



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

2017 — год 25-летия ВКП

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

В НОМЕРЕ:

- Сообщают членские организации Всеобщей конфедерации профсоюзов
- **В ФОКУСЕ СОЛИДАРНАЯ АКЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ «ЗА ДОСТОЙНУЮ ПЕНСИЮ»**
Как сделать её более эффективной предлагают:
Валерий ЮРЬЕВ (ВКП)
Олег БУДЗА (Молдова)
Джаваншир АЛХАСОВ (Азербайджан)
Василий БОНДАРЕВ (МОП «Элетропрофсоюз»)
- Бедность и неравенство в странах СНГ
- Конференция по металлургии глобального союза «ИндастриОЛЛ»
- У профсоюзов Украины будет юбилей

1 / 2017



Взаимодействие Консолидация Профессионализм

ЖИЗНЬ ВХОДЯЩИХ И ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

◆ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ КОНФЛИКТЫ В РОССИИ В 2016 ГОДУ

21 декабря в штаб-квартире ФНПР состоялась пресс-конференция на тему: «Социально-трудовые конфликты в России. Итоги 2016 года. Перспективы роста протестных настроений в трудовой сфере. Наиболее яркие примеры социально-трудовых конфликтов».

В пресс-конференции приняли участие **Евгений Макаров** – заместитель председателя ФНПР, научный руководитель Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов и **Александр Шершуков** – секретарь ФНПР, главный редактор Центральной профсоюзной газеты «Солидарность».

Е. Макаров рассказал представителям СМИ, включая профсоюзные средства массовой информации, о результатах анализа и мониторинга социально-трудовых конфликтов (СТК) в стране.

Он отметил, что социально-экономическая обстановка по итогам 2016 года по степени общей напряжённости трудовых отношений оценивается профсоюзами как кризисная с усиливающимися негативными тенденциями. Была дана подробная характеристика положения дел в этой связи, имея в виду: распределение и динамику СТК по федеральным округам; локализацию СТК по субъектам РФ; распределение и динамику СТК по отраслям экономики; распределение СТК по причинам возникновения; протестные действия работников в ходе СТК; рост неорганизованных протестов; размеры и структуру собственности предприятий, где проходили СТК; участие органов государственной власти в СТК; СТК в моногородах; итоги завершившихся СТК; прогноз социально-трудовой обстановки в 2017 году; наиболее резонансные СТК.

А. Шершуков дополнил информацию о наиболее резонансных СТК. Он рассказал о роли профсоюзных организаций в проведении и результативности протестных действий; о ходе социально-трудовых протестов в последние дни в Воронеже и Алтайском крае; о попытке ростовских шахтёров «пробиться» в Москву к депутатам Госдумы РФ.

Секретарь ФНПР обратил внимание представителей СМИ на принятые осенью Верховным Судом РФ два определения, согласно которым в МРОТ можно

включать все виды надбавок. В некоторые суды уже поступила рекомендация руководствоваться логикой Верховного Суда при рассмотрении соответствующих исков: в каких бы суровых условиях ты ни работал, зарплату всё равно могут ограничить «минималкой».

Судя по реакции профсоюзов нефтяников, энергетиков, шахтёров и многих других, эти определения Верховного Суда могут существенно повлиять на рост протестной активности в стране и прежде всего в северных регионах.

ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПРОДЛИЛИ НА ГОД

23 декабря в Доме Правительства Российской Федерации координаторы трёх сторон социального партнёрства: Правительства, работодателей и профсоюзов поставили свои подписи под продлением действующего Генерального соглашения ещё на один год.

Причины такого решения пояснил председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков**.

«Решение по продлению было принято в рамках РТК в середине этого года, когда ещё не были понятны параметры бюджета и то,

что бюджет будет не на один год, а на три года, – отметил профлидер. – И хотя к концу 2016 года был принят трёхлетний бюджет, но мы уже не успевали подготовить новое генеральное соглашение, которое бы учитывало то, что есть в этом бюджете. Поэтому мы взяли один год на подготовку качественного соглашения в новых условиях, когда в стране отошли от слова «кризис» и сказали, что это просто новые условия деятельности экономики. Мы рассчитываем, что следующее Генсоглашение будет на три года».

◆ **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

ПЛЕНУМ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

В штаб-квартире национально-профцентра состоялся V пленум

Совета Федерации профсоюзов Беларуси.

В ходе пленума были подведены итоги уходящего года и дана оценка результатам работы профактива.

Среди поднятых тем – создание первичных профсоюзных организаций, заключение коллективных договоров, инициативы Федерации профсоюзов, охрана труда и участие в общественно значимых и политических событиях страны.

Говоря о важнейших политических событиях года, председатель Федерации профсоюзов Беларуси **Михаил Орда** в первую очередь остановился на пятом Всебелорусском собрании. На этом всенародном форуме были приняты основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы. Указом главы государства Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы была официально утверждена.

«Этот документ имеет для нас всех важное, определяющее значение. Потому что содержит все вопросы, которые волнуют профсоюзы, – начиная от охраны труда до создания новых рабочих мест.

Глава государства, подводя итоги всенародного форума, подчеркнул, что «проблематика и дух собрания должны стать предметом обсуждения во всех трудовых коллективах», – отметил в своём докладе председатель ФПБ. – Мы с вами сразу же включились в эту работу. На наш взгляд, каждый человек должен быть причастен к развитию страны».

Федерация профсоюзов Беларуси разработала комплекс мер по реализации в системе ФПБ основных положений Программы. А отраслевым профсоюзам было дано поручение на основе комплекса мер разработать в каждой организации и на каждом предприятии собственный план мероприятий. Поставлена задача: планы должны быть разработаны в тесном взаимодействии с руководством местных органов власти и руководителями трудовых коллективов, с социальными партнёрами.

Итог этой работы – сегодня в большинстве организаций такие планы уже разработаны. Теперь главная задача в наступившем 2017 году – организовать работу по их реальному воплощению в жизнь.

ЗАСЛУЖЕННАЯ НАГРАДА ВСЕХ ПРОФСОЮЗОВ

Высокая награда присуждена за ряд проектов Федерации профсоюзов, направленных на патристическое воспитание граждан, в том числе детей, учащейся и рабочей молодёжи. Одним из самых масштабных проектов стала реконструкция Мемориального комплекса «Курган Славы».

«Сохранение и передача следующим поколениям памяти о великом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны – это святая обязанность каждого. Федерация профсоюзов всегда вела очень активную работу в этом направлении. В 2015 году мы приступили к работам по

реконструкции Кургана Славы. Это символ Великой Победы, единства братских народов, нашего умения вместе противостоять беде, отстаивать наши главные ценности, – заявил председатель Федерации профсоюзов Беларуси **Михаил Орда**. – И глубоко символично, что в реконструкции этого мемориального комплекса приняли участие жители всей нашей страны. Личное участие людей, деньги, перечисленные на благотворительный счёт, говорит о том, что наши люди помнят и чтят нашу великую историю, подвиг нашего народа».

Свой новый облик Мемориальный комплекс «Курган Славы» обрёл в мае 2015 года. Благодаря усилиям ФПБ, её членских организаций, неравнодушных граждан к 70-летию Великой Победы мемориальный комплекс стал ещё величественнее, засиял огнями иллюминации.

В ходе реконструкции был полностью заменён травяной покров, отремонтированы ступени лестницы и установлена современная масштабная подсветка. Она выполнена с применением самых передовых технологий. А к празднику 71-й годовщины окончания Великой Отечественной войны ФПБ позаботилась, чтобы свет этого символа никогда не угасал. В рекордно короткие сроки у мемориала был установлен каскад солнечных батарей. Фотоэлектрические элементы позволяют бесперебойно освещать памятник в вечернее и ночное время.

Но на этом благоустройство Кургана Славы не закончилось. В планах Федерации профсоюзов – провести работы по поиску утерянной боевой техники. Найденные экспонаты будут отреставрированы и выставлены у подножия Кургана в музее боевой техники под открытым небом. Планируется, что именно на эти цели и в целом на дальнейшее благоустройство Кургана Славы будут направлены денежные средства премии.

Мемориальный комплекс «Курган Славы» – не единственный объект, над которым взяли шефство профсоюзы. В каждой области определены знаковые мемориалы. Например, на Могилевщине это мемориальный комплекс по проспекту Шмидта в областном центре, в Гродненской области – мемориальный комплекс «Шауличи» (Волковысский район), в Витебской – воинский мемориал, где погребены Герой Советского Союза партизанский комбриг Минай Филиппович Шмырев (в народе известен как комбриг Батяка Минай) и другие знаменитые командиры, в Брестской – братская могила лагеря-госпиталя «Ревир» в Бресте, в Гомеле – памятник комсомольцам-подпольщикам.

Каждое областное, районное объединение, первичные профсоюзные организации вносят свой весомый вклад в реконструкцию памятных мест, воинских захоронений и в целом – в сохранение общей исторической памяти народа.

◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ЖЕНСОВЕТ ПРОАНАЛИЗИРОВАЛ СВОЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И НАМЕТИЛ НОВЫЕ РУБЕЖИ

27 декабря состоялось заседание Женского совета Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы, в ходе которого участницы подвели итоги работы за 2016 год и определили приоритетные направления на грядущий период.

По словам **Любы Ротару**, председателя Женского совета профцентра, деятельность профсоюзных активисток в 2016 году была ориентирована на выявление и решение существующих проблем с помощью сотрудничества с должностными лицами, международными профсоюзными структурами и при непосредственной поддержке Конфедерации.

«Наша задача заключалась в повышении уровня жизни трудящихся, ликвидации сложных ситуаций на рабочих местах для женщин, их участия в форумах по принятию решений, увеличению социальных гарантий, продвижении концепции достойного труда, равной оплаты труда за равноценный труд, исключении гендерного разрыва по оплате труда и развитию услуг по уходу за детьми в возрасте до 3-х лет», – заявила Л. Ротару.

Упомянутые вопросы обсуждались на протяжении года в рамках многочисленных встреч, таких как прошедшая в июле конференция «Социально-экономическое

положение женщин в Молдове. Приоритеты Женского совета на 2016–2017 годы». На конференции присутствовали представители государственных структур, партнёры по развитию и международные эксперты. Другое заседание с должностными лицами, где участницы Женского совета рассмотрели темы гендерного равенства, социально-экономической защиты женщин, продовольственной безопасности и миграции, состоялось совсем недавно.

Кроме того, в течение указанного периода профсоюзные активистки обменивались опытом с зарубежными коллегами и принимали участие в мероприятиях, организованных Международной конфедерацией профсоюзов и Всеевропейским региональным советом МКП.

Деятельность Женского совета НКПМ получила высокую оценку на конференции Женской комиссии ВЕРС, прошедшей 20 октября, в рамках которой Люба Ротару была избрана членом данной структуры.

«Это говорит о международном признании качественной работы и активном вовлечении молдавских женщин в продвижение и защиту своих прав. Получение статуса члена Женской комиссии ВЕРС происходит впервые для профсоюзного движения Республики

Молдова и является важным для нас достижением», – считает председатель **Олег Будза**.

Петру Кирияк, вице-председатель НКПМ в своём выступлении подчеркнул, что в будущем нужно уделять особое внимание первичным профсоюзным организациям, и призвал женщин-профсоюзниц быть более активными на предприятиях, где возникают основные проблемы работниц.

Члены Женского совета определили на 2017 год следующие приоритеты: здравоохранение и социально-экономическая защита женщин, поддержка материнства, усиление мер по продвижению женщин на рынке труда, снижение дискриминации и насилия по отношению к женщинам, оценка

стратегий и методов привлечения женщин в профсоюзы, а также рост коэффициента женщин в профсоюзных органах.

Женский совет представляет собой структуру Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы, осуществляющей деятельность в соответствии с Уставом НКПМ, Законом о профессиональных союзах, Положением о Женском совете и другими юридическими и нормативными актами, регламентирующими работу профсоюзов в Республике Молдова.

В состав Женского совета входят председатель, два вице-председателя, исполнительный секретарь и 26 представителей женских ячеек из национальных отраслевых профсоюзных центров.

ГОД ПРИВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЁЖИ В ПРОФСОЮЗЫ

2017 год объявить Годом привлечения молодёжи в профсоюзы – с таким предложением выступили члены Молодёжной комиссии Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы в ходе круглого стола, на котором была проведена оценка деятельности организации в 2016 году и намечены задачи на 2017 год.

Председатель Молодёжной комиссии **Татьяна Мариан** отметила, что в истёкшем году был реализован целый ряд мероприятий. Молодые профсоюзники провели встречу с Премьер-министром **Павлом Филипом**, в ходе которой

говорили о проводимой государственной политике, призванной поддерживать молодёжь, о системе оплаты труда, а также об обеспечении молодых жильём по доступным ценам.

В результате этой встречи Правительство провело рабочее заседание, на котором проанализировало первый вариант Концепции оказания поддержки молодым семьям, которые хотят купить жильё за счёт кредитных средств. В её основу легли аналогичные модели, применяемые в странах Европейского Союза типа «Первый дом» для обеспечения жильём молодых семей. Цель про-

граммы – поддержать молодые семьи в получении жилья, упростив им доступ к кредитам на льготных условиях, часть предоставляемого на эти цели ипотечного кредита должно гарантировать государство. Подобные методы обеспечения жильём молодых семей успешно применяются в ряде европейских стран, в том числе в Румынии. Участники заседания в Правительстве решили продолжить консультации с представителями Национального банка Молдовы и коммерческих банков для анализа жизнеспособности этого проекта. Концепцию предстоит доработать и представить Правительству для утверждения.

