018 году обучалось по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих 961 тыс. человек, а по подготовке специалистов среднего звена – 4,3 млн. В 2018 году в СНГ в целом было подготовлено 0,4 млн специалистов рабочих профессий (в 2000 году – 1,2 млн). В 2018 году средними профессиональными учебными учреждениями стран СНГ было подготовлено 1,3 млн специалистов. В Армении их число по сравнению с 2000 годом сократилось на 25%, Беларуси – на 23%, Молдове – на 5%, России – на 8%, возросло в Казахстане и Кыргызстане – соответственно в 3,3 и 3,6 раза, Таджикистане – в 3 раза, Азербайджане – на 9%.

Технические квалификации часто разрабатываются без необходимого учета требований работодателей или отраслевых организаций, в результате чего учащиеся получают навыки, на которые мало спроса на рынке труда. Образовательные учреждения и учебные центры часто испытывают недостаток преподавателей, способных предоставить качественное техническое обучение, а также нехватку материально-технических средств для технического и профессионального образования и подготовки и отсутствие инфраструктуры. Отсутствие в системе начального профессионального образования востребованных технологий обучения не дает её учащимся профессиональной перспективы. В таких условиях функция подготовки кадров вынужденно перекладывается на бизнес.

В этой связи возможности подготовки и повышения квалификации должны соответствовать меняющимся требованиям работодателей по мере смены трудовых ролей; удовлетворять потребности и интересы учащихся, соответствовать стандартам качества, иметь широкое применение и быть доступными. Здесь надо отметить, что ввиду стремительной эволюции рынка труда, большинство людей, которые полагаются только на один набор навыков или узкую специализацию, вряд ли смогут сохранить долгосрочную карьеру в экономике будущего.

Обучение также должно предусматривать знакомство с условиями труда с прицелом на профессиональную подготовку будущих

кадров. Например, студенческая практика, наставничество, доступ к сетям работодателей и ознакомительные поездки помогут молодёжи подготовиться к работе, получить реальное представление о разных возможностях карьерного роста и вооружить их необходимыми профессиональными навыками. Программы обучения должны: обновляться и адаптироваться регулярно на основе аналитических оценок и прогнозов эволюции рынка труда и тенденций спроса на навыки; разрабатываться и дорабатываться совместными усилиями с участием всех соответствующих ключевых партнеров, включая представителей бизнеса.

Поэтому по-прежнему важной задачей становится мониторинг рынка труда, позволяющий выявить тенденции спроса и предложения рабочей силы, обосновать рациональную структуру и объёмы подготовки кадров в учреждениях всех видов профессионального образования. По результатам мониторинга появляется возможность выявить потребности территорий в рабочей силе, тенденции её спроса и предложения, обосновывать рациональную структуру и объёмы подготовки кадров в учреждениях профессионального образования. Одновременно важнейшим условием повышения эффективности подготовки и трудоустройства кадров является улучшение сотрудничества между образовательными учреждениями, службами занятости и работодателями.

### **Выводы**

Подводя итог, можно сказать, что по-прежнему обязательным и эффективным инструментом должен остаться постоянный мониторинг ситуации на рынке труда. На первый план на рынке труда региона выходит неформальная занятость и те социальные последствия, которые она несёт. Пристального внимания профсоюзов требует цифровизация рынка труда и принятия ими соответствующих мер исходя из складывающейся обстановки. Сохраняется проблема молодёжной занятости, тесно связанная с проблемой качества образования. Необходимы быстрое реагирование и новые подходы к разработке профессиональных и образовательных стандартов, системе подготовки и переподготовки современных кадров. И конечно же, надо иметь в виду возможный негативный эффект от пандемии коронавируса в большинстве стран региона, что может привести к дальнейшему снижению темпов роста и спаду в экономике, а значит, и к росту напряжённости на рынке труда.

*Департамент ВКП по вопросам  
защиты социально-экономических  
интересов трудящихся  
по материалам Статкомитета СНГ*

## О ПОЛОЖЕНИИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РОССИИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ\*

Согласно полученным результатам массового опроса мигрантов, которое было проведено в апреле – мае 2020 года исследователями РАНХиГС, по мнению многих экспертов влияние пандемии и карантина на экономическое положение мигрантов в России оказалось крайне сильным, однако они пережили этот период за счёт мобилизации ресурсов мигрантских сообществ.

Не имея возможности вернуться в страну происхождения, на фоне экономического кризиса мигранты столкнулись со следующими проблемами:

- потеря работы и дохода;
- отсутствие экономической «подушки безопасности»;
- скученность проживания, а значит – большая эпидемическая уязвимость;
- осложнённый доступ к системе здравоохранения;
- недостаточная информированность об эпидемической ситуации, в том числе на родном языке.

Эти проблемы в ситуации пандемии являются проблемами не только мигрантов, но и общества в целом. Некоторые эксперты указывали, что следует ожидать рост числа преступлений, совершаемых мигрантами, а также регулярных «вспышек» эпидемии в местах их скученного проживания, в частности в общежитиях.

В ответ на эти вызовы государством и гражданским обществом были приняты различные меры, призванные уменьшить негативные эффекты положения мигрантов. Так, 18 апреля т.г. Президентом России был подписан Указ, согласно которому до 15 июня иностранцы могли пребывать и работать в стране без обычно необходимых для этого документов, в частности, патента. Известно, впрочем, что многие мигранты продолжали платить за патент. Одновременно разными организациями и частными людьми была организована преимущественно продуктовая помощь мигрантам. Масштаб и охват этой помощи, впрочем, оценить сложно.

---

\* Подготовлено Департаментом ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся по материалам Центра региональных исследований и урбанистики ИПЭИ РАНХиГС (Варшавер Е.А., к.с.н., с.н.с.) «Мониторинг экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития 2020». № 20(122), июль.

В июне Президентом РФ были внесены поправки в апрельский Указ, согласно которым возобновляется работа по патентам и возможность пребывания мигрантов в России без продления соответствующих документов пролонгируется до 15 сентября, до этого момента запрещается привлекать мигрантов к ответственности за нарушение правил пребывания. Параллельно начался постепенный выход из карантина.

Вместе с тем пандемия продолжается, и некоторые эксперты ожидают «второй волны». В этой ситуации важно понять, что происходило с мигрантами почти за три месяца ограничений, а также предложить меры, которые бы способствовали улучшению их положения и «перезапуску» экономики после снятия карантинных мер, но также превосхищали «вторую волну» коронавируса в России.

Притом что эпидемия и карантин мощно ударили по экономике России и мира, мигранты действительно оказались в худшем положении, чем местные.

