



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

*С Новым 2014 годом!*

# ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

## В НОМЕРЕ:

- Делегация ВКП на мероприятиях МПА СНГ и МПА ЕврАзЭС
- Международная конференция по трудовому законодательству
- Жизнь членских организаций
- **Наталья ПОДШИБЯКИНА.**  
Совершенствовать налоговую систему в целях развития экономики и человека
- Тему налогов обсуждают:  
**Юрий Кулик, Эдуард Тумасян, Олег Будза, Асылбек Токтогулов**
- Героям Труда – уважение и забота

**12/2013**



**Взаимодействие  
Консолидация  
Профессионализм**

◆ **ВКП – СНГ**

## **ДЕЛЕГАЦИЯ ВКП ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В МЕРОПРИЯТИЯХ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ СНГ**

28–29 ноября делегация Всеобщей конфедерации профсоюзов во главе с Генеральным секретарем ВКП **Владимиром Щербаковым** приняла участие в мероприятиях Межпарламентской Ассамблеи СНГ в Санкт-Петербурге.

28 ноября В. Щербаков принял участие в **заседании Совета МПА СНГ**. Открыла заседание и выступила с приветственным словом председатель Совета МПА СНГ, председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Валентина Матвиенко**.

Руководители парламентских делегаций государств – членов МПА СНГ согласовали повестку дня тридцать девятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, обсудили вопросы подготовки к празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, деятельности Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ.

Участники заседания рассмотрели также ход выполнения постановления Межпарламентской Ассамблеи «О развитии сотрудничества государств – участников СНГ в совместном использовании космического пространства в мирных целях», вклад МПА СНГ в проведение в Содружестве Года экологической культуры и охраны окружающей среды и итоги VI Невского международного экологического конгресса. Был обсужден также вопрос о присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2013 году. Принято решение о вручении первой премии главному редактору российской «Литературной газеты» **Юрию Полякову**.

Председателем Совета МПА СНГ в третий раз избрали спикера Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **Валентину Ивановну Матвиенко**.

На следующий день 29 ноября в Таврическом дворце прошло **тридцать девятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств**.

Открывая заседание Ассамблеи, В. Матвиенко подвела некоторые итоги работы. За прошедший год в МПА СНГ прошло много значимых мероприятий. Глава Межпарламентской Ассамблеи отметила успешное проведение Года экологической культуры и охраны окружающей среды в Содружестве Независимых Государств.

Председатель особо остановилась на вопросах, которые обсуждались на Международной парламентской конференции «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий». Её организовали МПА СНГ вместе с Парламентской Ассамблеей Совета Европы. В конференции, которая прошла в Санкт-Петербурге в апреле 2013 г., участвовала представительная делегация ПАСЕ во главе с председателем **Жаном-Клодом Миньоном**. Было подчеркнуто, что взаимодействие с международными парламентскими организациями позволяет осваивать лучший международный опыт законотворческой деятельности, развивать взаимовыгодные связи и одновременно продвигать интересы Содружества на международной арене.

Важным аспектом работы Ассамблеи В. Матвиенко назвала участие в наблюдении за выборами. В 2013 г. группы наблюдателей от МПА СНГ участвовали в мониторинге президентских выборов в Республике Армения, Азербайджанской Республике и Республике Таджикистан.

Отмечая работу органов Ассамблеи – постоянных комиссий, рабочих групп, экспертных советов, В. Матвиенко заявила: «Основной результат работы комиссий и рабочих групп – 28 модельных законов и других документов, которые нам предстоит сегодня рассмотреть».

Председатель Совета Ассамблеи напомнила и об успешно организованном по решению МПА СНГ консультативном совещании экспертов по проекту Конвенции о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

Целая группа вопросов пленарного заседания была посвящена правовому обеспечению формирования системы международной экологической безопасности в Содружестве. Были одобрены: Меж-

государственное соглашение по формированию Объединенной информационной системы государств – участников СНГ по защите от биопасностей; Конвенция о сохранении агробиоразнообразия; модельные законы «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта»; «О защите населения и окружающей среды от шумовых, инфразвуковых, ультразвуковых и вибрационных воздействий различных генерирующих источников»; «Об экологическом аудите».