Участовавший в работе заседания Молодёжной комиссии председатель НКПМ **Олег Будза** поддержал предложение об объявлении 2017 года Годом привлечения молодёжи в профсоюзы. Он ещё раз подчеркнул, что поддерживает деятельность молодых профсоюзников, так как они представляют будущее профсоюзного движения. Олег Будза обещал организовать встречу членов Молодёжной комиссии с главой Делегации Европейского Союза в Республике Молдова **Пирккой Тапиола**, в ходе которой молодые люди смогут затронуть интересующие их актуальные социальные проблемы.

◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

НА ПОВЕСТКЕ ВОПРОС О ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ЧЛЕНОВ ПРОФСОЮЗОВ

На заседании Совета Конфедерации профсоюзов Азербайджана, которое прошло в Баку 21 декабря, был рассмотрен вопрос «О защите трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов и повышении роли правовых инспекторов труда». С докладом выступил председатель КПА, депутат Милли Меджлиса **Саггар Мехбалиев**.

Профсоюзы успешно выполняют свои обязанности по защите трудовых прав, социальных и экономических интересов членов профсоюзов, наладили и действующую систему общественного

контроля. На предприятиях и в организациях проводятся инспекции соблюдения трудового законодательства, для профсоюзных активистов организуются семинары, круглые столы по обмену опытом работы, ход и результаты проверок отражаются в средствах массовой информации.

Только за последние три года профсоюзами в области трудового права проведён 551 мониторинг и исследование. Результаты были обсуждены на заседаниях исполнительных органов, приняты соответствующие решения, сделаны представления работодателям.

По настоянию профсоюзов парламент страны ратифицировал основополагающие конвенции МОТ, в том числе конвенции № 131, 168, 155, 184, 97, что даёт возможность профсоюзам вести целенаправленную работу по их реализации на практике.

Кабинет министров республики, Конфедерации профсоюзов Азербайджана и Национальная конфедерация предпринимателей (работодателей) заключили Генеральный коллективный договор сроком на два года.

Генеральный коллективный договор основывается на принципах социального партнёрства, устанавливает нормативы и стандарты регулирования социально-трудовых отношений, служит образцом и ориентиром для коллективных договоров на предприятиях и для отраслевых соглашений. Этот документ призван надёжно и всесторонне защищать права работников.

В своем докладе С. Мехбалиев особо подчеркнул, что одним из вопросов, вызывающих сегодня беспокойство трудящихся является то, что заработная плата азербайджанцев, работающих в транснациональных компаниях, значительно меньше, чем у работающих там иностранцев, что у иностранных сотрудников по сравнению с местными работниками также больше преимуществ в социальной защите.

«Отсутствие профсоюзов в филиалах транснациональных компаний, таких как BP, Statoil,

АМОКО, Coca-Cola, McDonalds, сети магазинов Bazarstore негативно сказывается на всесторонней защите социально-экономических прав работников», – сказал С. Мехбалиев.

Введение удлинённого рабочего дня для местных работников по сравнению с иностранными, непредоставление им оплачиваемых трудовых отпусков превратилось в обычную практику.

«Временно утратившим трудоспособность не выплачивается пособие, не возмещается ущерб, нанесённый в результате возникновения профессионального заболевания, либо полученной на производстве травмы. Для более эффективной защиты, обеспечения трудовых, социальных, экономических прав граждан, предотвращения нарушений закона, необходимо усовершенствовать законодательство в данной сфере, ужесточить наказание за привлечение работника к какой-либо трудовой деятельности до вступления в законную силу трудового договора. Это станет важным фактором для предотвращения неформальных трудовых отношений», – сказал С. Мехбалиев.

С такой ситуацией профсоюзы не намерены мириться и будут делать всё для защиты законных прав работников. Но и сами работники должны проявлять инициативу, заботиться о себе, создавать профсоюзные организации, которые будут в состоянии полноценно представлять и защищать их интересы.

ПОДВЕДЕНЫ ИТОГИ, ОПРЕДЕЛЕНА ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

В Астане состоялись заседания Исполкома и Генерального совета Федерации профсоюзов Республики Казахстан, на которых подведены итоги 2016 года.

На заседании Исполкома ФПРК с отчётами о работе по выполнению уставных задач выступили председатели территориальных объединений профсоюзов (ТОП) города Астаны **Сарсенбай Мынбаев** и Южно-Казахстанской области **Гани Карабеков**.

Было отмечено, что за истекший период ТОПами большое внимание уделялось вопросам социального партнёрства, увеличению количества членов профсоюзов. И в Астане, и в Южно-Казахстанской области в течение года активно действовали общественные приёмные, пользу которых ощутили на себе многие горожане, обратившиеся за конкретной помощью.

Работа докладчиков была признана членами Исполкома удовлетворительной.

Заместитель председателя ФПРК **Мухаммет Толеугазин** внёс на заседание вопрос о создании в структуре профцентра нового Департамента по информационной работе.

«Необходимость его создания продиктована временем. Информационные ресурсы должны стать одним из главных инструментов оповещения населения

о работе профсоюзов. Грамотно выстроенная политика в плане освещения деятельности профсоюзов как в социальных СМИ, так и в соцсетях, требует квалифицированного подхода», – заявил М. Толеугазин.

Решение о создании Департамента Исполкомом принято.

На заседании Генерального совета ФПРК председателем ФПРК **Абельгази Кусаиновым** был представлен ход выполнения Плана основных мероприятий по реализации решений XXIV съезда Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

В сложившихся в Казахстане непростых социально-экономических условиях Федерация, реализуя решения XXIV съезда, отвечая на вызовы времени, взяла курс, направленный на развитие социального партнёрства, повышение ответственности профсоюзных кадров, подготовки их резерва, работу с трудящимися женщинами и молодёжью.

Новый Трудовой кодекс, вступивший в действие с 1 января 2016 года, определил коллективно-договорной процесс основой трудовых отношений.

В соответствии с Трудовым кодексом профсоюзы начали совершенствовать такие направления как усиление общественного контроля над соблюдением трудо-

вого законодательства, принятие новых коллективных договоров и их исполнение, повышение требовательности к работодателям, нарушающим трудовые права трудящихся, ссылаясь на кризис.

Деятельность профсоюзов после XXIV съезда, и особенно в 2016 году, осуществляется в резко обострившийся кризисный период. Особенно в нефтегазовом секторе. На критические условия влияют как внешние, так и внутренние факторы: резкое падение цен на мировых рынках на сырьевую продукцию; сохранение высокой зависимости бюджета от энергоносителей; девальвация тенге и, как следствие, сокращение внутреннего спроса и инвестиционной активности; недостатки в организации и управлении производством, растерянность и неподготовленность части работодателей к вызовам времени.

В условиях сокращения производства, отсутствия у организаций необходимых оборотных средств, работодатели прибегают к оптимизации производства; введению сокращённого режима работы; сокращениям рабочих мест; невыполнению положений коллективных договоров и соглашений по предоставлению дополнительных льгот и гарантий работникам, мероприятий по охране труда, обучению и повышению квалификации работников и т.п. Действия профсоюзов в этот период были направлены на защиту прав работников с использованием предоставленных трудовым законода-

тельством возможностей; максимальное сохранение рабочих мест через подписание меморандумов. В их текстах содержатся инициированные профсоюзами ключевые статьи Трудового кодекса по соблюдению работодателями норм при увольнении и сокращении рабочего времени. В целом меморандумы соблюдаются, и это, несмотря на сюрпризы кризиса.

Представители Федерации в течение 2016 года принимали участие в рабочих группах Министерства здравоохранения и социального развития, затрагивающих права и интересы работников.

Второй год в центре внимания Федерации профсоюзов Республики Казахстан находится ключевой вопрос, касающийся повышения минимального размера заработной платы и величины прожиточного минимума.

Исходя задач съезда и Плана основных мероприятий, одним из основных направлений деятельности профсоюзов является обеспечение занятости населения. Главным инструментом обеспечения занятости населения стала реализация государственной программы «Дорожная карта занятости 2020», в разработке которой принимали участие профсоюзы. В рамках этой Программы в 2016 году создано около 38 тыс. рабочих мест.

Для сокращения безработицы реализуется также программа по созданию 400 тыс. «быстрых» рабочих мест.

Одним из основных направлений, которые намечены в рамках

задач XXIV съезда, является развитие социального партнёрства. В настоящее время социально-трудовые отношения регулируются нормами и положениями 17 отраслевых и 16 региональных соглашений, более 68 тыс. коллективных договоров.

В целях оперативного выявления рисков возникновения трудовых конфликтов с апреля месяца 2016 года Федерация начала проводить еженедельный профсоюзный мониторинг трудовых конфликтов, который способствует своевременной выработке и реализации мер по их урегулированию и локализации. Создана группа оперативного реагирования. Утверждён алгоритм действий профсоюзных

организаций по предупреждению и разрешению коллективных трудовых споров.

Все пункты Плана основных мероприятий реализации решений XXIV съезда находятся на контроле и выполняются в соответствии с установленными сроками, часть из которых рассчитана на 2017–2020 годы.

Генеральным советом также принято постановление «Об утверждении Программы молодёжной политики ФПРК на 2017–2020 годы».

Рекомендовано активно выявлять молодых профлидеров, оказывать поддержку талантливой молодёжи, усовершенствовать систему подготовки и обучения молодых профлидеров.

◆ **УКРАИНА**

ОПРАВДЫВАТЬ ОЖИДАНИЯ ЛЮДЕЙ ТРУДА

Сегодня на профессиональные союзы и их актив возлагают свои надежды и ожидания решения актуальных и острых проблем миллионы членов профсоюзов, простых граждан Украины.

Об этом говорили участники выездного заседания Президиума Федерации профсоюзов Украины, которое прошло 20 декабря в профсоюзном санатория «Украина» (г. Ворзель, Киевская область). Вёл заседание председатель ФПУ **Григорий Осовой**.

В мероприятии также приняли участие народные депутаты Украины.

Был обсуждён ряд актуальных и важных вопросов, в частности «О дальнейших действиях ФПУ и членских организаций по обеспечению требований, изложенных в постановлении Совета ФПУ от 23.06.2016 № Р-2-4, решений Президиума ФПУ по усилению защиты прав и интересов работающих в условиях шокового повышения цен и тарифов».

В информации по этому вопросу председателя ФПУ Григория Осового, выступлениях членов Президиума отмечалось, что в связи с шоковым повышением цены на газ и тарифов на жилищно-ком-

мунальные услуги, 6 июля и 8 декабря с.г., во время проведения Всеукраинских акций профсоюзы от имени миллионов тружеников требовали от Правительства, Верховной Рады Украины, работодателей соответствующего повышения заработной платы, погашения её задолженности перед работниками, надлежащей социальной защиты, в том числе пенсионеров и студенческой молодёжи, справедливой реформы оплаты труда для преодоления бедности.

Под давлением профсоюзов Правительство предусмотрело в проекте Государственного бюджета на 2017 год двукратное повышение минимальной заработной платы и установления её на уровне реального прожиточного минимума, рассчитанного на базе обновлённой «потребительской корзины», – 3200 грн, что в случае реализации выведет из-за черты бедности 3,7 миллионов работников. Предусмотрено повышение зарплаты врачей и учителей.

Также Кабинетом министров Украины принят ряд решений, которые смягчают негатив от роста цен на газ, тарифов на ЖКХ, в частности о введении рассрочки платежей за отопление, запрет взимать задолженность за жилищно-коммунальные услуги с граждан в отдельных случаях и тому подобное. Есть понимание необходимости восстановления за счёт средств социального страхования лечения и детского оздоровления.

Восстановлен социальный диалог, подписано Генеральное согла-

шение на 2016–2017 годы, заключён ряд отраслевых соглашений.

Вместе с тем, отмечалось в выступлениях, большинство профсоюзных требований остаются невыполненными, продолжают расти цены на товары и услуги, не уменьшается задолженность по зарплате.

Кроме того, 06.12.2016 парламентом принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины», которым снова сужены гарантии оплаты труда, стипендиального и пенсионного обеспечения, нарушенное право сторон определять условия оплаты труда в коллективных договорах и сделках, возражения и предложения СПО профсоюзов к законопроекту не учтены.

Несмотря на усилия профсоюзной стороны, не удалось активизировать работу НТСЭС, полноценную работу Фонда социального страхования.

Учитывая вышесказанное, Президиум ФПУ постановил принять к сведению информацию о состоянии выполнения требований профсоюзов, изложенных в постановлении Совета ФПУ от 23 июня 2016 года, решениях Президиума ФПУ по усилению защиты прав и интересов работающих в условиях повышения цен, признать, что Правительством под давлением профсоюзов сделаны определённые шаги на реализацию профсоюзных требований, однако большинство из них остались невыполненными.

Не разрешён коллективный трудовой спор с СПО работодателей.

Президиумом одобрен План мероприятий по выполнению требований профсоюзов, определённых резолюцией участников Всеукраинской акции профсоюзов 8 декабря 2016.

Во время заседания состоялась дискуссия по организационным вопросам и вопросам управления имуществом комплексом ФПУ, а также о награждении наградами ФПУ.

Решением Совета от 23 июня 2016 года Президиуму ФПУ было поручено определить представителя (представителей) ФПУ в Верховной Раде Украины и утверждённое соответствующее Положение.

Во исполнение этого решения Президиум ФПУ 30 сентября, обсудив предложения членских организаций, из 6 кандидатур народных депутатов Украины большинством определил представителем ФПУ в парламенте народного депутата Украины **Каплина С.М.**

Вместе с тем, исходя из норм Устава, ФПУ может заключать

соглашения о сотрудничестве с народными депутатами Украины, которые являются членами соответствующих политических фракций в парламенте, с целью более широкого представления интересов профсоюзов на законодательном уровне.