### **Экономическое положение**

Так, если взять данные по России и проанализировать только совокупность наёмных работников, мигранты потеряли работу в 40% случаев, в то время как местные – только в 23% случаев. Если же суммировать эту цифру с долей тех, кто ушёл в неоплачиваемый отпуск, доля тех, кто не работал и не получал заработную плату, составила 75% среди мигрантов против 48% среди местных. По Москве показатели почти не отличаются от российских данных: потерявших работу или ушедших в неоплачиваемый отпуск 76% среди мигрантов и 43% среди местных. Тех же, кто, потеряв работу, смог найти новую работу – не более 3% среди всех групп как в России, так и в Москве.

На бедственное положение мигрантов указывают и данные об изменении дохода. Лишь у 19% мигрантов по России и 17% мигрантов по Москве доход остался таким же или увеличился, в то время как 51% мигрантов по России и 54% мигрантов по Москве, отвечая на этот вопрос, выбрали вариант ответа – «я потерял все источники дохода». У местных этот показатель не настолько катастрофический: потерявших все источники дохода среди них 27% по России и 30% по Москве.

Ситуацию усугубляет то, что по России только у 31% из тех мигрантов, у кого доход сильно уменьшился или совсем исчез, есть члены домохозяйства, у которых доход остался, однако в этом смысле они не очень отличаются от местных, у которых соответствующая

цифра – 38%. В этом отношении фиксируется существенная специфика московских мигрантов, у которых в домохозяйстве человек с доходом есть реже, чем и у мигрантов по России, и у московских местных. В столице этот показатель по мигрантам – всего 23%, в то время как местные могут положиться на члена домохозяйства, не потерявшего доход, в 45% случаев.

А вот с «финансовой подушкой безопасности» ситуация такова, что мигранты в сравнении с местными так же часто (по Москве) или даже чуть чаще (по России) имеют накопления. По России доля мигрантов, имеющих сбережения, – 42%, по Москве – 38%. Этих накоплений, однако, обычно хватает на более короткий промежуток времени, чем у местных, и, если считать, что карантин длился три месяца, лишь 10% мигрантов по России и 8% по Москве, потеряв доход, могли бы продержаться на своих сбережениях весь этот период. Если же рассчитать те же показатели только по тем мигрантам, кто фактически доход потерял, но имеющих сбережения на более чем 3 месяца, менее 2% как по России, так и по Москве.

В целом, таким образом, потеряв все источники дохода – на индивидуальном уровне и уровне домохозяйства – часть мигрантов первое время жили на сбережения, однако – затем сбережения кончились, и как минимум для некоторых мигрантов, по всей вероятности, встал вопрос о физическом выживании.

### **Эпидемические риски**

В начале эпидемии циркулировало мнение, согласно которому мигранты представляют особенную эпидемическую опасность по трём причинам: во-первых, они живут плотнее, чем местные, а значит «занесённый» в место проживания вирус инфицирует больше людей; во-вторых, они менее внимательно и ответственно относятся как к самому вирусу, так и к карантинным мерам; в-третьих, они реже обращаются к врачам и чаще занимаются самолечением. Была проведена проверка каждого из этих тезисов на данных.

Мигранты действительно живут более скученно и плотно, чем местные. Так, порядка 30% мигрантов по России живут в общежитии или бытовке против 5% среди местных, а соотношение мигрантов и местных, живущих в частных домах, – 7 к 27%. В Москве эти цифры несколько иные, и мигранты, и местные несколько чаще, чем по России в целом, живут в квартирах (77% местные и 73% мигранты).

Была оценена плотность проживания, которая была измерена через вопрос о количестве людей, живущих вместе с респонден-

том, если взять только живущих в квартире. Плотность различается примерно в 2 раза. По России вместе с респондентом-мигрантом живет ещё 3,93 человека, вместе с респондентом-местным – 1,86. В Москве, в принципе, живут плотнее, однако разрыв сохраняется (4,3 – мигранты, 2,1 – местные). В такой ситуации, действительно, скорость распространения вируса среди мигрантов при прочих равных может быть выше, поскольку они чаще живут в общежитиях, и в целом живут плотнее. Именно в таких условиях происходят вспышки коронавируса.

Можно ли говорить о менее ответственном отношении мигрантов к вирусу? Респондентам было предложено согласиться или не согласиться с высказыванием «Коронавирус (COVID-19) не опаснее обычного гриппа». Как по России, так и по Москве, мигранты в большей степени, нежели местные, осознавали опасность коронавируса. Более того, среди мигрантов фиксируется и большая лояльность мерам, вводимым государством для противодействия эпидемии, – они чаще согласны с высказыванием «Высшее руководство России делает все необходимое для предотвращения распространения коронавируса» (средние значения 1,8 против 1,2 среди местных). По Москве эти соотношения почти полностью повторяют российские.

В целом, таким образом, о «безответственном» отношении к коронавирусу среди мигрантов говорить не приходится, скорее всего, они отнеслись к нему серьёзнее, чем местные.

Важно также и то, что более серьёзное отношение к коронавирусу среди мигрантов не требовало знания русского языка – те, кто заполнял анкету на киргизском и узбекском языках, значимо реже говорили, что коронавирус не опаснее гриппа, а значит мнение, согласно которому мигранты были «отключены» от глобальной повестки дня, связанной с эпидемией, за счёт незнания русского языка, скорее всего, оказалось ошибочным. Возможно также, что в русскоязычном пространстве больше представлено «ковидотрицание», и причины такого распределения остаются неизвестными. Насколько, однако, серьёзное отношение преобразовывалось в действия, и мигрантами соблюдались те или иные гигиенические и карантинные меры? Исследование позволяет ответить на вопрос о соблюдении карантина, и, согласно данным по Москве, мигранты реже, чем немигранты выходили на улицу, нарушая самоизоляцию. Так, ни разу не выходили встретиться с друзьями, заняться спортом или прогуляться на свежем воздухе 48% мигрантов и 42% местных.

Серьёзное отношение мигрантов к коронавирусу подтверждают и данные, которые моделируют поведение респондентов в

ситуации, когда у них обнаруживается симптоматика коронавируса. Во многих работах транслируется мнение, согласно которому мигранты склонны переносить болезни «на ногах» или заниматься самолечением, откладывая лечение на возвращение в страну происхождения. Это принято связывать с тем, что среди всех видов врачебной помощи мигранты из стран – не членов ЕАЭС (например, Узбекистана) имеют доступ только к экстренной медпомощи (скорая помощь), а кроме того, полис добровольного медицинского страхования, который они обязаны предоставить при оформлении патента, довольно сложно использовать для получения реальной врачебной помощи.