МПА СНГ одобрила новую редакцию модельного Образовательного кодекса (Общая часть) для государств региона. Приняты модельные законы «О научных парках», «Об общественной экспертизе», Рекомендации по сближению законодательства государств СНГ в области образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Были одобрены Рекомендации «Социальная стратегия государства как основной параметр устойчивого развития государства»; Рекомендации по стимулированию интеграции иммигрантов в принимающие сообщества, в том числе через обучение государственному языку принимающего государства, содействие в трудоустройстве, получении общего и профессионального образования, участие в местном самоуправлении; новая редакция модельного Налогового кодекса (Общая часть) для государств – участников СНГ, в разработке которых принимали участие специалисты ВКП.

Блок документов, который принят МПА СНГ, был посвящен вопросам борьбы с коррупцией. Среди них: модельный закон «Об антикоррупционном мониторинге», Рекомендации по проведению антикоррупционного мониторинга в государствах региона, Комментарии к модельному закону «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Были также приняты изменения и дополнения в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств Содружества по вопросам борьбы с торговлей людьми, Рекомендации по правовому регулированию эксплуатации открытых телекоммуникационных сетей для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях, Рекомендации по совершенствованию законодательства государств СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, Комментарии к модельному законодательству СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма,

Комментарии к модельному антитеррористическому законодательству Содружества.

Кроме этого МПА СНГ приняла Рекомендации по законодательному обеспечению энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государствах Содружества; модельный закон «О медиации (внесудебном урегулировании споров)», Комментарии к модельному закону «О коммерческой тайне», модельный закон «Об электронном документе» и ряд других документов.

В конце заседания прошла церемония вручения наград МПА СНГ. Первую премию им. Ч. Айтматова и денежное вознаграждение вручили председатель Совета МПА СНГ **Валентина Матвиенко** и председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Асилбек Жээнбеков**.

«Глубоко символично, что первая премия МПА СНГ им. Ч. Айтматова вручается его современнику, соратнику по перу **Юрию Полякову**, русскому писателю, поэту, драматургу, общественному деятелю, главному редактору «Литературной газеты», – отметил А. Жээнбеков.

Юрий Поляков поделился воспоминаниями о Чингизе Айтматове. Он подчеркнул, что ему посчастливилось, будучи молодым писателем, побывать на мастер-классах великого мастера слова, мыслителя, занимающего особое место в ряду звёзд мировой литературы. Парламентарии Кыргызстана пригласили лауреата посетить Бишкек и провести встречи с молодыми писателями.

В этот же день состоялась **международная конференция «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения»**. Её подготовили Парламент Республики Казахстан и МПА СНГ.

28 ноября руководитель Юридического департамента ВКП **Надежда Занько** приняла участие в **заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам**.

На заседании были обсуждены проекты модельных законов «О публичных сервитутах», «О контейнерных перевозках», «Об основах единства технического регулирования в государствах – участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию».

Участники заседания также обсудили ход работы над проектами модельных законов «О вещных правах», и «О третейских судах», рассмотрели проект Положения об Экспертном совете при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, а также выработали решения по ряду других вопросов межпарламентского сотрудничества.

# МЕРОПРИЯТИЯ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ЕВРАЗЭС ПРОШЛИ С УЧАСТИЕМ ДЕЛЕГАЦИИ ВКП

27 ноября в Санкт-Петербурге состоялось заседание **Постоянной комиссии МПА ЕвразЭС по социальной политике**, в котором приняли участие заместитель генерального секретаря ВКП **Наталья Подшибякина** и руководитель Юридического департамента Конфедерации **Надежда Занько**.

Было рассмотрено 12 вопросов. Во втором чтении на Комиссии был обсужден проект Рекомендаций по гармонизации законодательств государств – членов ЕвразЭС в сфере стандартов оплаты труда, разработанный ВКП. Н. Подшибякина доложила о поступивших из парламентов предложениях и замечаниях по проекту документа, внесённых изменениях и дополнениях. Доработанный документ был одобрен, и принято решение внести его на Бюро МПА ЕвразЭС.

Была заслушана информация о ходе разработки Основ трудового законодательства ЕвразЭС, Основ законодательства о здравоохранении, типового проекта законодательного акта «Об адресной социальной помощи», проекта Рекомендаций по гармонизации законодательства государств Сообщества в области телемедицины, проекта Рекомендаций по гармонизации законодательств государств-членов в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников и др.

Комиссия рассмотрела вопрос об использовании парламентами государств Сообщества нормативно-правовых актов, принятых МПА ЕвразЭС. Ассамблея на постоянной основе осуществляет мониторинг использования принятых в МПА нормативно-правовых документов в законотворческой деятельности национальных парламентов. Анализ информации по данному вопросу свидетельствует о широком применении парламентами основных положений типовых проектов и рекомендаций для совершенствования своих национальных законодательных актов путём внесения в них соответствующих изменений и дополнений, а также принятия новых законов.