Руководствуясь этим, Президиум ФПУ 20 декабря определил народного депутата **В.Е. Ивченко** представителем ФПУ от фракции политической партии «Батькивщина», с которой в ФПУ заключён Меморандум о сотрудничестве в 2015 году.

С целью расширения возможностей представления профсоюзной позиции в парламенте Президиум ФПУ также принял решение внести на рассмотрение Совета ФПУ изменения в «Положение о Представителе (представителей) Федерации профсоюзов Украины в Верховной Раде Украины» относительно установления Института представителя ФПУ в Верховной Раде с последующей их координацией одним лицом.

ПРОФСОЮЗ УКРАИНСКИХ РАБОТНИКОВ В ПОЛЬШЕ НА ЗАЩИТЕ ПРАВ СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ

В Информационном агентстве «Укринформ» состоялась пресс-конференция на тему: «Наши работники за рубежом: чем поможет им только созданный Межотраслевой профсоюз украинских работников в Польше?», *сообщает сайт Федерации профсоюзов Украины.*

Участники пресс-конференции **Юрий Карягин** – председатель Межотраслевого профсоюза украинских работников в Польше и его заместитель **Сусана Китаева** рассказали журналистам о деятельности профсоюза, направленной на защиту прав сооте-

чественников, работающих в Польше.

По некоторым данным, таких около 1 млн человек, и тенденция к росту числа украинских гастарбайтеров сохранится, по крайней мере, до конца этого года. Профсоюз помогает в трудоустройстве, в отстаивании прав работников на достойную зарплату и старается, чтобы украинцы работали в Польше на легальных условиях.

Ю. Карягин поблагодарил Федерацию профсоюзов Украины за предоставление постоянной методической и юридической помощи в деятельности возглавляемого им профсоюза. Он также сообщил, что Межотраслевой профсоюз украинцев в Польше имеет свои представительства почти во всех регионах Украины и предоставляет необходимые консультативные услуги тем, кто вернулся на родину.

◆ **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

В ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ КЫРГЫЗСТАНА ПРОИЗОШЛА СМЕНА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРОФЦЕНТРА

16 января в Бишкеке состоялось заседание Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана. Решением Совета **Жанадил Абдрахманов** освобождён от занимаемой должности председателя ФПК на основании поданного личного заявления.

Председателем Федерации профсоюзов Кыргызстана избран **Мирбек Аскерович Асанакун**ов, 1964 года рождения.

Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов **Владимир Щербаков** направил М. Асанкулову поздравление.

В письме говорится:

«Уважаемый Мирбек Аскерович!

Примите искренние поздравления в связи с избранием Вас на высокий пост предсе-

дателя Федерации профсоюзов Кыргызстана, добрые пожелания успехов в работе на благо людей труда, во имя дальнейшего развития и процветания страны.

Уверены, что под Вашим руководством ФПК и её членские организации усилят конструктивную роль профсоюзов в республике, продолжат повышать их авторитет, влияние в обществе, сплочённость в решении стоящих перед ними важнейших задач по защите законных интересов трудящихся, профсоюзных прав и свобод.

Убеждены, что всегда можем рассчитывать на Вашу солидарность и твёрдую поддержку ВКП, Вашу принципиальную позицию в деле укрепления единства профдвижения нашего региона».

◆ **СОЛИДАРНАЯ АКЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ**
«ЗА ДОСТОЙНУЮ ПЕНСИЮ»

ОСТРОТА ПЕНСИОННОЙ ПРОБЛЕМЫ ТРЕБУЕТ НОВЫХ ЭНЕРГИЧНЫХ УСИЛИЙ

Валерий ЮРЬЕВ,
заместитель
генерального секретаря ВКП

Сегодня проблема пенсионного обеспечения приобретает всё большую остроту, постоянно тревожит различные слои общества стран нашего региона. Ведь речь идёт об условиях жизнедеятельности более 67 млн человек – крупной социальной группы населения, или почти трети общей его численности.

Актуальным для большинства государств по-прежнему остаётся вопрос старения населения. Согласно прогнозам Организации Объединённых Наций, в численности населения мира доля лиц в возрасте 60 лет и старше в 2025 году повысится до 25%.

В странах нашего региона продолжается устойчивый рост численности лиц в возрасте 80 лет и старше. Всё это заставляет искать оптимальные пути решения пенсионной проблемы. В наших странах уже около двадцати лет проводится реформирование пенсионного обеспечения, но единой модели, которая подходила бы для всех стран региона, так и не выработано.

На состоявшемся в конце октября 2016 года в Москве заседании Генсовета ФНПР при обсуждении вопроса «О задачах профсоюзов в текущих социально-экономических условиях» значительное внимание было отведено состоянию пенсионного обеспечения в России.

Большое беспокойство у членов Генсовета вызывает возможность предстоящих очередных пенсионных реформ, которых в России только за период с 1991 по 2012 год было принято уже пять. ФНПР выступает резко против таковых, поскольку пенсионная система – это не то, что

можно менять каждый день. А предложения поступают от властей с незавидной регулярностью: повысить пенсионный возраст, заморозить выплаты работающим пенсионерам или индексацию пенсий им же (что в общем-то и происходит на деле) и так далее.

Коротко суть проводимых реформ – переход от исключительно распределительных принципов пенсионного обеспечения к распределительно-накопительным, а в некоторых странах полностью к накопительным. В этих целях внедряются многоуровневые пенсионные системы, предусматривающие, как правило, базовую, страховую и накопительную части пенсии.

Эта работа проводится в сложных социально-экономических условиях, в неблагоприятной демографической ситуации. В ряде государств Содружества сокращается численность населения.

Да и ожидаемая продолжительность жизни в странах СНГ особенно в России, Молдове, на Украине гораздо ниже, чем в странах ЕС.

Проведённый анализ показывает, что сегодня, несмотря на ежегодно проводимые в ряде стран региона индексации пенсий, положение пенсионеров радикально не меняется. Пенсии, как и раньше, не обеспечивают пожилым людям получения жизненно необходимых социальных услуг, особенно в условиях расширения коммерциализации этой сферы и роста цен.

Материальное положение значительной части пенсионеров в большинстве стран нашего региона ещё больше ухудшилось в результате реформ, проводимых в здравоохранении, коммунально-бытовом обслуживании населения.

На основе материалов членских организаций, в том числе от всех национальных профцентров и 10 международных отраслевых объединений профсоюзов, данных Межгосударственного статистического комитета СНГ, Международной ассоциации пенсионных и социальных фондов, Международной ассоциации социального обеспечения, а также отдельных публикаций ведущих учёных по этой проблеме ВКП подготовила аналитическую записку по данной проблеме.

В последние годы расходы консолидированного бюджета на социальную сферу остаются весьма скромными и составляют (в % к ВВП): 12,7% – в Молдове, 11,8 – в России, 8,8 – на Украине, 7,1 – в Армении, 5,9 – в Кыргызстане, 4,0 – в Казахстане, 3,3 – в Азербайджане, 3,2 – в Таджикистане, 2,2% – в Беларуси. Это значительно ниже западноевропейских: 15,5% – в Италия, 13,5% – во Франции, 13,3% – Нидерланды, 13% – Германия.

Приведенные показатели свидетельствуют о недостаточности государственных расходов на социальную сферу, в том числе и в области пенсионного обеспечения граждан.

При этом реальная заработная плата и пенсии по покупательской способности в ряде стран значительно упали.

Профсоюзы занимают активную, принципиальную, солидарную позицию при решении вопросов совершенствования пенсионного обеспечения трудящихся, последовательно и целенаправленно добиваются от работодателей, органов власти и управления стран региона принятия конкретных мер по улучшению пенсионного обеспечения трудящихся и населения.

Этому во многом способствуют широко проводимые членскими организациями ВКП солидарные профсоюзные акции «Минимальную пенсию не ниже минимального прожиточного уровня пенсионера» (2007–2010 годы), а затем кампании «За достойную пенсию» (с 2010 года по настоящее время).

Итоги этих компаний систематически рассматривались на заседаниях Исполкома ВКП в 2007, 2008, 2009, 2011, 2013 годах.

Следует особо подчеркнуть, что профсоюзы в последние годы рассматривают акции «За достойную пенсию» более широко, чем ранее. В ходе проводимых массовых мероприятий профсоюзами выдвигают требование достойной заработной платы, как основы пенсионных выплат; установления минимального размера пенсий не ниже регионального прожиточного минимума, обеспечения трудовой пенсии на уровне не менее 40% реально утраченного заработка в соответствии с требованиями Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

Проводимые профсоюзные акции, прежде всего, способствуют усилению привлечения внимания органов власти к положению пенсионеров, а также принятию мер по улучшению пенсионного обеспечения населения.

Однако следует ещё раз подчеркнуть, что принципиальных позитивных изменений в состоянии пенсионного обеспечения граждан в государствах Содружества не произошло.

По оценкам специалистов, при сохранении нынешней доли от ВВП, идущей на пенсионное обеспечение, государства Содружества вряд ли могут рассчитывать на существенное улучшение положения пенсионеров, какая бы пенсионная реформа не была проведена.

По-прежнему основополагающим фактором, обуславливающим низкий уровень пенсионного обеспечения, является политика органов власти и управления в области заработной платы работников. В большинстве наших стран рост заработной платы не предполагает адекватного роста пенсии.

При этом уровень замещения трудовой пенсией утраченного заработка в странах нашего региона до сих пор гораздо ниже, чем в развитых экономических странах.

Так, соотношение среднего размера пенсии (в %) к средней заработной плате составляет: 39% – в Азербайджане; 34 – в России; 31 – в Казахстане; 28 – в Таджикистане; 27 – в Молдове; 23% – в Армении. И только в трёх странах он выше положенных 40%, а именно 55% – в Кыргызстане, 44% – в Беларуси и на Украине.

В других странах коэффициент замещения дохода составляет:

в Норвегии, Словакии, Финляндии, Польше, Швейцарии, Швеции более 50%;

в Индии, Италии – около 60%;

в Австрии, Бразилии, Венгрии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Китае, Нидерландах – более 70%.

До настоящего времени ни одна страна СНГ (кроме Украины) не ратифицировала базовую основополагающую Конвенцию МОТ № 102, устанавливающую уровень замещения не ниже 40% утраченного дохода. Данная Конвенция МОТ была принята в 1952 году. Она установила минимальные нормы по всем основным социальным направлениям, включая медицинское обслуживание, обеспечение по материнству, безработице, старости, инвалидности, в связи с несчастным случаем на производстве и профзаболеванием, по случаю потери кормильца. Однако даже Советский Союз с весьма высоким уровнем социальной защиты не решился её ратифицировать.

Надо отметить, что по вопросу ратификации этой Конвенции МОТ членские организации ВКП занимают активную позицию.

Российские профсоюзы выступают за полную ратификацию Европейской социальной хартии; ратификацию Европейского кодекса социального обеспечения и ратификацию Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»;

В Генеральном соглашении между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2016–2018 годы закреплено обязательство Правительства обеспечить соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы работников в стране на уровне не ниже 40%.

Федерация профсоюзов Республики Казахстан, Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы, Федерация независимых профсоюзов Таджикистана и другие активно продвигают вопрос по ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

Профсоюзы нашего региона проводят постоянный мониторинг состояния пенсионного обеспечения населения.

Проблемы пенсионного обеспечения населения, улучшения уровня его жизни, повышения покупательской способности населения остаются одной из приоритетных задач в работе профсоюзов Содружества.

МЫ ПОЛНЫ РЕШИМОСТИ ПРОДОЛЖАТЬ БОРЬБУ ЗА ДОСТОЙНУЮ ПЕНСИЮ ДЛЯ ВСЕХ

*Олег БУДЗА,
председатель Национальной
конфедерации профсоюзов Молдовы*

Исходная ситуация

По данным Национального бюро статистики за 2015 год, продолжительность жизни в Республике Молдова при рождении составляет 75,5 лет для женщин и 67,5 лет для мужчин. Согласно Всемирному докладу о старении населения за 2015 год, разработанному Организацией Объединенных Наций, в разделе европейских государств Молдова стоит на предпоследнем месте в категории продолжительность жизни мужчин и на последнем в категории продолжительность жизни женщин.

Кроме того, по данным Центра демографических исследований, продолжительность здоровой жизни для мужчин в возрасте 15–19 лет составляет 54,1 лет, а для женщин – 62 года. Следует также отметить, что к 63 годам производительность труда не является по-прежнему высокой, так как работник подвержен различным заболеваниям.

В 1999 году в стране была внедрена пенсионная система PayAsYouGo, в основе которой лежит принцип солидарности поколений, предполагающий осуществление выплат пенсионерам за счёт пенсионных отчислений работающей части населения.

Эта система откровенно хромала. И вот почему. Сложились определённые диспропорции, не все одинаково вносят в эту систему, а кое-кто берёт из неё довольно много. Непонятно, когда работающий человек имеет высокую квалификацию, высокие показатели в труде, продолжительный трудовой стаж, а потом приходит его время выхода на пенсию, и ему говорят: «Знаете, система у нас солидарная, и надо поделиться с теми, кто всего этого не имел». То есть сама организация пенсионной системы на таких принципах не стимулировала человека заботиться о своей будущей пенсии и умножать личный вклад в неё.

На данный момент пенсионная система в республике сталкивается с многочисленными трудностями, касающимися обеспечения её финансовой устойчивости, обусловленной сокращением численности занятого населения, выездом трудоспособных граждан за рубеж, высокой долей неформальной экономики и ростом показателей старения.