Известно также, что мигранты из Кыргызстана, которым по закону положен полис ОМС и, соответственно, помощь в том же объёме, в каком её получают местные, далеко не всегда могут получить как полис, так и помощь. Из материалов СМИ, посвящённых мигрантам и коронавирусу, следовало также, что мигранты сталкиваются с отказами скорой помощи приезжать или госпитализировать при симптомах коронавируса. В ситуации эпидемии, когда больницы и скорые были переполнены, впрочем, это происходило и с немигрантами, поэтому сложно сказать, шла ли речь о схемах взаимодействия системы здравоохранения с мигрантами или о её функционировании в период эпидемии в целом.

Так или иначе, согласно данным, полученным в ходе опроса, мигранты, наоборот, скорее вызовут скорую помощь или обратятся к врачу при симптомах коронавируса, чем немигранты. Доля ответивших «точно вызову» среди мигрантов составила 75% против 55% у местных по России и 80% против 63% у местных по Москве. В этом отношении, кроме того, вопреки ожиданиям, почти нет различий между гражданами из Кыргызстана, государства – члена ЕАЭС, и гражданами из Узбекистана, страны, в ЕАЭС не входящей. Интересно, что в отношении такой же ситуации, но, по условиям вопроса, произошедшей до эпидемии, мигранты также продемонстрировали большее внимание к своему здоровью (55% тех, кто точно обратится к врачу против 26% у местных по России и 58% против 26% у местных по Москве), что заставляет иначе посмотреть на тему мигрантов и медицины, однако для нынешней ситуации важно, что мигранты, по всей видимости, осознают опасность ситуации и чаще всего обращаются за врачебной помощью. Остаётся открытым вопрос, насколько такая помощь им предоставляется, однако полученные данные не позволяют об этом судить, а других данных по этой теме на данный момент не существует. В целом, однако, можно заключить, что мигранты отнеслись к эпидемии со всей серьёзностью.

## Стратегии действий

Осознание опасности коронавируса вкупе с массовой потерей работы, судя по всему, способствовало тому, что мигранты не пострадали от самого коронавируса в той степени, в какой это могло произойти, принимая во внимание характеристики их расселения. В открытом доступе данных по заболеваемости иностранцев нет, однако можно предположить, что, если бы действительно произошла вспышка коронавируса среди мигрантов, информационный фон был бы иным.

Был и другой прогноз, который состоял в том, что, потеряв средства к существованию и не имея возможности вернуться в страну происхождения, мигранты обратятся к криминальным стратегиям. Этот прогноз был выгоден как националистически настроенным комментаторам, так и тем, кто ратовал за организацию помощи мигрантам. В результате подобное паническое состояние стало своего рода «общим местом». 20 мая т.г. МВД РФ представило статистику по преступлениям, в том числе совершаемым иностранцами, за 4 месяца 2020 года и отдельно за апрель, что позволяет точнее оценить эффект карантина. Согласно этим данным, по сравнению с апрелем 2019 года число «криминальных деяний, совершенных иностранцами, сократилось на 9,6%, в том числе убийств – на 14,3%, разбоев – на 7,8%, грабежей – на 28,6%, краж – на 5,9%».

Эти данные требуют более детальной интерпретации, и, в частности, можно предположить, что уменьшение количества преступлений связано прежде всего со снижением количества перемещений и взаимодействий во время карантина, и для того, чтобы понять реальное воздействие карантина на уровень преступности, необходимо было бы высчитать количество преступлений к количеству возможностей их совершить. Однако можно обоснованно утверждать, что «вспышки мигрантской преступности» и, в частности, роста имущественных преступлений, вопреки некоторым прогнозам, не произошло. Криминал не стал массовой стратегией совладания с непростой ситуацией, в которую попали мигранты в России во время эпидемии.

Но какая же стратегия стала массовой? Есть основания полагать, что такого рода коллективной стратегией стала солидарность и взаимопомощь по этнической линии. Респондентам было предложено согласиться или не согласиться с высказыванием: «Последнее время я стал внимательнее к потребностям малознакомых людей, пытаюсь в случае чего помочь». По России среднее значение по

местным составило 1,35 по шкале от 0 до 3, по мигрантам – 1,93, по Москве был зафиксирован еще больший разрыв: 1,18 против 1,96. На этих данных можно сделать предположение, согласно которому местные в ответ на эпидемию в большей степени замкнулись на себе, а мигранты стали пытаться помогать друг другу. Предположение об «этнической линии» подтверждается тем, что установка на взаимопомощь в ситуации эпидемии сильнее у мигрантов из Кыргызстана, чем у мигрантов из Узбекистана, притом что по первым известно, что они, во-первых, больше концентрируются в Москве (57% опрошенных по России мигрантов из Кыргызстана находятся в Москве против 12% мигрантов из Узбекистана), более того, по многим причинам именно мигрантская инфраструктура граждан Кыргызстана в России более развита, чем инфраструктура мигрантов из других стран.

При этом, судя по всему, речь идёт именно об организованной помощи, поскольку люди, на финансовую помощь которых мигранты могли бы рассчитывать, есть только у 35% мигрантов в России (это значение статистически значимо не отличается от соответствующего значения по местным), и у 25% мигрантов в Москве (что существенно меньше, чем у местных в Москве – 40%).

Многочисленные публикации в СМИ, согласно которым специальные фонды продуктовой и прочей помощи стали массово возникать в России, в целом говорят в пользу гипотезы о солидарности и взаимопомощи как основной стратегии действий, однако также из этих публикаций можно заключить, что организация и источники помощи – крайне разнообразны, в частности появляются фонды помощи соотечественникам за рубежом, а кроме того – помощь осуществляется не только по «этнической линии». Детальное описание того, как оказывалась помощь, требует отдельного исследования. Важно, кроме того, что просоциальность как реакция на перипетии, вызванная коронавирусом, распространена среди мигрантов в большей степени, чем среди немигрантов: среди мигрантов существенно больше согласившихся с утверждением «Последнее время я стал чаще созваниваться или списываться с родственниками, с которыми не живу» (по России 1,21 у местных против 2 у мигрантов, по Москве 1,27 против 2,03).

\* \* \*

Карантин, лишив мигрантов работы, но не выпустив их домой, ударил по ним больше, чем по другим группам населения, однако ни один из пессимистических сценариев, в рамках которых мигрантские общежития стали бы местом интенсивного распро-

странения вируса, а сами мигранты, лишившись работы, для выживания прибегнули бы к криминальным стратегиям, реализован не был. Первому, по всей видимости, способствовало, с одной стороны, то, что очень многие потеряли работу и большую часть времени находились дома, с другой, – то, что мигранты отнеслись к коронавирусу достаточно серьезно. Второго не произошло в том числе и в связи с разного рода самоорганизацией и взаимопомощью, которые позволили мигрантам, потерявшим средства к существованию, не остаться одним и не начать голодать (впрочем, оснований думать, что в такой ситуации мигранты стали бы массово прибегать к криминальным стратегиям в целом не очень много).