При этом в Республике Беларусь и Российской Федерации национальными парламентами предусмотрен обязательный характер использования в их законотворческой деятельности принятых Ассамблеей документов, что нормативно закреплено регламентами Палаты пред-

ставителей Национального собрания Республики Беларусь и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Среди используемых документов находятся и акты, разработанные в ВКП. Информация была принята к сведению.

Был рассмотрен ряд других вопросов.

В этот же день состоялась **Международная научно-практическая конференция «О практике совершенствования трудового законодательства в государствах Евразийского экономического сообщества»**, организованная МПА ЕврАзЭС и ВКП.

Делегация ВКП во главе с Генеральным секретарем **Владимиром Щербаковым** 28 ноября приняла участие в заседании **Бюро МПА ЕврАзЭС**. Открыл и вёл заседание председатель Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС **Нурлан Нигматулин**. Он охарактеризовал развитие интеграционных процессов в регионе, включая расширение Таможенного союза, подготовку формирования Единого экономического пространства.

Бюро рассмотрело важные вопросы сегодняшней и будущей интеграционной политики государств Сообщества, вопросы о целях и задачах согласованной агропромышленной политики Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также о реализации Плана совместных мероприятий Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС и Евразийской экономической комиссии.

Были одобрены подготовленные на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств Рекомендации по гармонизации ряда основных законодательств государств – членов ЕврАзЭС. Среди них Рекомендации по гармонизации законодательств государств – членов ЕврАзЭС в сфере стандартов оплаты труда, разработанные и внесённые в МПА ЕврАзЭС по решению Исполкома ВКП Конфедерацией. Представил указанный проект документа Генеральный секретарь ВКП В. Щербаков.

Им же были доложены итоги Международной научно-практической конференции «О практике совершенствования трудового законодательства в государствах Евразийского экономического сообщества», организованной МПА ЕврАзЭС и ВКП. Информация была принята к сведению, рекомендации конференции будут направлены в парламенты государств-членов и Интеграционный комитет ЕврАзЭС для использования в работе по совершенствованию и гармонизации трудового национального законодательства.

На Бюро был рассмотрен ряд других вопросов.

# МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

27 ноября в Санкт-Петербурге в Парламентском центре Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС прошла Международная научно-практическая конференция «О практике совершенствования трудового законодательства в государствах Евразийского экономического сообщества».

Её организаторами выступили Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС и Всеобщая конфедерация профсоюзов. ВКП в Оргкомитете конференции представляли заместитель генерального секретаря ВКП **Н.Д. Подшибякина** и руководитель Юридического департамента ВКП **Н.П. Занько**.

Проблемное поле конференции включало такие темы: трудовой договор; оплата и нормирование труда; правовое регулирование; гарантии и компенсации работникам; особенности регулирования труда дистанционных работников; социальное партнёрство; правовое обеспечение трудящихся-мигрантов в государствах ЕврАзЭС; надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства; соблюдение и ратификация конвенций МОТ.

Учитывая интерес общественности к тематике Конференции, на сайте МПА ЕврАзЭС была размещена подробная информация о ней.

С приветственным словом к участникам от организаторов конференции обратились Ответственный секретарь МПА ЕврАзЭС **П.Б. Зверев** и Генеральный секретарь ВКП **В.П. Щербаков**.

В пленарном заседании конференции приняли участие 68 человек. С докладами выступили 14 участников.

Руководитель Юридического департамента ВКП **Н.П. Занько** выступила с докладом «Трудовое законодательство – важнейший инструмент в защите прав и интересов наёмных работников».

Секретарь ФНПР, заслуженный юрист России **Н.Г. Гладков** представил доклад «Вознаграждение за труд (тарифная ставка, оклад) в системе оплаты труда не ниже величины МРОТ как конституционная гарантия».

Итоги дискуссии были подведены в заключительном слове Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов **В.П. Щербакова**.

Завершилась конференция принятием Рекомендаций. Поскольку форум вызвал большой интерес, принято решение все материалы конференции опубликовать отдельным изданием.

На заседании Совета МПА ЕврАзЭС Генеральный секретарь ВКП **В.П. Щербаков** сделал сообщение об основных итогах и выводах конференции.