За пределы страны выезжает 600–700 тысяч молодых работников. Коэффициент старения населения примерно 16%, что значительный

показатель. А дефицит Национальной кассы социального страхования составляет около 1,5 млрд долл.

В результате система не предоставляет получателям пенсий необходимых средств для достойного уровня жизни. По данным за 2015 год, средний размер пенсии по возрасту покрывал лишь 83% прожиточного минимума для пенсионеров, а коэффициент замещения заработной платы пенсией равнялся 25,8%, или в два раза ниже минимальных международных стандартов. Скажем попутно, что и 2016 год также не принёс больших позитивных изменений, и средний размер пенсии составил около 64 долл., что равно 85% прожиточного минимума.

Кроме того, на протяжении многих лет соотношение между количеством застрахованных лиц и численностью пенсионеров остается на низком уровне, составляя на данный момент 1,22 к 1, в сравнении с международными нормами, рекомендующими соотношение 4–5 застрахованных лиц к 1 пенсионеру.

Для решения всех этих накопившихся проблем профсоюзы неоднократно обращались Правительству с требованием о реформировании пенсионной системы. Но в Молдове, как впрочем, и других странах, которые обращаются за кредитами Международного валютного фонда, всегда его экспертами вносится одно и то же предложение: повысить возраст выхода на пенсию, и это, мол, решит все вопросы. Профсоюзам долгое время удавалось убедительными доводами и решительной позицией не допускать реализации подобных планов.

Подготовительная работа

В 2016 году Премьер-министром Республики Молдова была сформирована рабочая группа с участием представителя профсоюзов для выявления основных положений текущей пенсионной системы, нуждающихся в корректировке. Деятельность специалистов заключалась в глубоком анализе данного вопроса и разработки конкретных направлений по улучшению ситуации.

В итоге в августе 2016 года Правительство утвердило Концепцию реформы пенсионной системы в Республике Молдова, в которую были включены многие предложения профсоюзов, такие как:

- введение базовой пенсии для всех получателей пенсий по возрасту и по инвалидности;
- объединение критериев по установлению пенсий для всех категорий получателей пенсий. Сегодня есть целые категории лиц (судьи, прокуроры, парламентарии, министры, госслужащие), которые обладают правом раннего выхода и получают большие пенсии, что не очень справедливо, подход должен быть единым;

- перерасчёт пенсий лицам, продолжающим трудовую деятельность после установления права на получение пенсии по возрасту. Пока что у нас 180 тысяч пенсионеров продолжают работать, делать отчисления в социальные фонды, но перерасчёт их пенсии не производится;

- приравнивание к нестраховым периодам периоды трудовой деятельности лиц, проживающих на территории Молдовы, которые после 1 января 1992 года работали на предприятиях левобережья Днестра, перечисляя взносы социального страхования в бюджет Приднестровья;

- изменение формулы и упрощение порядка исчисления пенсий с целью установления связи между взносами и приобретаемыми преимуществами одновременно с актуализацией доходов, учитываемых при определении пенсии, создание простого и понятного онлайн-калькулятора пенсий.

Подобные меры, по мнению профсоюзов, обеспечат равные условия для всех участников пенсионной системы и будут гарантировать её прозрачность.

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы разработала ряд дополнительных предложений по некоторым аспектам реформы пенсионной системы в республике. Они опубликованы на сайте НКПМ, и мы были готовы решительно и последовательно их отстаивать.

Нельзя, например, согласиться, что Концепцией предусматривается увеличение пенсионного возраста на 6 месяцев за один год, в то время как, например, в Румынии и Болгарии, это процесс идёт в более щадящем режиме: по 2 месяца за год.

Также в результате многочисленных обращений профсоюзов были внесены предложения по решению проблемы лиц, не имеющих возможности предоставить справку о заработной плате за весь период трудовой деятельности до 1 января 1999 года по причине отсутствия необходимых документов в архивах предприятий, государственных или общественных учреждений и их вышестоящих органов из-за пожаров, наводнений, военных конфликтов, потери или уничтожения материалов Архивного фонда.

В данном случае размер пенсии должен исчисляться на основании среднемесячной заработной платы по стране за год, предшествовавший году выхода на пенсию, определённой для каждой категории получателей (национальная экономика/сельское хозяйство).

Мы также внесли ряд конструктивных предложений в законодательный акт о дополнениях в Кодекс административных правонарушений в части борьбы с теневой экономикой. Это, кроме всего, должно помочь и в нашей пропагандистской работе. Мы готовы настойчиво и последовательно убеждать людей: если ты работаешь легально, то тем самым обеспечиваешь себе нормальную пенсию в будущем. А если получаешь зарплату неофициально, в конверте, то тебе не на что надеяться.

Считаем, что не следует торопиться с негосударственными пенсионными фондами. В соседних странах (Венгрия и др.) было масса примеров, когда, собрав деньги, они прогорали, а люди оставались ни с чем.

Социальный диалог дал осечку

Все эти проблемы неоднократно обсуждались профсоюзами и в рамках социального диалога на заседаниях Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам, где председательствовал вице-премьер **Октавиан Калмык**.

5 декабря 2016 года состоялась встреча, где профсоюзы чётко и определённо изложили свою позицию Премьер-министру **Павлу Филипу**.

Однако, несмотря на аргументированные возражения Национальной конфедерации профсоюзов, события развивались в неблагоприятном направлении. По-настоящему широкого общественного обсуждения нового пенсионного закона не получилось. Правительство РМ в срочном порядке утвердило законопроект и направило его в Парламент.

Тогда Федерация профсоюзов сделала следующий ход и обратилась в комиссии Парламента по социальной защите, здравоохранению и семье; по экономике, бюджету и финансам; по вопросам права, назначениям и иммунитету; по публичному управлению, региональному развитию, окружающей среде и климатическим изменениям; по правам человека и межэтническим отношениям; по внешней политике и европейской интеграции с просьбой выслушать аргументацию профсоюзов.

По мнению НКПМ, большинство предложений проекта являются дискриминационными и могут нанести значительный ущерб интересам основной части населения. Наиболее неприемлемые положения законопроекта касались повышения пенсионного возраста и страхового периода, перерасчёта пенсий для тех, кто продолжают трудовую деятельность после установления пенсии по возрасту, индексации пенсий, предоставления права на преждевременный выход на пенсию по возрасту застрахованным лицам и установления базовой пенсии для всех получателей.

Признавая необходимость реформирования пенсионной системы, руководство Конфедерации было готово отстаивать мнение по всем этим вопросам в ходе заседаний парламентских комиссий.

Исчерпав возможности диалога в тиши кабинетов, Федерация прибегла к организации массовой акции. 9 декабря 2016 года профсоюзы пикетировали здание Парламента РМ, требуя у депутатов принять поправки Национальной конфедерации профсоюзов по проекту реформы пенсионной системы, подлежащему обсуждению в первом чтении на заседании Парламента.

В акции протеста приняли участие представители отраслевых профсоюзных федераций, скандировавших: «Хотим достойных пенсий», «Нет нелегальному труду», «Социальное равенство», «Повышение минимальной заработной платы», «Пересчёт пенсий для всех пенсионеров», «Пенсионный возраст в соответствии с продолжительностью жизни», «Досрочный выход на пенсию: сегодня, а не завтра».

Удалось переговорить с группой депутатов из оппозиционных партий, заверивших, что они будут требовать продолжения дискуссии с гражданским обществом для рассмотрения предложений всех сторон.

Кроме того, в ходе пресс-конференции руководство НКПМ подчёркнуло, что считает необходимым реформирование пенсионной системы в республике параллельно с реализацией других реформ, таких как борьба с нелегальным трудом и выплатой зарплат в конвертах, привлечение инвестиций в страну, создание хорошо оплачиваемых рабочих мест, повышение зарплат в бюджетной сфере и др.

На чём настаивают профсоюзы

Мы убеждены, что реформа пенсионной системы должна учитывать несколько значимых аспектов – продолжительность жизни и состояние здоровья населения. Если государство предпримет меры для сокращения неформальной экономики, достигшей невероятных масштабов за последние годы, то найдутся финансовые средства, достаточные для улучшения социально-экономического положения граждан. Это позволит реформировать пенсионную систему с наименьшим ущербом для работников и членов профсоюзов.

Законопроект, внесённый Правительством, имеет немало изъянов.

Так, он ограничивает права пенсионеров, подразумевая индексацию пенсий один раз в год и только по индексу потребительских цен, в случае, если он превышает 2%. По мнению профсоюзов, подобные меры сделают индексацию несвоевременной и неточной. НКПМ настаивает на индексации пенсий два раза в год: 1 апреля и 1 октября.

Также профсоюзы потребовали предоставления права на досрочный выход на пенсию по возрасту застрахованным лицам, реализовавшим полный страховой стаж за пять лет до достижения установленного пенсионного возраста, что является обычной международной практикой в сфере социальной безопасности. Однако проект предусматривал предоставление данного права за три года до достижения установленного пенсионного возраста – 65 лет для мужчин и 62 года для женщин.

Правительство полностью проигнорировало предложения профсоюзов по введению базовой пенсии для всех получателей. Более того, проект предусматривал аннулирование, начиная с 1 апреля 2017 года, финансовой государственной поддержки для пенсионеров, установлен-

ной в соответствии с Законом о пенсиях государственного социального страхования. Таким образом, пенсионеры лишаются материальной помощи в размере до 1500 лей, что является совершенно недопустимым до тех пор, пока не будет введена базовая пенсия для всех получателей.

Следующее положение проекта реформы, вызывающее категорическое несогласие НКПМ, касается валоризации (пересчёта в целях повышения) пенсий только тех лиц, которые вышли на пенсию в период с 2001 по 2008 год. Согласно проекту, лишь у 67,8 тысяч пенсионеров будет осуществляться переоценка застрахованного дохода при исчислении пенсии по возрасту. Остальные 459 тысяч человек (270 тысяч вышедших на пенсию до 2001 года и 189 тысяч – в период с 2009 по 2016 год) лишатся права на валоризацию и повышение пенсий.

Профсоюзы выразили свое особенное несогласие с намерением повысить пенсионный возраст для женщин. Учитывая тот факт, что женщины становятся матерями и воспитывают детей, в большинстве случаев они не могут соблюсти все условия, которые нужны для беспрепятственного выхода на пенсию и реализации страхового периода.

Что в сухом остатке

С 1 января 2017 года пенсионная реформа в Молдове стартовала. Некоторые предложения профсоюзов всё же удалось отстоять, и они были приняты во внимание, другие – нет.

Реформа предусматривает постепенную унификацию пенсионного возраста и страхового стажа для мужчин и женщин, которые составят 63 и 34 года, соответственно, для всех категорий бенефициаров.

Стандартный пенсионный возраст 63 года установлен, начиная с 1 июля 2019 года для мужчин, и с 1 июля 2028 года – для женщин. До этого времени он будет поэтапно повышаться в соответствии с установленным графиком.

Так, для мужчин пенсионный возраст с июля 2017 году составит 62 года и 4 месяца, а в 2018 года – 62 года и 8 месяцев. Для женщин пенсионный возраст с июля 2017 года будет равен 57 лет и 6 месяцев, а в последующие годы он будет повышаться на 6 месяцев, вплоть до 2028 года.

Начиная с 1 июля 2017 года для женщин, родивших и воспитавших до 8-летнего возраста 5 и более детей, пенсионный возраст будет на 3 года меньше стандартного.

Страховой стаж мужчин и женщин также будет одинаковым, в последующие годы он будет повышаться ежегодно и достигнет 34 года для мужчин с 1 июля 2018 года, а для женщин – с 1 июля 2024 года.

В страховой стаж дополнительно включаются нестраховые периоды: период ухода за ребёнком с тяжёлым ограничением возможностей в

возрасте до 18 лет, осуществлявшегося одним из родителей, опекуном, попечителем до его приёма на должность персонального ассистента; период резидентуры в обязательном постуниверситетском образовании; нестраховые периоды деятельности в должности судьи и прокурора до 31 декабря 2005 года.

Ключевым изменением пенсионной реформы является изменение формулы расчёта пенсий. Так, с 2017 года при расчёте пенсии по возрасту будет учитываться общий страховой стаж, накопительная ставка в размере 1,35% и валоризированный среднемесячный застрахованный доход получателя пенсии.

Валоризация – это индексация среднемесячного застрахованного дохода, полученного начиная с 1 января 1999 года, которая осуществляется с учётом коэффициента роста средней заработной платы по экономике в течение страховых периодов до года, предшествующего году назначения пенсии. Коэффициенты валоризации за каждый год утверждаются Правительством ежегодно 1 апреля.

Валоризация пенсий по возрасту и пенсий по ограничению возможностей, назначенных до 1 апреля 2017 года, будет производиться поэтапно.

С 1 апреля 2017 года будут валоризированы пенсии получателям пенсий, назначенных в 2001–2008 годах.

Важным фактором является то, что формула расчёта пенсий упрощена и, по предложению профсоюзов, будет рассчитываться в режиме онлайн. Каждый гражданин сможет самостоятельно рассчитать свою будущую пенсию.

Изменился метод установления минимальной пенсии. Размер минимальной пенсии по возрасту равен уровню минимального гарантированного ежемесячного дохода, установленному ежегодно законом о Государственном бюджете. Начиная с 1 апреля 2017 года уровень минимального гарантированного ежемесячного дохода определён в размере 961,0 лея (20,4 долл.).