В настоящее время можно говорить о том, что как минимум в России первая волна позади и мигранты пережили этот период с потерями меньшими, чем ожидалось, и теперь их положение прежде всего зависит от того, как быстро экономика выйдет из кризиса. Вместе с тем есть основания ожидать вторую волну эпидемии в России и, если это произойдет, вполне возможно, что ресурсы, позволившие мигрантам продержаться в ходе первой волны, окончательно истощатся. Для разных сценариев экспертами были подготовлены разные рекомендации; кроме этого, была подготовлена одна частная рекомендация.

### **Эксперты обращали внимание на следующее**

1. Хотя благополучие мигрантов после первой волны пандемии прежде всего зависит от скорости «перезапуска» экономики в целом, есть рекомендация, которая касается именно мигрантов. Эта рекомендация связана с «привязкой» патентов к региону и специальности. На данный момент иностранцы, работающие по патенту, имеют право работать только в тех регионах, где патент был им выдан, а также только по специальностям, указанным в документе. Для того чтобы приступить к работе в другом регионе или по другой специальности, необходимо оформить новый патент. Это требует времени и денег и существенно осложняет и замедляет «встречу» спроса и предложения на рынке труда. Вместе с тем ситуация нехватки рабочих рук сейчас, в частности, характеризует некоторые сельхозпредприятия, которые традиционно привлекали сезонных работников из-за границы. Для заполнения этих и других лакун целесообразным представляется снять ограничение на работу иностранцев в иных регионах и по иным специальностям, чем указано в патенте, и таким образом

способствовать быстрому заполнению рабочих мест, улучшению положения мигрантов и перезапуску российской экономики после первого этапа пандемии.

2. В случае наступления второй волны коронавируса следует прибегнуть к двум мерам. Прежде всего – интенсифицировать контакты со среднеазиатскими государствами для организации массовых трансферов мигрантов, потерявших работу, а также – способствовать организации помощи нуждающимся мигрантам, временно закрыв их базовые потребности – в жилье и еде.

3. Последняя рекомендация носит более частный характер и касается вышедшего 15 июня приказа Министерства здравоохранения, согласно которому положительный тест на коронавирус становится основанием для «отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации». Среди прочего, согласно этому приказу, мигранты должны сдавать тест на коронавирус для получения патента, и в случае положительного результата, как следует из практики последних дней, мигранты не получают патент. Эта мера представляется ошибочной по двум основным причинам. Прежде всего коронавирус по своим эпидемическим свойствам и по способам лечения отличается от прочих перечисленных в списке вирусных болезней, таких как сифилис, лепра и ВИЧ, и в случае соблюдения мер изоляции, зараженный уже через две недели перестает представлять опасность для окружающих, а значит, лишать его возможности работать в России нецелесообразно. Вторая причина состоит в том, что в данный момент границы закрыты, а на депортацию и выдворение наложен запрет, то есть больные в любом случае останутся в России. Более того, прохождение теста стоит около 2500 рублей, а значит, высока вероятность, что мигранты, тест которых на коронавирус был положительным, после выздоровления не станут получать патент заново и станут работать незаконно. В целом тест на коронавирус для мигрантов при получении патента является нецелесообразной мерой, и, как представляется, приказ Министерства здравоохранения от 15 июня 2020 года необходимо отменить.



## ГЛОБАЛЬНЫЙ ВИРТУАЛЬНЫЙ САММИТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА «COVID-19 И СФЕРА ТРУДА»

Международная организация труда провела 1–2 и 7–9 июля в режиме видеоконференции Глобальный саммит «COVID–19 и сфера труда»

В порядке подготовки к Саммиту Международное бюро труда подготовило Концептуальную записку о воздействии пандемии коронавируса на сферу труда, текущем состоянии мировой экономики, принимаемых мерах в области политики и дальнейших шагах по выходу из кризиса.

Пандемия обнажила крайнюю уязвимость миллионов работников и предприятий. Так, согласно данным, приведённым в последнем выпуске Вестника МОТ «Пандемия COVID-19 и сферы труда», продолжительность рабочего времени в мире сократилась во втором квартале 2020 года на 14%, что равнозначно потере 400 млн рабочих мест на условиях полного рабочего времени. Подавляющее большинство работников (93%) проживает в странах, где действуют те или иные карантинные меры, связанные с ограничениями деятельности предприятий.

Первый этап Саммита 1–2 июля состоял из пяти региональных встреч – Африки, Американского континента, арабских государств, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Центральной Азии. Представители правительств, объединений работников и работодателей, научного сообщества получили возможность поделиться накопленным опытом и инновационными идеями, выдвинуть конкретные планы совместной работы с целью содействовать инклюзивному, справедливому и устойчивому процессу восстановления, ведущему к расширению занятости.

В ходе региональной встречи представителей стран Европы и Центральной Азии выступили, в частности, президент Всеевропейского регионального совета МКП **Ираклий Петриашвили**, генеральный секретарь ВЕРС и Европейской конфедерации профсоюзов **Лука Висентини**, руководители профсоюзов Бельгии, Хорватии и Швеции.

На втором этапе 7–9 июля прошли три глобальных форума.

Перед участниками Саммита выступили Генеральный секретарь ООН **Антониу Гутерриш** и Генеральный директор Международной организации труда **Гай Райдер**.

7 июля были представлены основные моменты из всех пяти региональных встреч, составленные из фрагментов прямого эфира и в записи, а также интервью со всеми региональными директорами МОТ и видеоролики о реагировании Организации на пандемию.

8 июля состоялся День глобальных лидеров, где выступили главы государств и правительств государств-членов МОТ, лидеры организаций работодателей и трудящихся. Их обращения были посвящены проблемам и возможностям, которые открывает пандемия для сферы труда. В этот день состоялись выступления Председателя Правительства Российской Федерации **Михаила Мишустина** и председателя Федерации независимых профсоюзов России **Михаила Шмакова**.

Завершающий день 9 июля стал Днём трёхсторонних участников МОТ, где слово взяли министры труда, руководители объединений работников и работодателей из государств – членов Организации, чтобы подвести итог предыдущих дней Саммита и обсудить ход реализации Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда в качестве плана, ориентированного на человека, всеохватного и устойчивого экономического восстановления после отступления пандемии.

В ходе дискуссий неоднократно звучала мысль, что общей целью не должно быть возвращение в состояние до пандемии, так как это нежелательное состояние. Нужно совместными усилиями начать создавать новую реальность, поставить в повестку дня заключение нового общественного договора, чтобы построить лучшее будущее для мира труда.