### **◆ ГРУЗИЯ**

## **ИНИЦИАТИВА МОЛОДЁЖНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРОФСОЮЗОВ ГРУЗИИ**

Молодёжная организация Объединения профсоюзов Грузии выступила с новой законодательной инициативой. На презентации в Тбилиси был представлен проект под названием «Стажировка в сельскохозяйственном секторе для студентов».

Речь идёт о побуждении студентов и выпускников проходить стажировку в аграрном секторе Грузии путём финансирования такой практики из национального бюджета.

Целью проекта является снижение безработицы среди молодёжи, заинтересованной найти работу в сельскохозяйственном секторе Грузии, за счёт использования различных проверенных методов повышения квалификации.

В этом году финансирование сельскохозяйственного сектора является беспрецедентным, есть планы увеличить его и в следующем году, а это значит, что будет расти спрос на подготовленных квалифицированных людей, которые могут выполнять свои обязанности на высоком профессиональном уровне. Новая законодательная инициатива может стать важным вкладом в удовле-

творения потребностей рынка труда в работниках различных специальностей. Авторы проекта уверены, что законодательная инициатива молодёжи будет благожелательно воспринята и студентами и бизнесменами, что она окажет позитивное влияние на производительность труда, трудовую этику, в целом на национальную политику занятости, даст определённый толчок развитию отрасли.

Предложения, внесённые профсоюзной молодёжью ОПГ, оформлены в виде экспериментальной программы, предусматривающей оказание помощи 500–600 выпускникам в получении практических навыков в своих областях через стажировку и ученичество продолжительностью от 3 до 4 месяцев. Заработная плата для стажеров и учеников может субсидироваться из государственного бюджета.

В рамках проекта были организованы встречи с выпускниками аграрных специальностей в университетах Тбилиси, Кутаиси, Телави, Гори и Батуми. Информационные письма были направлены ректорам университетов. Были проведены консультации с

представителями предпринимателей аграрного сектора, а также с председателями профкомов сельскохозяйственных предприятий. Встречи имели целью широкое информирование бизнеса и промышленных ассоциаций, связанных с аграрным сектором, а также неправительственных организаций и агентств занятости. Был выполнен глубокий экономический анализ ситуации на рынке труда в аграрном секторе, что позволило упомянутой законодательной инициативе обрести форму пилотного проекта, а авторам надеяться, что он может получать поддержку за счёт республиканского бюджета.

В презентации проекта приняло участие председатель ОПГ

**Ираклий Петриашвили**, а также представители Министерства по делам молодежи и спорта, Министерства сельского хозяйства, Министерства образования и науки, Парламентского комитета по сельскохозяйственным отраслям, Министерства труда и здоровья.

Проект финансируется Фондом Фридриха Эберта.

И. Петриашвили призвал участников поддержать инициативу молодежи, так как она, по его мнению, будет полезна и для студентов, и для страны, поможет обеспечить сельское хозяйство страны профессиональными, квалифицированными сотрудниками, в чём оно крайне нуждается.

---

## ◆ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ КЫРГЫЗСТАНА В СУДАХ ОТСТОЯЛА ПРАВА РАБОТНИКА МИНИСТЕРСТВА

В затянувшемся трудовом споре Федерация профсоюзов Кыргызстана сумела отстоять права незаконно уволенного работника Министерства финансов республики, *сообщает Отдел правовой защиты трудящихся ФПК.*

В июне 2012 г. главный специалист Министерства финансов Кыргызской Республики **Джумабекова Г.А.** обратилась в Федерацию профсоюзов Кыргызстана с заявлением о том, что она необоснованно уволена, и просила ока-

зать ей помощь в восстановлении на работе.

Следует отметить, что Джумабекова Г.А. является квалифицированным специалистом, добросовестным работником, обладает большим опытом. Защиту её трудовых прав взял на себя заведующий Отделом правовой защиты трудящихся ФПК **Брейво В.Г.** Первоначально он оказал помощь в подготовке искового заявления и некоторых документов для суда. В Первомайский районный суд города Бишкека Брейво В.Г. был при-

глашён в качестве специалиста и дал ряд пояснений в соответствии с законодательством о труде в интересах Джумабековой Г.А.

В суде были выявлены грубые нарушения законодательства при увольнении Джумабековой Г.А. Однако районный суд удовлетворил иск лишь частично. Вместо восстановления на работе суд вынес решение о выплате ей денежной компенсации. Истица и профсоюз не согласились с таким решением.