Претерпел изменения метод индексации пенсий. Коэффициент индексации составляет годовой рост индекса потребительских цен по стране за предыдущий год. В случае если годовой рост индекса потребительских цен составляет менее 2%, пенсии не индексируются. Следующая индексация осуществляется в случае, если рост индекса потребительских цен в совокупности с момента предыдущей индексации составит не менее 2% (ранее коэффициент индексации составляет среднюю величину между среднегодовым ростом индекса потребительских цен и годовым ростом средней заработной платы по стране за предыдущий год). По старому методу в Госбюджете на 2017 год предусмотрено индексировать пенсии на 6,8%.

Включены в закон и предложения профсоюзов о досрочной пенсии по возрасту. Так, застрахованное лицо, имеющее полный страховой стаж (34 года), может обратиться за досрочным назначением пенсии по возрасту не более чем за три года до достижения стандартного пенсионного возраста – 63 лет для мужчин и женщин. При исчислении страхового стажа, необходимого для назначения досрочной пенсии по возрасту, нестраховые периоды не учитываются. Но со дня выполнения всех условий для назначения пенсии по возрасту по заявлению предоставляется пенсия по возрасту с прибавлением нестраховых периодов, приравниваемых к страховому стажу, и страховых периодов.

Размер досрочной пенсии устанавливается на тех же условиях, что и размер пенсии по возрасту.

Перешли на стандартные условия установления пенсий депутаты, члены правительства, государственные служащие, депутаты местных советов, судьи и прокуроры. Но государственным служащим, которые на момент вступления в силу настоящего закона имели страховой стаж 33 года для мужчин и 30 лет для женщин и не менее 15 лет на государственной службе, пенсия назначается по предыдущим условиям. Судьи и прокуроры перейдут на новые условия назначения пенсий с 1 января 2018 года.

Смотрим в будущее

К сожалению, наш профсоюзный голос в процессе реформирования пенсионной системы в полной мере не был услышан.

Не смогли добиться пересчёта пенсий для всех пенсионеров. В соответствии с настоящим законом смогут запрашивать пересмотр пенсии не чаще одного раза в два года только пенсионеры, которые осуществляют или осуществляли трудовую деятельность после реализации права на пенсию по возрасту, начиная с 2017 года.

Исключены условия выхода на пенсии работникам, занятым на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда.

Сегодня мы поставили перед собой задачу и уже приступили к её выполнению: научить актив в полной мере пользоваться предоставленными законом правами, чтобы не допустить их искажения и неполной реализации на местах.

Так, в период с 19 по 22 декабря 2016 года Конфедерация профсоюзов и национальные отраслевые профсоюзные центры из районов Сынжерей, Штефан Водэ и Ниспорень, а в начале 2017 в Новых Аненах провели ряд семинаров, в рамках которых обсуждались особенности реформирования пенсионной системы.

Мероприятия были нацелены на информирование членов профсоюзов из территориальных подразделений и председателей первичных

профсоюзных организаций о действиях Конфедерации по продвижению прав и интересов членов профсоюзов в контексте реформы пенсионной системы.

Благодаря этим встречам профсоюзные активисты из территориальных подразделений более детально изучили детали вышеупомянутой реформы, её влияние на нынешних пенсионеров и возможные последствия для будущих пенсионеров, участвующих в государственной системе социального страхования.

Профсоюзы и дальше будут следовать своей благородной миссии, обеспечивая трудящимся достойный уровень защиты и после окончания активной трудовой жизни.

ПРОФСОЮЗЫ КОНТРОЛИРУЮТ РЕАЛИЗАЦИЮ МЕР ПО СТАБИЛИЗАЦИИ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

*Джаванишир АЛХАСОВ,
заместитель председателя
Конфедерации профсоюзов Азербайджана*

Поддерживая решение ВКП о проведении солидарной профсоюзной акции «За достойную пенсию» (2014–2016 гг.), Конфедерация профсоюзов Азербайджана и её членские организации продолжили активное участие по совершенствованию пенсионного обеспечения трудящихся, улучшению жизненных условий граждан пожилого возраста, усилению социальной защиты населения. Независимо от условно-следственных причин и мотивации проводимых мероприятий, забота о старшем поколении, достойной жизни граждан в старости была, есть и будет всегда оставаться в центре внимания профсоюзов республики. Задача заключается в том, чтобы уровень материального благосостояния трудящихся страны напрямую был связан с уровнем развития экономики. В этом направлении проблемы социальной защиты, пенсионного обеспечения трудящихся решаются через систему социального партнёрства с использованием механизмов коллективных трудовых договоров и соглашений.

Профсоюзы настаивают на установлении размеров пенсий на уровне не ниже прожиточного минимума, установлении единых норм и прав при формировании пенсий в соответствии с Конвенцией МОТ № 102 о минимальных нормах социального обеспечения, Рекомендации № 202 о

минимальных нормах социальной защиты, скорейшей реализации этих основополагающих документов МОТ.

Экономика Азербайджана развивается достаточно стабильно, что положительно сказалось в социальной сфере. За последние 10 лет заработная плата выросла в 5 раз, пенсии в 7 раз. В результате целенаправленного курса на улучшение социального благосостояния и усиления социальной защиты продолжался рост доходов населения. Средняя заработная плата по республике составила 460 манатов, средняя пенсия 176 манатов, при средней пенсии по возрасту около 200 манатов.

Происходящие за последние годы в мировой экономике процессы: углубление глобального кризиса, падение цен на энергоресурсы, а с другой стороны – девальвация национальных валют и переход на плавающий курс в той или иной степени отразились и на экономике Азербайджана. Однако в отличие от прошлых лет, а именно период экономического кризиса 2008–2009 годов, когда большинство стран столкнулись с серьёзными проблемами, сегодня наши граждане не почувствовали, какие тяжёлые процессы происходят в мире. Это результат сформированной в стране сильной и устойчивой к глобальным вызовам экономической системы. Созданный за короткий срок мощный экономический потенциал и финансовый капитал позволили снизить до неощутимого уровня негативные последствия первой волны мирового экономического кризиса.

И в нынешний период в ряду поставленных задач по устранению негативных последствий спада экономики предусмотрены меры по стабилизации ситуации в сфере социального обеспечения, устранению случаев, отрицательно влияющих на социальное положение граждан, определены новые задачи для нынешнего и предстоящих периодов.

Первые указания главы государства были связаны с усилением материального обеспечения населения. Распоряжением Президента страны повысилась заработная плата работников многих структур, финансируемых из госбюджета.

В целях усиления социальной защиты пенсионеров базовая часть трудовой пенсии с 1 февраля 2016 года повышена на 10% и составила 110 манатов, страховая составляющая с января 2016 года проиндексирована на 4%.

Следующим Указом главы республики инвалидам войны всех трёх групп учреждённая ещё в 2008 году президентская надбавка к пенсии повышена на 10%.

Участникам Великой Отечественной войны, а также лицам, награждённым медалью «За оборону Ленинграда», нагрудным знаком «Житель блокадного Ленинграда», соответствующая надбавка составила 110 манатов. Кроме этого, всем инвалидам I группы, получающим со-

циальные пособия, предусмотренная выплата также возросла на 10% и с февраля текущего года составила 66 манатов.

Другим Указом Президента в среднем на 10% повышены все социальные пособия:

- лицам, не имеющим права на трудовую пенсию;
- инвалидам и детям-инвалидам с ограниченной возможностью;
- по потере кормильца;
- единовременное пособие на рождение, лечение, погребение.

В ходе солидарной профсоюзной акции по защите социальных интересов пожилых людей под девизом «За достойную пенсию» проводятся семинары, круглые столы, собрания профсоюзного актива с участием отраслевых представителей, Министерства труда и социальной защиты населения, государственного фонда социальной защиты, ряда негосударственных организаций, на которых обсуждалось состояние дел в пенсионном обеспечении, проекты реформирования закона о пенсиях и изменения в законодательстве, высказывались критические замечания и ряд позитивных предложений по отдельным статьям, которые в дальнейшем будут систематизированы для обращения в соответствующие инстанции. За этот период в помощь профактиву изданы несколько памятных брошюр, справочная литература по правовым вопросам пенсионного законодательства.

ДОСТОЙНАЯ ОПЛАТА ТРУДА – БАЗА ДЛЯ БУДУЩЕЙ ДОСТОЙНОЙ ПЕНСИИ

*Василий БОНДАРЕВ,
председатель Международного
объединения профессиональных
союзов «Электропрофсоюз»*

Вопросы пенсионного законодательства, его совершенствования и модернизации решаются в каждом государстве профсоюзами солидарно в рамках национальных профцентров, так как именно они имеют приоритет во взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти государства.

Членские организации МОП «Электропрофсоюз», как правило, активно участвуют в совместной работе. Но есть и отраслевая специфика профсоюзов энергетиков, работников электротехнической и топливной промышленности, и Объединение старается играть здесь консолидирующую и методическую роль.

Главный вопрос – обеспечение достойной оплаты труда – база для наличия необходимых пенсионных средств и, соответственно, нормальной пенсии. Рычаг для достижения этой цели – отраслевые тарифные соглашения и коллективные договоры. Плюс к этому отраслевые тарифные соглашения и колдоговоры, которые дают возможность договориться с работодателем о финансировании негосударственного пенсионного обеспечения и дополнительных гарантиях предприятия для бывших работников, находящихся на пенсии.

Настойчиво и последовательно в области пенсионных вопросов работает Общественная организация «Всероссийский Электропрофсоюз». Начиная с 2013 года представитель ВЭП принимает участие в проводимых Федерацией независимых профсоюзов России еженедельных совещаниях по вопросу реформирования пенсионного законодательства, в том числе досрочных трудовых пенсий.

В территориальные организации профсоюза для руководства и использования в практической работе направлялось постановление Исполнительного комитета ФНПР «Об участии профсоюзных организаций в информационной компании по разъяснению нового пенсионного законодательства» с приложенными к нему материалами. В организациях ВЭП проходили обсуждения положений пенсионного законодательства.

С 1 января 2015 года в России введён новый порядок формирования пенсионных прав граждан и осуществляется назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с новой пенсионной формулой. Представитель ВЭП принимал от профсоюзной стороны участие в составе рабочей группы Российской трёхсторонней комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реформированием пенсионной системы.

На заседаниях обсуждались вопросы и условия сохранения льготных пенсий по отраслям, а также перспективы введения предложенной Минтрудом РФ трёхуровневой пенсионной системы: государственное страхование (страховые взносы в ПФР платит работодатель), корпоративный компонент (дополнительные взносы на пенсию платит работодатель) и личные накопления (работник копит на пенсию самостоятельно), увеличение продолжительности трудового стажа для выхода на полную трудовую пенсию.

Профсоюз работников энергетики и электротехнической промышленности Кыргызской Республики активно участвовал в законодательной инициативе профсоюзов по установлению накопительной части пенсии, которая может наследоваться родственниками. Закон принят. На основе предложений Республиканского комитета профсоюза в Список № 2 по льготному пенсионному обеспечению были включены дополнительные профессии электротехнической промышленности.

С учётом того, что уровень трудовых пенсий в большинстве государств СНГ не обеспечивает достойной жизни вышедшим на пенсию ра-

ботникам отрасли, серьёзная работа по материальной поддержке пенсионеров проводится через отраслевые тарифные соглашения и колдоговора.

Белорусский профсоюз работников энергетики, газовой и топливной промышленности на основе отраслевых тарифных соглашений уделяет большое внимание работе по социальной защите ветеранов войны и труда, неработающих пенсионеров.

В ГПО «Белэнерго» с 1991 года действует Положение о материальной помощи и поддержке неработающих пенсионеров. В этом документе определены размеры и условия выплаты ежемесячной материальной помощи, единовременной материальной помощи ко Дню пожилых людей, ко Дню инвалидов – инвалидам, ко Дню энергетика, в канун праздника День Победы – ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам, в канун годовщины аварии на Чернобыльской АЭС – ликвидаторам аварии, предоставление льгот и гарантий неработающим пенсионерам.

В течение первого полугодия 2016 года на одного неработающего пенсионера произведено дополнительно выплат на сумму, эквивалентную 114 долл.

Коллективные договоры организаций содержат дополнительные нормы льгот и гарантий, регулярно производятся выплаты по адресной социальной поддержке ветеранов, неработающих пенсионеров, бывших работников организаций.

В Отраслевом тарифном соглашении в сфере энергетики Республики Таджикистан на 2014–2016 годы, заключённым между Открытой акционерной холдинговой компанией «Барки Точик» и Профсоюзом работников энергетики Таджикистана, предусматривается осуществление работодателем дополнительных ежемесячных выплат неработающим пенсионерам, имеющим стаж не менее 5 лет и вышедших на заслуженный отдых из отрасли, в размере от 10 до 15% месячного оклада работника за счёт работодателя. А выплаты единовременного пособия работникам, выходящим на пенсию, осуществляется в размере двух должностных окладов.

В отдельных государствах определённую долю в доходах пенсионеров составляют поступления из негосударственных пенсионных фондов. Так, в Российской Федерации участниками Негосударственного пенсионного фонда энергетики являются около 150 тыс. работников отрасли, и большая часть из них, ежемесячно получает выплаты за счёт средств, аккумулированных в фонде.

МОП обеспечивает членские организации данными, отражающими динамику минимальных пенсий, трудового и страхового стажа, возраста выхода на пенсию по старости в государствах – участниках СНГ, принимает участие в организационных мероприятиях по проведению солидарных профсоюзных акций «За достойную пенсию», обобщении

и распространении имеющегося опыта работы профсоюзных организаций в этой области.

Вопросы заключения и выполнения отраслевых тарифных соглашений и колдоговоров обсуждаем регулярно, ежегодно обмениваемся опытом работы на консультативных встречах, приуроченных к заседанию Совета Объединения.