## **КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА К ГЛОБАЛЬНОМУ ВИРТУАЛЬНОМУ САММИТУ (1–2 и 7–9 июля 2020 года)**

### **1. До пандемии**

В 2019 году Международная организация труда отметила своё столетие, приняв на Международной конференции труда Декларацию столетия о будущем сферы труда.

В Декларации признаётся, что в сфере труда происходят преобразующие изменения, обусловленные технологическими инновациями, демографическими сдвигами, изменением климата и глобализацией. В ней излагается «дорожная карта» действий Организации и её трёхсторонних участников по формированию и направлению этих изменений на основе ориентированного на человека подхода к построению будущего сферы труда в условиях хронической бедности, неравенства, несправедливости, конфликтов и бедствий, которые продолжают угрожать общему процветанию и достойному труду для всех. В Декларации подчёркивается необходимость укреплять способность всех людей воспользоваться возможностями, открывающимися в претерпевающей изменениях сфере труда, укреплять учреждения рынка труда, чтобы обеспечить надлежащую защиту всех работников, и содействовать поступательному, всеохватному и устойчивому росту, полной и производительной занятости и достойному труду для всех.

В ней также подчёркивается важнейшая роль международных трудовых норм и социального диалога в достижении этих целей.

Декларация столетия получила широкую поддержку на национальном и международном уровнях, в том числе в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, признавшей её особую актуальность для деятельности системы Организации Объединённых Наций и призвавшей все учреждения ООН рассмотреть вопрос об отражении её содержания в Рамочной программе ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития.

В ноябре 2019 года Административный совет МБТ утвердил Программу на 2020–21 годы, конкретно нацеленную на реализацию положений Декларации.

## 2. COVID-19

Через девять месяцев после принятия Декларации столетия Всемирная организация здравоохранения объявила о пандемии COVID-19.

В первой половине 2020 года вирусная инфекция унесла более 400 тысяч жизней и погрузила мир в самый серьёзный гуманитарный, экономический и социальный кризис современности. В соответствии с опубликованным в марте Генеральным секретарём ООН докладом о «реагировании на социально-экономические последствия COVID-19» абсолютный приоритет был отдан дальнейшим мерам в сфере здравоохранения и решению незавершённой задачи пресечения передачи инфекции и спасения жизней. При этом Генеральный секретарь тесно связал эту задачу с действиями, направленными на смягчение воздействия пандемии на доходы и материальное благополучие населения, а также с необходимостью обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было» после преодоления чрезвычайной ситуации в области здравоохранения. Не следует упускать из виду, что пандемия COVID-19

разразилась в тот момент, когда международное сообщество вступило в Десятилетие действий по достижению 17 Целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года.

### 3. Воздействие на сферу труда

Пандемия оказала разрушительное воздействие на сферу труда, вызвав огромные человеческие страдания и обнажив крайнюю уязвимость многих миллионов работников и предприятий.

Согласно последним оценкам МОТ, после массового закрытия предприятий во всём мире в условиях пандемии COVID-19 рабочее время, отработанное в мире во втором квартале этого года, сократилось на 10,7%. Это означает потерю 305 млн рабочих мест, если исходить из 48-часовой рабочей недели. В самом начале больше всего пострадал Азиатско-Тихоокеанский регион, однако с тех пор эпицентр пандемии переместился в Северную и Южную Америку, за которой следуют Европа и Центральная Азия, что отражает перемещение эпицентра по земному шару с востока на запад. Его дальнейшая траектория остаётся неопределённой.

С медицинской точки зрения вирус не знает различий. Однако в сфере труда он сильнее и жёстче всего ударил по наиболее обездоленным и уязвимым группам населения, обнажив разрушительные последствия неравенства. В неформальной экономике занято более шести из каждых десяти работающих, которые трудятся изо дня в день, чтобы заработать себе на жизнь. Из двух миллиардов этих работников 1,6 млрд непосредственно угрожает потеря средств к существованию: за первый месяц пандемии средний размер дохода в неформальной экономике сократился на 60%. Это вызвало резкий рост масштабов бедности, вынудив Всемирную продовольственную программу предупредить в апреле о том, что следующая пандемия может стать пандемией голода.

Текущая пандемия по-разному затронула женщин и мужчин в сфере труда. Женщины чрезмерно представлены в более пострадавших секторах, таких как сфера услуг, и в профессиях, представители которых находятся на переднем крае борьбы с пандемией, – в первую очередь это касается медицинского персонала и работников в секторе ухода, где они составляют 70% всех работающих. Женщины также имеют менее широкий доступ к системам социальной защиты и несут наиболее тяжёлое бремя по обеспечению ухода, которое усугубляется закрытием школ и учреждений по уходу. Кроме того, женщины, занятые в неформальной экономике, часто находятся в самом незащищённом положении, например домашние работники, которые слишком часто оказываются в ситуации крайних лишений.

Резко ухудшились перспективы молодёжи, многие представители которой уже сталкивались со значительными трудностями на рынках труда до вспышки COVID-19. Произошли массовые сбои в системах

профессиональной подготовки и образования: 50% учащихся сообщили о задержках с окончанием обучения, а 10% выразили сомнения по поводу возможности завершить свою учёбу. Из числа молодых людей, работавших до начала пандемии, каждый шестой остался без работы, а у других рабочее время сократилось на 23%. Перед лицами, покидающими сферу образования, на рынках труда открываются блёклые перспективы, которые омрачаются последствиями пандемии. Очевидна опасность того, что в процессе становления находится «поколение, живущее в изоляции».

Предприятия, особенно микро-, малые и средние, у которых наблюдается дефицит резервов, чтобы пережить даже короткие периоды бездействия, сталкиваются с большой неопределённостью, не говоря уже о более серьёзных последствиях. В четырёх секторах, наиболее пострадавших от самой пандемии – оптовой и розничной торговле и ремонте автомобилей, обрабатывающей промышленности, секторе гостиниц и предприятий общественного питания, а также ризлтерской, деловой и административной деятельности, – не менее 436 млн предприятий подвергаются высокому риску серьёзных сбоев.

#### **4. Состояние мировой экономики**

Прогнозы для мировой экономики должны строиться с учётом высокой неопределённости, связанной с динамикой пандемии и мерами политики, которые ещё только предстоит разработать.

Что касается экономического роста в 2020 году, в апреле МВФ пересмотрел прогноз, который он подготовил до пандемии COVID-19, с +3,3 до -3%, сопроводив его предупреждениями о том, что ситуация продолжает ухудшаться. Недавние прогнозы Всемирного банка и ОЭСР указывают на сокращение мировой экономики на 5–8%, что означает крупнейший глобальный спад со времён Второй мировой войны.