При непосредственном участии отдела ФПК решение райсуда в апелляционном порядке было обжаловано в вышестоящем суде. В Бишкекском городском суде представителем истицы вновь был Брейво В.Г. В суде были представлены доказательства о том, что должность, которую занимала Джумабекова, не была сокращена и она уволена по сокращению штатов незаконно. Её рабочее место было сохранено, и его занял другой работник.

Городской суд отменил решение райсуда и принял 14 июня 2013 г. новое решение:

– признать увольнение незаконным;

– восстановить Джумабекову Г.А. в прежней должности;

– выплатить ей средний заработок за время вынужденного прогула.

Однако ответчик не стал исполнять решение городского суда, хотя оно вступило в силу в день его принятия.

Несмотря на очевидность незаконного увольнения, представители Минфина обратились с жалобой в Верховный суд КР и добились приостановления исполнения решения городского суда до рассмотрения надзорной жалобы.

Вместе тем по вине представителей ответчика (неявка в суд, другие причины и препятствие со стороны министерства) суды многократно переносили заседание на другие даты, и судебный марафон затянулся почти на 1,5 года.

4 ноября 2013 г. на заседании Верховного суда КР представителю ФПК удалось убедить, что решение суда Коллегии по гражданским делам Бишкекского городского суда обоснованное и справедливое. Верховный суд вынес окончательный вердикт – оставить решение городского суда без изменений и исполнить его немедленно.

---

## ◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### МЕСТО И РОЛЬ МОЛОДЫХ ЧЛЕНОВ ПРОФСОЮЗОВ В ОБЩЕСТВЕ

Республиканским комитетом профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания

была организована конференция на тему «Место и роль молодых членов профсоюзов в обществе».

Цель проведения Конференции – активизация внимания общества к проблемам молодежи, улучшение повышение ее социально-экономического положения, выборы нового состава Молодежного совета профсоюзов.

Вступительным словом Конференцию открыл председатель КПА, депутат Милли Меджлиса **Саттар Мехбалиев**. Он отметил, что участники Конференции обсудят пути борьбы с безработицей, преступностью среди молодежи, заявил, что обсуждаемая сегодня проблема находится в центре внимания руководства страны. Молодежная политика сегодня строится на основе задач, поставленных перед молодежью республики общенациональным лидером Гейдаром Алиевым. Его Указом было создано Министерство молодежи и спорта, установлен День молодежи – 2 февраля. Эту динамичную, целенаправленную политику продолжает сегодня Президент **Ильхам Алиев**.

Председатель КПА отметил, что основной целью проведения сегодняшней конференции является создание Молодежного совета проф-

союза работников госучреждений и Молодежный совет КПА в соответствии со своим Уставом окажет всяческое содействие его работе.

Выступивший на конференции председатель Республиканского комитета **Хикмет Османов** рассказал её участникам о целях и задачах молодежной организации профсоюза, отметил, что успешно проводимые в республике государственные программы по молодежи финансируются специально созданным Фондом. Из 70 тысяч членов профсоюза 18 тысяч, т.е. 26% составляет молодежь. Республиканский комитет стремится к тому, чтобы всегда в коллективных соглашениях и договорах предусматривались льготы для молодых семей, молодых специалистов, студентов, обучающихся без отрыва от производства.

Так, к примеру, на молодых мам, находящихся в социальном отпуске, распространяются все льготы и премии, установленные коллективным договором.

В конце работы конференции было принято Обращение о создании Совета молодёжи при Республиканском комитете.

## КОНФЕДЕРАЦИЯ ПРОВОДИТ РЕГИОНАЛЬНЫЕ СЕМИНАРЫ

В соответствии с постановлением Исполкома Конфедерация профсоюзов Азербайджана организовала региональные семинары на тему «Решения IV съезда КПА и пути их реализации в профорганах на местах».

Семинары уже состоялись в Кусарском и Огузском районах и в г. Гяндже. Участниками семинаров являлись руководители и члены выборных территориальных органов, первичных профорганизаций.

На семинарах была проведена презентация материалов IV съезда КПА, заслушаны выступления специалистов Конфедерации по проблемам мотивации профчленства, организации работы по защите трудовых, социально-экономических интересов наёмных работников, укрепления имиджа профсоюзов и т.д.

Вступительным словом семинары открыл заместитель председателя КПА **Джаваншир Алхасов**, который отметил, что IV съезд КПА занял важное место в развитии профдвижения в Азербайджане. Съезд подвёл итоги пятилетней деятельности профсоюзов Азербайджана, наметил основные направления их дальнейшей деятельности, принял обращения к Президенту Азербайджана **Ильхаму Алиеву**, к неправительственным организациям, действующим в Азербайджане, ко всем между-

народным профсоюзным организациям.