Также раз в два года проводим попеременно в государствах СНГ семинары (мы их называли рабочими встречами) руководителей центральных органов, председателей областных комитетов и отраслевых советов профсоюзов работников энергетики, электротехнической и топливной промышленности – членских организаций Объединения, где наиболее часто обсуждаемой является проблема достижения достойной оплаты труда, что опосредствованно работает и на пенсионные дела.

Сейчас готовится очередная рабочая встреча по теме: «О практике работы комитетов профсоюза по учёту положений отраслевых тарифных соглашений и колдоговоров при формировании и утверждении тарифов на электрическую и тепловую энергию».

Регулярно на заседании нашего руководящего органа – Совета Объединения – предметно и коллегиально рассматриваются те или иные вопросы из спектра деятельности членских организаций. На одном из последних заседаний обсуждён вопрос: «Практика и проблемы в действиях членских организаций МОП «Электропрофсоюз» в условиях модернизации пенсионных систем в государствах – участниках СНГ».

Итогом явилась выработка рекомендаций для членских организаций, а также пресс-релиз с аналитическими и статистическими материалами по теме заседания.

В нынешнем 2017 году попробуем использовать для всестороннего изучения пенсионного вопроса и международные контакты МОПа.

Наши коллеги из Всеяпонской федерации профсоюзов работников электротехнической, электронной промышленности и информатики, с которыми мы дружим уже 43 года, предложили для совместного семинара в числе других примерно такую тему: «Социальное благополучие: пенсионное обеспечение, система страхования ухода за престарелыми и т.п.». Возможно, указанная тема послужит предметом планируемого семинара.

И ещё одно. У нас установился свой профсоюзный взгляд на проблему пенсионного обеспечения. Неплохо было бы всем нам выйти за эти рамки и при обсуждении подобных вопросов знать также мнение науки из области трудового права и социальных гарантий, особенно из профсоюзных образовательных и научных структур, а также аналитические и полемические выступления по данной теме прессы в государствах СНГ. Это будет содействовать более полному видению важной проблемы, а значит, и выработке квалифицированных решений.

СОВЕТ ВКП О ПРОБЛЕМЕ ПЕНСИЙ

18 ноября 2016 года Совет ВКП рассмотрел вопрос об участии профсоюзов региона в осуществлении пенсионных реформ и итогах проведения в 2014–2016 года солидарной профсоюзной акции по защите пожилых людей «За достойную пенсию»

Оценки и выводы

Совет отметил, что, несмотря на проведённую работу, в странах региона по-прежнему сохраняется актуальность этой проблемы.

Современные пенсионные системы в странах региона за последние годы неоднократно подвергались реформированию, при этом соответствия международным стандартам не достигнуто. Как следствие – уровень пенсионного обеспечения остаётся низким, финансирование пенсионной системы не достаточным и не стабильным; трудовые пенсии растут медленно, что не обеспечивает пожилым людям достойные условия жизни, а пенсионеры остаются малообеспеченной и беднейшей категорией граждан.

В большинстве государств региона размер пенсии не обеспечивает должный уровень жизни пенсионеров, что усугубляется расширением коммерциализации социальной сферы и постоянным ростом цен. В ряде стран региона имеются факты приостановления ежегодной индексации пенсий, урезания социальных гарантий и льгот, при этом покупательная способность пенсии снижается.

Совет ВКП считает, что проблемы пенсионного обеспечения населения обусловлены:

– политикой исполнительной власти и работодателей в области заработной платы, определяющей крайне низкий её уровень у основной массы наёмных работников;

– значительной частью экономически активного населения, занятого в ненаблюдаемой экономике, в результате чего бюджет и социальные фонды недополучают значительные денежные средства.

В этих условиях широкое проведение солидарной профсоюзной акции по защите пожилых людей под девизом «За достойную пенсию» способствует усилению привлечения внимания органов власти к положению пенсионеров, а также принятию мер по совершенствованию пенсионного обеспечения населения.

Итоги проводимых профсоюзами региона кампаний, вопросы осуществления пенсионных реформ, состояния пенсионного обеспечения работающих, социальной защиты населения системати-

чески рассматривались на заседаниях Исполкома и Совета ВКП, руководящих органов членских организаций ВКП и остаются одной из приоритетных задач в работе профсоюзов региона.

Дальнейшие действия

Совет рекомендовал объединениям профсоюзов независимых государств, международным отраслевым объединениям профсоюзов совместно с органами власти и управления, работодателями:

- принимать необходимые меры для последовательного повышения заработной платы наёмных работников, как важнейшего условия для формирования в необходимом объёме средств системы обязательного пенсионного страхования и развития дополнительных форм пенсионного обеспечения, особенно для низкооплачиваемых категорий;
- добиваться увеличения минимального размера пенсии до уровня не ниже размера прожиточного минимума пенсионера.

Объединениям профсоюзов независимых государств, международным отраслевым объединениям профсоюзов Совет ВКП рекомендовал:

- используя своё влияние и авторитет в законодательных органах власти, межгосударственных и государственных структурах стран региона, настойчиво добиваться ратификации основополагающей, базовой Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» и приведения национальных законодательств в соответствие с её требованиями;
- продолжить работу по внесению в национальные пенсионные законопроекты корректив, направленных на улучшение жизни пенсионеров;
- при ведении переговоров по заключению генеральных соглашений и коллективных договоров добиваться принятия дополнительных мер для улучшения условий жизни пенсионеров в виде обязательного включения в тексты вопросов пенсионного обеспечения трудящихся, доплат к пенсиям до уровня не ниже прожиточного минимума; постоянных и единовременных выплат, компенсаций и льгот.

Решено направить Информацию об участии профсоюзов региона в осуществлении пенсионных реформ и итоги проведения в 2014–2016 годах солидарной профсоюзной акции по защите пожилых людей под девизом «За достойную пенсию» для сведения в Межпарламентскую Ассамблею СНГ, Евразийскую экономическую комиссию.

БЕДНОСТЬ И НЕРАВЕНСТВО В СТРАНАХ СНГ¹

Экономические реформы, происходящие в странах СНГ в течение последних десятилетий, серьёзно изменили социальную структуру общества. В большинстве из них происходило значительное расслоение населения по уровню материального благосостояния.

В большинстве стран СНГ разработаны национальные программы по сокращению бедности, регулярно проводятся оценки численности бедного населения.

Межгосударственный статистический комитет СНГ проводит сбор и анализ информации об уровне жизни населения.

Настоящая работа представляет собой краткий обзор методов оценки монетарной бедности и неравенства в странах СНГ: источники данных, основные понятия и определения, методы расчёта.

При подготовке обзора были использованы материалы, представленные статистическими службами стран Содружества, а также размещённые на сайтах статистических служб.

Оценки абсолютной монетарной бедности

Для измерения бедности в странах Содружества в той или иной степени используются основные концепции, принятые в международной статистической практике (монетарная абсолютная и относительная, субъективная, многомерная).

В связи с тем, что основной целью статистического изучения бедности является определение численности нуждающихся в социальной поддержке, наибольшее распространение при расчётах бедного населения получила абсолютная концепция на основе монетарного подхода. При такой оценке бедность представля-

¹ Данный материал подготовлен Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств. Полная его версия на сайте ВКП по адресу: http://www.vkp.ru/upload/global/161209_poverty_CIS.pdf

ет собой уровень материального положения, который недостаточен для нормального жизнеобеспечения человека с учётом сложившихся в обществе социальных норм и общепринятых стандартов.

На Украине для официальной оценки бедности используется относительная монетарная концепция, в соответствии с которой граница бедности установлена на уровне 75% медианного уровня эквивалентных среднедушевых совокупных расходов в месяц. Наряду с этим с 2000 года существует государственный социальный норматив – прожиточный минимум, который выполняет функцию абсолютной черты бедности.

Во всех странах Содружества оценки бедности и неравенства проводятся на основе обследований доходов и расходов домашних хозяйств. Такие обследования в большинстве стран проводятся на постоянной основе и сохраняют ряд общих принципов в методах сбора информации и разработки основных показателей. В то же время имеются некоторые различия в методах формирования выборочной совокупности, периодичности сбора информации, используемых классификациях, методах агрегирования показателей, применении шкал эквивалентности и др.

В программах обследования домашних хозяйств, как правило, предусматривается получение информации о доходах, расходах, потреблении продуктов питания, обеспеченности предметами длительного пользования, жилищных условиях и других характеристик условий жизни населения.

При оценке монетарной бедности существуют два важных компонента:

- показатель благосостояния (доход, расход, потребление), на основе которого производится ранжирование населения;
- порог бедности, относительно которого проводятся расчёты.

В качестве показателя благосостояния для построения рядов распределения в большинстве стран СНГ используются агрегированные показатели потребления, в ряде стран используются доходы.

Показатели благосостояния для национальных оценок монетарной бедности

| Страна | Наименование показателей |
|---------------|---------------------------------------|
| Азербайджан | потребительские расходы |
| Армения | агрегат потребления |
| Беларусь | располагаемые ресурсы |
| Казахстан | доход, использованный на потребление |
| Кыргызстан | агрегат потребления |
| Молдова | скорректированный агрегат потребления |

| Страна | Наименование показателей |
|------------|---|
| Россия | располагаемые ресурсы (обследование домашних хозяйств) и денежные доходы (баланс денежных доходов и расходов населения на основе данных министерств и ведомств) |
| Узбекистан | совокупный доход |
| Украина | общий доход |

Агрегированные показатели доходов и потребления включают денежные расходы, а также оценочную стоимость продовольственных и непродовольственных товаров и услуг, поступивших в домашние хозяйства без оплаты (в натуральной форме). В странах Содружества такие поступления играют большую роль при оценке уровня жизни населения, что особенно характерно для домашних хозяйств в сельской местности.

В Армении и Кыргызстане, в отличие от других стран, при расчете агрегата потребления учитывается условно исчисленная стоимость услуг от пользования имеющимися в домохозяйстве товарами длительного пользования.

В качестве *порога бедности* в странах Содружества используется величина прожиточного минимума или национальной черты (линии) бедности.

Величина прожиточного минимума устанавливается законодательно и применяется в качестве критерия для оценки численности бедного населения в Беларуси, Казахстане, России и Украине. В Азербайджане, Армении, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане для этих целей используется черта (линия) бедности.

Национальная черта бедности в странах Содружества в 2014 году

| | | В расчёте на душу в месяц, долларов США | В % к средней зароботной плате |
|-------------|------------------------------|---|--------------------------------------|
| Азербайджан | Линия бедности | 165 | 29 |
| Армения | Верхняя общая черта бедности | 97 | 25 |
| Беларусь | Прожиточный минимум | 128 | 22 |
| Казахстан | Прожиточный минимум | 106 | 16 |
| Кыргызстан | Общая черта бедности | 46 | 20 |
| Молдова | Черта абсолютной бедности | 90 | 31 |
| Россия | Прожиточный минимум | 212 | 25 |
| Украина | Прожиточный минимум | 99 | 34 |

Уровень бедности определяется как доля населения со средне-душевыми доходами (расходами) ниже национальной черты бедности.

Согласно национальным оценкам в странах Содружества за период с 2001 года численность бедного населения существенно сократилась. В то же время в отдельных странах около трети населения все еще проживает за чертой абсолютной бедности.

**Доля населения с доходами (расходами)
ниже национальной черты бедности
(в % к общей численности населения)**

| | 2001 | 2005 | 2010 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Азербайджан | 49,0 | 29,3 | 9,1 | 6,0 | 5,3 | 5,0 | ... |
| Армения | ... | 40,1 | 35,8 | 32,4 | 32,0 | 30,0 | ... |
| Беларусь | 28,9 | 12,7 | 5,2 | 6,3 | 5,5 | 4,8 | 5,1 |
| Казахстан | 46,7 | 31,6 | 6,5 | 3,8 | 2,9 | 2,8 | 2,7 |
| Кыргызстан | 56,4 | 43,1 | 33,7 | 38,0 | 37,0 | 30,6 | ... |
| Молдова | 54,6 | 29,1 | 21,9 | 16,6 | 12,7 | 11,4 | ... |
| Россия | 27,5 | 17,8 | 12,5 | 10,7 | 10,8 | 11,2 | 13,4 |
| Таджикистан | 81,0 | 53,5 | 46,7 | ... | 35,6 | 32,0 | ... |
| Узбекистан | 27,5 | 25,8 | 17,7 | 15,0 | 14,1 | ... | ... |
| Украина | 83,7 | 28,4 | 8,6 | 9,0 | 8,3 | 8,6 | ... |

В дополнение к общей черте бедности в ряде стран используется черта крайней бедности. В Армении она соответствует стоимости продовольственной корзины с суточной калорийностью на душу – 2232 ккал, Казахстане – 2175 ккал, Кыргызстане – 2100 ккал, Молдове – 2282 ккал. Крайняя черта бедности в стоимостном выражении в этих странах составляет 55% от общей черты бедности.

В России крайняя черта бедности соответствует половине величины прожиточного минимума.