Согласно наилучшему и наихудшему сценариям ВТО, падение объёмов мировой торговли составит, соответственно, 13 и 32%.

Между тем в условиях, когда правительства стран, обязавшись «сделать всё возможное» для защиты своего населения, принимают беспрецедентные фискальные и монетарные пакеты мер, направленных на нейтрализацию экономического и социального воздействия пандемии COVID-19, на общую сумму около 9 трлн долл. США, размер государственного долга резко возрастает. Согласно апрельским оценкам МВФ, среднее отношение государственного долга к ВВП повысится в течение года с 69,4 до 85,3%; при этом во многих странах этот показатель будет значительно выше.

Суть гуманитарного кризиса заключается в том, что, согласно данным Всемирного банка, от 71 до 100 млн человек окажутся в условиях крайней нищеты, что обратит вспять многолетний прогресс в области развития.

## **5. Принятые на сегодняшний день меры в области политики**

Комплексные меры реагирования, изложенные в докладе Генерального секретаря, основаны на взаимодополняемости и взаимном усилении действий в медицинской, гуманитарной и социально-экономической сферах, а также на понимании того, что они должны привести к процессу восстановления по принципу «лучше, чем было».

Не вызывает сомнения тот факт, что усилия, необходимые для прекращения пандемии, связаны с экономическими и социальными издержками. Порой они порождают острые дебаты о взаимосвязи целей политики в сфере здравоохранения и политики в сфере труда. Однако неспособность действовать решительно в борьбе с пандемией в настоящее время неизбежно приведёт к ещё большим социально-экономическим издержкам в последующий период.

По этой причине МОТ выступает за то, чтобы меры реагирования на пандемию COVID-19 опирались на четыре основных элемента, которые изложены ниже, как это уже сделали многие из её государств-членов.

### **ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ:**

#### **четыре основных элемента борьбы с кризисом COVID-19 с учётом международных трудовых норм**

##### **Основной элемент 1**

##### **Стимулирование экономики и занятости**

- Активная фискальная политика
- Благоприятная монетарная политика
- Кредитование и финансовая поддержка отдельных секторов, включая сектор здравоохранения

##### **Основной элемент 2**

##### **Поддержка предприятий, рабочих мест и доходов**

- Расширение социальной защиты на всех
- Осуществление мер сохранения занятости
- Предоставление финансовой помощи/налоговых льгот и других видов помощи для предприятий

##### **Основной элемент 3**

##### **Защита работников на рабочих местах**

- Укрепление мер в области безопасности и гигиены труда
- Адаптация режимов работы (например, удалённой работы)
- Предотвращение дискриминации и социальной изоляции
- Предоставление доступа к медицинскому обеспечению для всех

## Основной элемент 4

### Расчёт на социальный диалог в целях принятия решений

- Упрочение потенциала и жизнеспособности организаций работодателей и работников
- Упрочение потенциала правительств
- Укрепление учреждений и процессов социального диалога, коллективных переговоров и трудовых отношений

МОТ накапливает и распространяет информацию об ответных мерах реагирования в области национальной политики, и, судя по имеющимся данным, действия, предпринимаемые в этих областях, дают эффект.

При этом существуют и некоторые очевидные ограничения.

Совершенно ясно, что даже если меры фискального и монетарного стимулирования надлежащим образом рассматриваются как инвестиции, а не как издержки, они наряду с действиями в поддержку предприятий и мерами по сохранению рабочих мест и доходов требуют значительных инвестиций в расширение ресурсной базы. Такие меры не могут и не должны продлеваться на неопределённый срок; но они также могут превышать возможности некоторых стран предпринимать какие-либо действия вообще или в течение требуемого периода, а их преждевременное прекращение может вызвать вторую волну лишений.

Кроме того, растущее в последние годы разнообразие форм труда само по себе является препятствием на пути оказания неотложной поддержки всем, кто в ней нуждается. Самозанятые, подрядные, временные работники, работники цифровых платформ и другие лица с неопределённым статусом занятости или незакреплёнными в части получения пособий правами зачастую сталкиваются с трудностями в плане получения помощи. К ним следует добавить многие миллионы неформальных работников, страдающих от крайних проявлений нестабильности.

Чтобы защитить здоровье работников, возможны три варианта действий: удалить их со стационарных мест работы и предоставить им возможность работать удалённо из дома; предложить им оставаться на своих привычных рабочих местах, но при этом пользоваться соответствующими защитными средствами и правилами, включая социальное дистанцирование; просто-напросто прервать их работу на время чрезвычайной ситуации.

Однако и здесь очевидны ограничения. По оценкам МОТ, только около 18% работников выполняют работы или работают в местах, позволяющих применить принцип удалённой работы. Этот вариант доступен далеко не всем. Отмечаются печальные, а порой и трагические, ситуации, когда тем, кто продолжает работать, как прежде, –

медицинским работникам, работникам сектора ухода и транспорта и уборщикам, в данный момент определяемым как работники основных служб, – не всегда предоставляются необходимые средства защиты и процедуры. А там, где мигранты не только работают, но и живут в незащищённых условиях, последствия для здоровья общества, не говоря уже об их личном здоровье, могут носить драматичный характер. Ситуация 1,6 млн моряков в мире характеризуется особыми недостатками: около 200 000 человек оказались «пленёнными» на борту судов в течение продолжительных периодов времени и лишёнными возможности смениться и вернуться на родину.

Однако при этом не существует никаких объективных препятствий к тому, чтобы использовать социальный диалог для поиска решений сложных проблем, порождённых в сфере труда пандемией COVID-19. Там, где социальный диалог отсутствует, это, как правило, является следствием политического выбора или длительной неспособности создать благоприятные институциональные условия, либо оказать поддержку или даже проявить терпимость по отношению к сильным, представительным и независимым организациям работодателей и работников. Не являются редкостью обладающие примеры широкого использования социального диалога в этот кризисный период — как и в предыдущие. Его выгоды очевидны и являются веским основанием для усиления неизменной приверженности двусторонним и трёхсторонним действиям.

Принятые правительствами меры самоизоляции в целях сдерживания распространения вирусной инфекции COVID-19 порой серьёзно ограничивают личные свободы. В целом они принимаются теми, кто признаёт их уместными, соразмерными и ограниченными во времени и, следовательно, легитимными в борьбе с пандемией. Однако не существует законной причины, по которой такие ограничения должны распространяться на условия труда каким-либо образом, нарушающим соблюдение в полном объёме трудовых норм, которые сами по себе являются важными инструментами для успешного преодоления кризиса.