Кроме **уровня бедности**, в ряде стран Содружества при оценках бедности используются следующие показатели:

– **индекс риска бедности/малообеспеченности** – отношение уровня бедности/малообеспеченности в определённой группе населения (домохозяйств) к уровню бедности/малообеспеченности, рассчитанному для всего населения (домохозяйств). Значение индекса риска бедности, равное 1, говорит о том, что группа подвержена тому же риску, что и население страны в целом, если значение индекса больше 1, то эта группа подвержена риску больше, чем население (домохозяйства) страны в целом; если меньше 1 – риск бедности ниже, чем для всего населения (домохозяйств);

– **дефицит дохода (расхода)** – сумма денежных средств, необходимая для доведения доходов (расходов) малообеспеченного населения до величины прожиточного минимума (черты бедности);

– **индекс глубины бедности** показывает среднее отклонение доходов (расходов) от размера прожиточного минимума и выражается величиной дефицита дохода, соотнесённого с общей численностью населения;

– **индекс остроты бедности** отличается от индекса глубины бедности тем, что отношение дефицита к прожиточному минимуму возводится во вторую степень, и расчёт производится с учётом большего веса для населения с более высоким размером дефицита дохода. В итоге эта характеристика имеет повышенную чувствительность к уровню благосостояния наиболее бедных и показывает степень неравенства или разброса доходов среди малообеспеченного населения.

Необходимо отметить, что национальные оценки бедности не могут быть использованы для сопоставлений между странами, что связано с разными методологическими подходами по исчислению уровня бедности: использованием разных пороговых значений, а также разных показателей (доходов или расходов), характеризующих уровень благосостояния.

Методы измерения неравенства населения по доходам/ расходам в странах Содружества

Бедность является одной из сторон проявления неравенства. Среди многообразия видов неравенства в наибольшей степени изученным является экономическое неравенство. Оно представляет собой различия между отдельными группами населения по уровню благосостояния (доходов, расходов).

Для изучения статистического неравенства в большинстве стран Содружества наиболее часто используются следующие показатели:

- коэффициент Джини (индекс концентрации доходов/расходов);
- коэффициент фондов;
- децильный коэффициент дифференциации доходов/расходов;
- распределение населения по величине среднедушевого дохода/расхода;
- распределение общего объёма денежных доходов/расходов по различным группам населения, выражаемое через долю общего объёма денежных доходов/расходов, приходящуюся на каждую из 20-ти (10-ти) процентных групп населения, ранжированного по мере возрастания этих показателей в расчёте на душу.

Общепринятым инструментом анализа распределения доходов между группами населения является кривая Лоренца, отражающая соотношение процентных групп населения и их долей в общем доходе. На её основе определяется **коэффициент Джини**, характеризую-

щий степень отклонения линии фактического распределения общего объёма доходов от линии их равномерного распределения. Величина коэффициента может варьироваться от 0 до 1, при этом, чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы в обществе. В отдельных странах Содружества проводится расчёт этого коэффициента на основе доходов и потребительских расходов. Как видно из приведённых данных, дифференциация населения по доходам существенно выше, чем по расходам.

Коэффициент Джини

| | По доходам | | | | По потребительским расходам (располагаемым ресурсам) | | | |
|------------|------------|-------|-------|-------|---|-------|-------|-------|
| | 2001 | 2005 | 2010 | 2014 | 2001 | 2005 | 2010 | 2014 |
| Армения | 0,535 | 0,359 | 0,362 | 0,373 | 0,344 | | 0,265 | 0,272 |
| Беларусь | - | - | - | - | 0,278 | 0,256 | 0,265 | 0,275 |
| Казахстан | - | - | - | - | 0,366 | 0,304 | 0,278 | 0,278 |
| Кыргызстан | 0,441 | 0,433 | 0,371 | 0,429 | ... | 0,271 | 0,251 | 0,209 |
| Молдова | 0,428 | 0,411 | 0,408 | 0,370 | 0,380 | 0,380 | 0,302 | 0,250 |
| Россия | 0,397 | 0,409 | 0,421 | 0,416 | - | - | - | - |
| Украина | ... | ... | 0,251 | 0,240 | 0,340 | 0,330 | - | - |

Поскольку коэффициент Джини не отражает, из каких групп населения складывается неравномерность в распределении доходов, в исследовании неравенства доходов широко применяются индикаторы отношения доходов крайних 10% (децилей) или 20% (квинтилей) населения. Эти коэффициенты показывают, насколько велик разрыв в доходах наиболее далеко отстоящих друг от друга групп населения, имеющих одинаковую долю в его общей численности.

Коэффициент фондов характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% (20%) населения с самыми высокими доходами и 10% (20%) населения с самыми низкими доходами.

Коэффициент фондов (раз)

| | По 10% группам населения | | | | По 20% группам населения | | | |
|-------------|--------------------------|------|------|------|--------------------------|------|------|------|
| | 2001 | 2005 | 2010 | 2014 | 2001 | 2005 | 2010 | 2014 |
| Азербайджан | ... | 3,0 | 3,0 | 2,6 | 5,1 | 2,4 | 2,5 | 2,1 |
| Армения | 26,3 | 11,5 | 14,2 | 17,1 | 13,8 | 6,6 | 8,2 | 8,9 |
| Беларусь | 6,1 | 5,4 | 5,6 | 6,0 | 4,1 | 3,7 | 3,9 | 4,0 |
| Казахстан | 8,8 | 6,8 | 5,7 | 5,7 | 7,0 | 4,6 | 4,0 | 4,0 |

| | По 10% группам населения | | | | По 20% группам населения | | | |
|------------|--------------------------|------|------|------|--------------------------|------|------|------|
| | 2001 | 2005 | 2010 | 2014 | 2001 | 2005 | 2010 | 2014 |
| Кыргызстан | 17,8 | 17,5 | 11,1 | 17,2 | 9,9 | 9,9 | 6,9 | 9,7 |
| Молдова | 36,4 | 20,7 | 21,2 | 13,6 | 11,4 | 9,9 | 9,8 | 7,1 |
| Россия | 13,9 | 15,2 | 16,6 | 16,0 | 8,0 | 8,6 | 9,2 | 9,1 |
| Украина | 9,8 | 8,7 | 4,9 | | 6,1 | 5,5 | 4,0 | 3,4 |

В ряде стран рассчитывается *децильный коэффициент дифференциации* доходов, который характеризует степень социального расслоения и показывает во сколько раз минимальные доходы 10% наиболее обеспеченного населения превышают максимальные доходы 10% наименее обеспеченного. Этот коэффициент может также рассчитываться по 20% (квинтильным) и по 25% (квартильным) группам.

Различия в значениях коэффициента фондов и децильного коэффициента видно на примере данных по России.

Коэффициенты дифференциации по доходам по 10-процентным группам наиболее и наименее обеспеченного населения

| | 2001 | 2005 | 2010 | 2014 |
|---|------|------|------|------|
| Коэффициент фондов, раз | 13,9 | 15,2 | 16,6 | 16,0 |
| Децильный коэффициент дифференциации доходов, раз | 6,5 | 7,0 | 7,4 | 7,3 |

Коэффициент фондов и децильный коэффициент дифференциации в отдельных странах рассчитываются также по потребительским расходам.

Экономическое неравенство также характеризуется данными о распределении общего фонда доходов (расходов) населения между отдельными группами населения:

Распределение общего фонда денежных доходов домохозяйств по 20-процентным группам населения (в %)

| | I (с наименьшими доходами) | II | III | IV | V (с наибольшими доходами) |
|--------------------|-------------------------------|------|------|------|-------------------------------|
| Азербайджан | | | | | |
| 2001 | 8,0 | 12,2 | 16,6 | 22,4 | 40,8 |
| 2014 | 13,7 | 16,2 | 18,6 | 21,7 | 29,8 |
| Армения | | | | | |
| 2001 | 4,0 | 9,0 | 12,0 | 20,0 | 55,0 |

| | I (с наименьшими доходами) | II | III | IV | V (с наибольшими доходами) |
|--------------------|-------------------------------|------|------|------|-------------------------------|
| 2014 | 5,3 | 10,7 | 15,0 | 21,4 | 47,6 |
| Беларусь | | | | | |
| 2001 | 9,1 | 13,5 | 17,3 | 22,5 | 37,6 |
| 2014 | 9,4 | 13,7 | 17,1 | 22,0 | 37,8 |
| Казахстан | | | | | |
| 2001 | 6,3 | 11,0 | 15,9 | 22,9 | 43,9 |
| 2014 | 9,4 | 13,2 | 17,1 | 22,4 | 37,9 |
| Кыргызстан | | | | | |
| 2001 | 5,0 | 9,4 | 14,2 | 21,6 | 49,8 |
| 2014 | 5,2 | 10,2 | 13,9 | 20,0 | 50,7 |
| Молдова | | | | | |
| 2001 | 4,3 | 10,4 | 14,8 | 21,7 | 48,8 |
| 2014 | 6,0 | 11,8 | 16,4 | 23,1 | 42,7 |
| Россия | | | | | |
| 2001 | 5,7 | 10,4 | 15,4 | 22,8 | 45,7 |
| 2014 | 5,2 | 9,9 | 14,9 | 22,6 | 47,4 |
| Таджикистан | | | | | |
| 2007 | 7,3 | 12,9 | 17,2 | 22,5 | 40,1 |
| 2009 | 8,3 | 12,8 | 17,0 | 22,6 | 39,4 |
| Украина | | | | | |
| 2014 | 10,5 | 14,6 | 17,7 | 22,1 | 35,1 |

Несмотря на существенное сокращение численности бедного населения за период с 2001 года, характер распределения общего фонда доходов между квинтильными группами в большинстве стран не претерпел больших изменений.

В 2014 году высокая степень поляризации доходов наблюдалась в Армении, Кыргызстане, Молдове и России, более равномерное распределение доходов в обществе отмечалось в Азербайджане, Беларуси, Казахстане и Украине.

Дифференциация населения по уровню благосостояния складывается под влиянием ряда факторов, одним из которых является структура доходов домашних хозяйств.

Величина среднедушевых доходов и источники их формирования определяются *составом домашних хозяйств*. В группу с низкими доходами входят семьи с детьми, а также домохозяйства неработающих пенсионеров и безработных.

Вследствие этого существенную роль в доходах 10%-ной группы населения с самыми низкими доходами играют социальные

выплаты. Основу доходов 10%-ной группы населения с самыми высокими доходами в большинстве стран составляет оплата труда работающих по найму (зарботная плата), в Таджикистане важную роль играют денежные переводы из-за границы.

**Состав денежных доходов населения в домохозяйствах
с различным уровнем благосостояния в 2014 году**
(в % к денежному доходу соответствующей группы населения)

| | 10% населения с наименьшими доходами (ресурсами) | | | 10% населения с наибольшими доходами (ресурсами) | | |
|-------------|--|---|--------------------|--|---|--------------------|
| | оплата труда работающих по найму (зарплата) | доход от самозанятости и предприниматель. деят-ти | социальные выплаты | оплата труда работающих по найму (зарплата) | доход от самозанятости и предприниматель. деят-ти | социальные выплаты |
| Азербайджан | 22,4 | 43,6 | 20,4 | 42,2 | 31,5 | 13,1 |
| Армения | 17,4 | 8,3 | 51,6 | 55,5 | 19,3 | 5,2 |
| Беларусь | 56,4 | 2,3 | 33,4 | 65,6 | 2,1 | 14,0 |
| Казахстан | 63,5 | 14,9 | 17,9 | 67,9 | 16,1 | 15,9 |
| Кыргызстан | 30,8 | 33,9 | 23,2 | 37,9 | 35,7 | 12,9 |
| Молдова | 38,1 | 0,0 | 46,9 | 49,0 | 7,5 | 11,3 |
| Россия | 54,6 | 7,0 | 34,4 | 68,2 | 17,7 | 6,5 |
| Украина | 43,8 | 10,5 | 34,7 | 59,5 | 14,5 | 19,5 |

Неравенство по уровню среднедушевых доходов в значительной степени определяется различиями в распределении между работниками общего фонда *заработной платы*, что видно на примере данных по России.

**Распределение общего фонда
денежных доходов и заработной платы в России (2015, %)**

| | Распределение общего фонда доходов | |
|--------------------------------|---------------------------------------|------|
| Всего | 100 | 100 |
| в том числе по 20%-ным группам | | |
| первая (с наименьшими) | 5,3 | 5,7 |
| | 5,3 | 5,7 |
| вторая | 10,0 | 10,2 |
| третья | 15,1 | 14,9 |
| четвертая | 22,8 | 21,5 |
| пятая (с наибольшими) | 47,0 | 47,7 |

Неравенство по доходам имеет *гендерный аспект*. В странах Содружества заработная плата женщин в среднем меньше зарплаты мужчин: в Беларуси, Кыргызстане, России и Украине – на 23–26%, Казахстане и Армении – соответственно, на 33–34%, Таджикистане – на 40%, Азербайджане – на 55%. При высоком уровне профессионального образования женщины чаще заняты менее оплачиваемыми видами деятельности: в сельском хозяйстве, лёгкой и пищевой промышленности, социальной сфере.

Ещё одним из факторов, оказывающих влияние на степень неравенства населения по уровню доходов в странах Содружества, является *региональный аспект*. В 2014 году уровень среднедушевых денежных доходов городских домохозяйств был выше, чем у сельских: в Армении, Казахстане и Молдове в 1,5–1,6 раза, в Азербайджане, Беларуси, Кыргызстане, Таджикистане и Украине – в 1,1–1,3 раза.

Неравенство в доходах оказывает определяющее влияние на различия в уровне потребления благ и услуг. Разрыв в величине среднедушевых потребительских расходов у 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения не так велик, как по доходам, и достигает в Азербайджане, Молдове, Таджикистане и Украине 2–3 раз, Беларуси, Казахстане и Кыргызстане – 5–6, России и Армении – соответственно 8 и 9 раз.

В странах СНГ наиболее значимой статьёй в потребительских расходах 10% наименее обеспеченного населения являются расходы на питание.