Последнее ограничение проявляется в уровне международной солидарности и сотрудничества, прочность которых проверяется способностью принимать меры реагирования на кризис COVID-19. Были мобилизованы беспрецедентные объёмы ресурсов. Однако в подавляющем большинстве случаев они использовались для развёртывания сугубо национальных действий. Предпринимались важные инициативы, направленные на облегчение долгового бремени, однако они представляются недостаточными для обеспечения экономической приемлемости долга и устойчивости развития. Нам ещё только предстоит стать свидетелями глобальных мер реагирования, соразмерных глобальному вызову, с которым столкнулся мир.

## 6. Что будет дальше?

Страны во всех регионах мира и международное сообщество в целом по-прежнему сталкиваются с вызовами медицинского, гуманитарного и социально-экономического характера, вызванными кризисом COVID-19. До тех пор, пока будет продолжаться пандемия, необходимо будет эффективно осуществлять существующие меры политики как необходимую прелюдию к постепенному и безопасному возвращению к трудовой деятельности. Но это не предполагает возвращения к работе, какой она была раньше, как минимум в течение периода, когда мы должны будем и далее жить и работать в условиях вирусной инфекции, до тех пор, пока не станут общедоступными вакцины или лекарства.

Ведутся многочисленные споры о том, как будет выглядеть сфера труда, когда мы выйдем из пандемии, и широко высказывается идея о «новом нормальном состоянии» сферы труда. Слишком часто прилагается недостаточно усилий, чтобы провести грань различия между новыми методами работы, которые потребуются в течение периода, когда вирус будет представлять угрозу, как это происходит сегодня, и более долгосрочными перспективами на будущее, когда могут быть устранены существующие ограничения. Опасность состоит в том, что мы упускаем из виду идею того, что будущее сферы труда может и должно быть таким, каким мы хотим его видеть, невзирая на любые ограничения, с которыми мы сталкиваемся сегодня. Будет правильнее, чтобы в планы периода восстановления с самого начала были заложены основы «лучшего нормального состояния», к которому мы стремимся.

Именно поэтому Декларация МОТ о будущем сферы труда с её ориентированной на человека повесткой дня так важна сейчас, когда мы приступаем к решению задачи восстановления по принципу «лучше, чем было».

Следует признать, что отправная точка не будет обнадеживающей. Какой бы ни была будущая траектория пандемии, по её окончании сфера труда будет характеризоваться более высоким уровнем безработицы, неравенства, бедности, задолженности и, по всей вероятности, более высоким уровнем народного разочарования и даже возмущения.

При этом пандемия с поразительной жестокостью подчеркнула абсолютную необходимость безотлагательных действий в соответствии с принципами и целями Декларации столетия, а также цену, которую человечество заплатит за отказ от них.

Коль скоро это так, в процессе восстановления по принципу «лучше, чем было» предстоит дать ответы на некоторые насущные вопросы и вызовы.

Каким образом этот процесс восстановления будет содействовать поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойному труду для всех. Какие могут быть разработаны меры реагирования на COVID-19, чтобы

можно было быстро вывести мировую экономику из состояния рецессии и направить её по пути решения задач справедливого цифрового, демографического и экологического перехода?

i) Что необходимо сделать, чтобы устранить огромные масштабы незащищённости в сфере труда, ставшие очевидными в результате пандемии? Как мы можем расширить масштабы решения задачи формализации неформальной экономики и решительно двигаться в направлении всеобщего охвата социальной защитой?

ii) Хотим ли мы ускорить использование технологий, чтобы обеспечить новые методы работы с учётом опыта борьбы с пандемией? Если да, как должна регулироваться такая работа?

iii) Какие отрасли экономической деятельности и какие категории работников требуют особой поддержки и внимания? Может ли процесс восстановления включать преобразующую повестку гендерного равенства и платформу для улучшения положения молодёжи в сфере труда?

iv) Каким образом можно сократить и ликвидировать бедность и обеспечить неотъемлемые права и социальную справедливость в качестве главных целей процесса восстановления?

v) Во время когда многостороннее сотрудничество востребовано больше, чем когда-либо, хотя оно и сталкивается с беспрецедентными проблемами, как международное сообщество может объединить свои усилия и направить их на реализацию реальной общей цели и подтвердить свои обязательства по выполнению Повестки дня на период до 2030 года?

## **7. МОТ в предстоящем году**

Виртуальный глобальный саммит МОТ по COVID-19 и сфере труда проходит в год, когда Международная конференция труда и Административный совет не смогли провести свои сессии. Однако это решающий год для Организации и сферы труда. Именно в этом контексте саммит может дать критически важные рекомендации.

Необходимо определить, каким образом на основе Декларации столетия и коллективных усилий и благодаря приверженности своих трёхсторонних участников в мире МОТ может наиболее эффективно способствовать выведению сферы труда из кризиса COVID-19 в направлении лучшего будущего, которое в прошлом году она обязалась построить.

В преддверии сессии Международной конференции труда 2021 года Организация должна согласовать и принять свою Программу и бюджет на 2022–23 годы. Кроме того, сама Конференция открывает уникальную возможность указать на конкретную роль Организации в процессах восстановления, что будет иметь непреходящее значение как для тех, кто подвергается воздействию пандемии сегодня, так и для будущих поколений.

**Михаил ШМАКОВ,**  
председатель  
Федерации независимых  
профсоюзов России

## **ШАНС ПОСТРОИТЬ БОЛЕЕ РАЗУМНЫЙ, СПРАВЕДЛИВЫЙ И ЭФФЕКТИВНЫЙ МИР**

**Выступление в рамках Глобального саммита МОТ  
«COVID-19 и сфера труда» 8 июля 2020 года**

Уважаемые коллеги, дамы и господа!

Профсоюзы России оценивают этот Глобальный саммит МОТ как весьма своевременный. Мир переживает ситуацию, сходную с мировой войной. Коронавирус нанёс сильный удар по экономике, по жизни миллиардов людей. Одновременно он предельно чётко высветил накопившиеся в докризисный период социально-экономические проблемы. Многие из них приняли столь резкие черты потому, что до пандемии слишком долго не находили своего решения.

Что-то откладывали «на потом». Где-то не хватало политической воли. Кризис обнажил жестокую истину: или от общих слов с высоких трибун мы переходим к конкретным делам, или мир будет отброшен в хаос и Средневековье.

По мере перехода к фазе восстановления, всё чаще раздаются голоса, требующие в виде платы за антикризисные меры «освободить» бизнес и менеджмент от социальной ответственности.

Но профсоюзы знают, что дерегуляция и жёсткая экономия лишь способствуют неравенству и замедляют рост экономики. Ведь в немалой степени кризисы рукотворны.

Попытки воспользоваться чрезвычайными условиями пандемии для закрепления этой «чрезвычайщины» в сфере трудовых отношений должны получить решительный отпор. Вылечить мир от пандемии – это одновременно вылечить его от социально-экономической несправедливости и несвободы.

История мира труда позволила разработать свод правил и инструментарий их применения. В том числе в критических ситуациях.

Тот интеллектуальный багаж, с которым МОТ перешагнула через своё столетие, позволяет нам без промедления не просто вернуться к привычному, «нормальному» прошлому. Он даёт шанс построить более разумный, справедливый и эффективный мир.

Именно о такой «лучшей нормальности» говорит Генеральный директор МОТ Гай Райдер. Именно поэтому для нас столь важна Декла-

рация Столетия МОТ о будущем труда с её повесткой дня, ориентированной на человека.

Свод норм МОТ должен применяться как внутри стран, так и в международных отношениях. Как в периоды мира, так и в периоды войн. А сегодня мы воюем с невидимым, но общим для нас врагом. Он уносит не только жизни и здоровье, но и благосостояние миллионов.

Все участники экономики – от мелких предприятий до глобальных сетей – должны быть поставлены в условия обязательного выполнения стандартов МОТ. Мы приветствуем и поддерживаем стоящую на четырёх «столпах» стратегию МОТ по преодолению последствий пандемии. Создание эффективной занятости как основы справедливых доходов и защита работников на производстве лежат в основе решений, которые предстоит принять.

Настало время распространить социальную защиту на всех. Безопасность и гигиена труда являются одним из основных прав человека. В условиях преодоления пандемии они должны быть включены в число фундаментальных норм МОТ.

Заражение COVID на рабочих местах должно быть включено в перечень профессиональных заболеваний, согласно Рекомендации МОТ № 194. Как известно, она предусматривает информирование, медицинскую помощь и компенсацию работникам.

Изменения в социально-трудовой сфере должны происходить только на основе социального диалога. Об этом чётко говорится в стратегии МОТ по преодолению последствий пандемии. Подобное сотрудничество позволяет принимать полезные для всех граждан решения.

Проделанная в нашей стране работа по внесению поправок в Конституцию – пример такого взаимодействия. Профсоюзы внесли в неё весомый вклад.

Любые изменения законодательства в сфере труда необходимо согласовывать с профсоюзами. Законодательство об охране труда должно быть усилено, а число и полномочия инспекторов труда увеличены.

Некоторые изменения, внесённые государством во время изоляции, могут быть «взяты на вооружение». Среди них – увеличение финансирования здравоохранения и экономики ухода, расширение прав на социальные пособия.

Стабильная занятость должна предусматриваться для представителей таких профессий, как самозанятые, платформенные и неформальные работники. Им нужно обеспечить должный уровень охраны труда, достойный доход и социальную защиту.

Всё это требует от нас новаторского, комплексного подхода. Уверен, что этот Саммит станет вкладом в достижение нового социального договора – как в рамках МОТ, так и на национальном уровне.

## **НАША ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, РЕШИМОСТЬ И КОНСТРУКТИВНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЗВОЛЯТ ПРЕОДОЛЕТЬ ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ**

**Видеообращение в рамках Глобального саммита МОТ  
«COVID-19 и сфера труда» 8 июля 2020 года**

Прежде всего хотел бы отметить важность и своевременность проведения Глобального саммита Международной организации труда по теме «Пандемия коронавируса и мир труда».

Мы все сталкиваемся с вызовами пандемии новой коронавирусной инфекции, затрагивающими различные стороны общественной жизни.

Серьёзные негативные последствия испытывает на себе сфера труда. Под угрозой оказались наработанные за предыдущие десятилетия достижения в области сокращения бедности и обеспечения занятости нашего населения.

Уверен, что вызовы коронавируса требуют совместного убедительного ответа. Это позволит восстановить рабочие места, гарантировать социальную защиту и определить вектор развития рынка труда.

Россия придаёт особое значение выполнению концепции лучшего будущего труда на основе принятой в прошлом году декларации МОТ. Её ориентиры формируют эффективную стратегию преодоления последствий пандемии путём улучшения условий труда, внедрения инновационных технологий, формализации трудовых отношений и стимулирования создания рабочих мест.

В центре наших усилий должен находиться человек, как это и подразумевается подходами Международной организации труда в области достойного труда.

В практическом плане Правительство Российской Федерации оказывает адресную социальную поддержку гражданам, потерявшим работу в связи с распространением коронавируса. Приняты конкретные решения об увеличении размера пособий по безработице, расширении круга лиц, которые сохранили право на получение таких пособий. Предусмотрена выплата к пособию по безработице на детей для родителей, признанных безработными.

Кроме того, максимально снижены издержки бизнеса для обеспечения выплат заработной платы и сохранения рабочих мест. Предприниматели получили отсрочки по налогам и социальным взносам, выплате кредитов. Организовано предоставление льготных кредитных ресурсов

субъектам малого и среднего бизнеса. Подготовлен проект Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. В качестве основных задач определены меры, направленные на поддержание доходов населения – как работающего, так и временно оставшегося без работы, а также семей с детьми.

В тесном контакте с партнёрами по Евразийскому экономическому союзу и Содружеству Независимых Государств приняты эффективные меры по снижению влияния пандемии на находящиеся в России трудовых мигрантов.

На саммите лидеров «Группы двадцати» Президент Российской Федерации **Владимир Владимирович Путин** обозначил борьбу с безработицей в период пандемии в качестве ключевого приоритета. Совместные усилия на этом важнейшем направлении требуют сохранения открытого характера мировой экономики, отказа от односторонних ограничительных и протекционистских мер, широкого применения цифровых технологий и гибкого использования возможностей трудовой миграции.

Убеждён, что наша ответственность, решимость и конструктивное взаимодействие позволят преодолеть последствия пандемии и восстановить благоприятную ситуацию на глобальном рынке труда.

Источник: <http://government.ru/news/39986/>

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.1996

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А. –  
главный редактор,**

Кравцов В.И.,

Крикунова О.И.,

Лисовский П.В. –  
зам. глав. редактора,

Пекина Н.А.,

Савинова В.О.

Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП  
Тел.: (495) 938-86-49, факс: (495) 930-72-07  
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ТАСС, «ИНТЕРФАКС», МИА «Россия сегодня»

Оригинал-макет и печать  
«Информационно-издательский дом «Профиздат»

Генеральный директор *В.Н. Соловьев*

Главный менеджер по допечатной подготовке

и работе с типографиями *Н.Н. Маглюй*

Корректор *И.В. Рязанова*

Вёрстка *С.А. Бурукин*

Подписано в печать 20.08.2020. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 4,19. Уч.-изд. л. 4,5.

© Профиздат • 2020