Расходы домохозяйств на питание

(в % к потребительским расходам соответствующих групп населения)

| | 10% населения с наименьшими доходами | | | 10% населения с наибольшими доходами | | |
|-------------|--------------------------------------|------|------|--------------------------------------|------|------|
| | 2000 | 2010 | 2014 | 2000 | 2010 | 2014 |
| Азербайджан | ... | 63,8 | 53,0 | ... | 33,2 | 26,5 |
| Армения | 80,4 | 65,0 | 59,9 | 50,1 | 38,3 | 31,1 |
| Беларусь | 67,2 | 45,9 | 48,4 | 53,2 | 30,6 | 31,0 |
| Казахстан | 59,2 | 48,2 | 52,8 | 40,3 | 38,4 | 39,2 |
| Кыргызстан | 65,6 | 54,6 | 58,7 | 47,9 | 45,4 | 45,3 |
| Молдова | 56,9 | 45,8 | 40,3 | 34,6 | 24,1 | 33,1 |
| Россия | 63,4 | 47,0 | 45,8 | 38,6 | 23,7 | 20,6 |
| Таджикистан | 80,7 | 62,5 | 60,5 | 66,5 | 38,1 | 44,5 |
| Украина | 72,3 | 61,5 | 61,5 | 59,7 | 48,5 | 49,9 |

Высокодоходное население большую часть расходов тратит на приобретение непродовольственных товаров и оплату услуг.

Дифференциация в расходах на непродовольственные товары у 10% наиболее и наименее обеспеченного населения составляет от 3 раз в Украине до 19 раз в России, в расходах на оплату услуг – от 5–8 раз в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России до 16 раз – в Армении.

В структуре расходов на услуги у населения с низким доходом основную долю составляют расходы на оплату жилья и коммунальных услуг, с высоким доходом – расходы на образовательные, медицинские, рекреационные услуги.

Данные обследований домохозяйств показывают, что высокая степень дифференциации населения по уровню среднедушевых доходов приводит к неравенству в потреблении отдельных продуктов питания. Например, различия в уровне среднедушевого потребления мяса и мясопродуктов между высоко- и низкодоходными группами составляет в Беларуси, Молдове и России 1,7–1,9 раза, Армении, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане – 2,8–3,4 раза.

Различные виды и проявления неравенства в доходах сочетаются с глубокими различиями в собственности на экономические и финансовые ресурсы, в жилищных условиях, в доступе к образованию, науке и культуре, медицинским и рекреационным услугам.

Неравенство и образование

Образование является одним из ключевых факторов, определяющих уровень жизни населения и влияющих на риски бедности.

Так, по оценкам Росстата, в России к группе населения с высоким индексом риска бедности (1,3–1,6) относятся лица с начальным, основным общим и средним общим образованием. Наименьший риск оказаться в бедности имеют лица с высшим профессиональным и послевузовским профессиональным образованием (индекс риска бедности составляет, соответственно 0,51 и 0,07).

Доступность образования характеризуется такими показателями, как *уровень* полученного образования и *степень охвата* населения образованием различных ступеней.

Данные последних переписей населения раунда 2010 года свидетельствуют о достаточно высоком *уровне* образования населения стран Содружества. За период, прошедший между последними переписями, во всех странах увеличилось число лиц, имеющих высшее и незаконченное высшее образование, при уменьшении численности лиц в возрасте 15 лет и старше с основным общим и начальным образованием. Существуют значительные различия между странами Содружества по степени охвата детей *дошкольным образованием*, представляющим первый уровень системы непрерывного образования. Дошкольное образование создаёт условия для форми-

рования и развития личности ребёнка и даёт более высокие стартовые возможности для успешного перехода на следующий уровень образования.

В последние годы в большинстве стран СНГ растет охват детей дошкольной подготовкой. Так, в Армении в 2014 году из 100 детей соответствующего возраста дошкольные учреждения посещало 29 детей (в 2000 году – 18), Казахстане – 29 (10), Кыргызстане – 20 (6), России – 65 (55) и Украине – 56 детей (40).

В большинстве стран практически не существует значительных гендерных различий между детьми младшего возраста в доступе к дошкольному образованию: доля девочек, посещающих детские дошкольные учреждения, составляет от 46% в Азербайджане и Таджикистане до 49–50% в Армении, Казахстане и Кыргызстане.

Степень охвата *средним образованием* высока в большинстве стран СНГ, поскольку национальные законы об образовании определяют обязательность получения среднего уровня образования (10–11 лет обучения в школе).

Наибольшие различия проявляются в странах Содружества по степени охвата населения высшим образованием. Так, в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России на 1000 человек населения приходится 51–60 учащихся, получающих высшее и среднее профессиональное образование (что соответствует уровням 5–8 в соответствии с МСКО 2011), в Армении, Молдове и Украине – 34–41, в Таджикистане и Азербайджане, соответственно, 27 и 23 учащихся.

Удельный вес женщин в общей численности студентов в 2014 году составил в Азербайджане, Армении, Кыргызстане, России и Украине 49–55%, Беларуси, Казахстане и Молдове – 57–58%; в Таджикистане их доля составила 32% и, несмотря на тенденцию к повышению (в 2000 году – 24%), пока остается самой низкой среди стран Содружества.

Неравенство и здоровье

В странах Содружества актуальной является проблема возрастания неравенства в отношении состояния здоровья населения. Доступ к высококачественным услугам здравоохранения является важной предпосылкой хорошего здоровья.

Основным источником данных для изучения этого вопроса являются текущие и единовременные обследования населения/домашних хозяйств.

Обследование доходов и расходов домашних хозяйств позволяет получить информацию о дифференциации населения по уровню расходов на здравоохранение.

Расходы домохозяйств на здравоохранение
(в % к потребительским расходам соответствующих групп населения)

| | Расходы на здравоохранение в % к потребительским расходам соответствующих групп населения | | Соотношение расходов на здравоохранение у 10% населения с наибольшими и 10% населения с наименьшими доходами, раз |
|-------------|---|--------------------------------------|---|
| | 10% населения с наименьшими доходами | 10% населения с наибольшими доходами | |
| Азербайджан | 4,0 | 6,6 | 4,2 |
| Армения | 2,9 | 10,6 | 33,7 |
| Беларусь | 2,6 | 3,6 | 7,0 |
| Казахстан | 2,3 | 3,6 | 8,6 |
| Кыргызстан | 1,3 | 3,1 | 12,1 |
| Молдова | 7,3 | 5,4 | 2,2 |
| Россия | 2,5 | 3,3 | 11,1 |
| Украина | 3,1 | 4,5 | 3,2 |

Отдельные страны включают в программу текущих обследований домохозяйств вопросы о состоянии здоровья населения и доступности услуг здравоохранения. Кроме того, проводятся отдельные тематические обследования, позволяющие получить информацию по следующим вопросам: оценка общего состояния здоровья, потребность населения в медицинском обследовании или лечении, ограничения в деятельности из-за проблем со здоровьем, получение различных видов медицинской помощи, причины неполучения медицинской помощи, расстояние до ближайшего медицинского учреждения.

Распределение респондентов в возрасте 15 лет и старше по оценке своего здоровья

| | | | | | |
|-------------|--------------------|-----------------------------|----------------------|--------|--------------|
| Азербайджан | хорошее | удовлетворительное | плохое | | |
| | 77,8 | 19,9 | 2,3 | | |
| Казахстан | удовлетворительное | частично удовлетворительное | неудовлетворительное | | |
| | 53,1 | 40,5 | 18,3 | | |
| Россия | очень хорошее | хорошее | удовлетворительное | плохое | очень плохое |
| | 3,5 | 35,6 | 43,0 | 10,7 | 1,2 |



КОНФЕРЕНЦИЯ ПО МЕТАЛЛУРГИИ ГЛОБАЛЬНОГО СОЮЗА «ИНДАСТРИОЛЛ»

20–24 ноября в городе металлургов Дуйсбурге, Федеративная Республика Германия, состоялась Всемирная конференция по металлургии Глобального союза «ИндастриОЛЛ» – «IndusriALL». В её работе приняли участие делегации профсоюзов, членских организаций «ИндастриОЛЛ» из 25 стран мира, в том числе представители России, Армении и Казахстана.

С приветствием к участникам форума обратились генеральный секретарь «ИндастриОЛЛ» **В. Санчес**, обербургомистр Дуйсбурга **С. Линк**, директор по труду концерна «Тиссен-Крупп» **Т. Шленц**.

Целью Конференции было проведение анализа текущего состояния отрасли и выработка стратегического плана действий с тем, чтобы металлургия продолжала играть ключевую роль в развитии экономики всех стран, обеспечивая рабочие места, устанавливая приемлемые стандарты охраны окружающей среды и справедливой торговли.

В рамках Конференции были проведены панельные дискуссии по таким темам:

- как вызовы, стоящие перед профсоюзами на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- торговые соглашения, антидемпинг, влияние Китая;
- международные инструменты в металлургическом секторе, решения Комитета по стали Организации экономического сотрудничества и развития;
- решения Парижской конференции по изменению климата применительно к металлургической промышленности;
- коллективные соглашения и переговоры в отрасли;

- роль и место профсоюзных сетей в транснациональных компаниях, глобальные рамочные соглашения;
- органайзинг и развитие профсоюзов в отрасли, борьба с заёмным трудом, привлечение в профсоюзы молодёжи, женщин и работников умственного труда.

В выступлениях большинства участников встречи проходила красной нитью мысль, что нынешняя критическая ситуация в отрасли обусловлена, кроме ряда других факторов, агрессивным демпингом дешёвой китайской стали на мировом рынке.

Делегация Горно-металлургического профсоюза России принимала активное участие во всех дискуссиях, и её представители отмечали, что нельзя во всем винить китайских производителей стали, а необходимо вести переговоры с профсоюзами Китая, и было бы целесообразным пригласить его делегацию на эту встречу.

Во второй день работы Конференции выступил президент Глобального Союза «ИндастриОЛЛ», первый председатель Профсоюза металлургов ФРГ **Й. Хофманн**, который отметил, что «без эффективно действующей устойчивой экономики не будет никакой стабильности, никаких перспектив на металлургических предприятиях».

Он также рассказал о том, что в 2016 году в Брюсселе и других городах Европы состоялось несколько акций протеста металлургов, которые вышли на демонстрации под лозунгом «Нет – Европе без стали!» и потребовали от Европейского Союза и правительств принять срочные меры для остановки продолжающегося сокращения рабочих мест в их секторе.

Участниками Конференции после длительного обсуждения была одобрена Декларация, в которой они призвали правительства принять неотложные меры по защите рабочих мест в связи с закрытием многих металлургических предприятий. Это приводит к сокращению рабочих мест в глобальном масштабе, систематическому нарушению прав металлургов и ухудшению их условий труда.

Делегация ГМПП провела беседу с генеральным секретарем «ИндустриАЛЛ» В. Санчесом, который подтвердил своё предстоящее участие в работе VIII съезда ГМПП, а также с делегациями Австрии, Великобритании, Дании и ФРГ.

Зарубежным гостям была предоставлена возможность ознакомиться с производством одного из крупных металлургических предприятий концерна «Тиссен-Крупп» в г. Дуйсбурге.

*Александр Кулагин,
заведующий Международным отделом ГМПП*

◆ ИНФОРМАЦИЯ

БЛАГОДАря УЧЁНЫМ У ПРОФСОЮЗОВ УКРАИНЫ НОВАЯ ЗНАМЕНАТЕЛЬНАЯ ДАТА

В ноябре 2017 года исполняется 200 лет со дня создания первой профсоюзной организации на украинских землях.

Об этом сказано в постановлении Президиума Федерации профсоюзов Украины, принятом в конце прошлого 2016 года. По данным украинских коллег, основанных на последних исследованиях украинских историков, первая профсоюзная организация была образована 6 ноября 1817 года в частной типографии города Львова под названием «Товарищество взаимной помощи членов печатного дела». Печатники создали профессиональную организацию для защиты экономических и социальных прав работников, которая насчитывала 45 человек. Как утверждается, она стала первой профсоюзной организацией не только Галиции, но всей Австрийской империи, которая тогда владела этими землями Украины, а также многих других современных стран.

Постановлением Президиума ФПУ предусмотрен ряд мероприятий по празднованию членскими организациями ФПУ этой знаменательной даты, создан Оргкомитет под председательством заместителя председателя ФПУ **Евгения Драпятаго**, утвержден План мероприятий, проводимых в регионах.

Оргкомитет обратился к членским организациям ФПУ с просьбой найти информационные, юридические и методические материалы по созданию и деятельности профсоюзов во всех регионах Украины. Учитывая ту значительную роль, которую профсоюзы и их объединения играют в формировании гражданского общества, развитии экономически мощного социально-правового государства, решено также обратиться к руководству страны о поддержке инициативы ФПУ установить и отмечать праздник – День профсоюзов Украины.

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А. –
главный редактор,**

Горчаков В.П.,
Занько Н.П.,
Кравцов В.И.,
Кузнецова В.В.,
Кузяков П.В. –
зам. глав. редактора,
Куприянов В.В.,
Рогальский А.Ф.

Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП
Тел.: (495) 938-86-49, факс: (495) 930-72-07.
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ТАСС, «ИНТЕРФАКС», МИА «Россия сегодня»

Оригинал-макет и печать
«Информационно-издательский дом «Профиздат»

Генеральный директор *В.Н. Соловьев*

Главный менеджер по допечатной подготовке

и работе с типографиями *Н.Н. Маглюй*

Корректор *И.В. Рязанова*

Вёрстка *С.А. Бурукин*

Подписано в печать 31.01.17. Формат 60×84^{1/16}.

Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

© Профиздат • 2017