Д. Алхасов отметил, что выполнение решений IV съезда профсоюзов Азербайджана проходит в обстановке дальнейшего подъёма экономики и сельского хозяйства страны. За 9 месяцев текущего года ВВП в стране вырос на 5,4%, внефтяной сектор вырос на 10,5%. Инфляция составила 2,3%, доходы населения выросли на 6%. В сельском хозяйстве увеличение составило 4%. Увеличение зарплаты и пенсий стало постоянным процессом.

На семинарах выступил секретарь, руководитель аппарата КПА **Гасан Джафаров**, подробно остановившийся на задачах профорганизаций по осуществлению решений IV съезда КПА.

Активное участие в семинаре приняли представители профорганизаций.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

### ПРЕЗЕНТОВАНА НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ПРОЕКТА ЗАКОНА «О ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗАХ»

18 ноября Министерство труда и социальной защиты населения РК презентовало законопроект РК «О профессиональных союзах» в Комитете по социально-культурному развитию Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Министр труда **Тамара Дуйсенова** ознакомила с основными положениями законопроекта.

Представляя проект нового Закона, она отметила, что его целью является определение организационных основ профсоюзного движения, повышение роли профсоюзов в социальном партнерстве для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов работников и предупреждения социально-трудовых конфликтов.

Учитывая, что принятие нового Закона о профсоюзах необходимо рассматривать в комплексе с другим законодательством, Министерством труда и социальной защиты населения совместно с профсоюзами разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности профессиональных союзов и регулирования трудовых отношений».

В Трудовой кодекс РК внесены поправки, касающиеся определения представителей работников, а именно «представители работников – органы профессиональных союзов, их объединений, а при их отсутствии выборные представители, избранные и уполномоченные работниками на общем собрании (конференции) работников большинством голосов участников».

В целях осуществления всестороннего охвата и максимально эффективной деятельности трехсторонних комиссий проектом Закона четко прописаны функции республиканской, отраслевых и региональных комиссий.

На республиканском уровне рассматриваются законопроекты в области социально-трудовых отношений, готовятся рекомендации по ним, утверждается национальная рамка квалификации, разрабатываются и согласовываются мероприятия по предупреждению и предотвращению социально-трудовых конфликтов и забастовок,

согласовываются меры, направленные на обеспечение занятости и сокращение уровня безработицы, заключается Генеральное соглашение и осуществляется мониторинг его исполнения.

На данном уровне будут создаваться следующие структуры: Совет по трудовому арбитражу (решение трудовых споров), Совет по заработной плате, наблюдатели, участвующие в урегулировании разногласий на отраслевом и региональном уровне и принятии соответствующих решений.

Функции отраслевых комиссий: рассмотрение программных и стратегических документов соответствующей отрасли; определение основных принципов системы оплаты труда в отрасли (в том числе установление минимальной тарифной ставки в отрасли, предельных значений межразрядных коэффициентов, единого порядка доплат работникам, занятым на тяжёлых работах, работах с вредными, опасными условиями труда), утверждение отраслевой рамки квалификации, заключение отраслевых соглашений.

Структуры, создаваемые на данном уровне: Совет по безопасности и охране труда, Центр развития кадрового потенциала и квалификаций.

Функции региональных комиссий: развитие социального партнерства и диалога в регионе; рассмотрение программных и стратегических документов региона; мероприятия по предупре-

преждению и предотвращению социально-трудовых конфликтов и забастовок; содействие работодателям и представителям работников в урегулировании трудовых споров; принятие мер направленных на обеспечение занятости и сокращение уровня безработицы.

На региональном уровне будет создаваться Совет по трудовому арбитражу для предупреждения и разрешения трудовых споров.

На уровне предприятий заключается коллективный договор, в котором определяются условия нормирования и оплаты труда, мероприятия по обучению работников основам трудового законодательства, порядок контроля за выполнением коллективного договора и т.д.

Введены новые дополнения, касающиеся обязательности исполнения Генерального, отраслевых и региональных соглашений и конкретизации содержания соглашений.

В Трудовой кодекс также вносятся изменения, которые распространяют действие Генерального соглашения на исполнительные органы всех уровней, работодателей, работников и их представителей.

Обязательность исполнения соглашений усилит роль профсоюзов в социальном партнерстве, расширит возможности продвижения интересов на всех уровнях социального партнерства.

Законодательные основы, способствующие ведению коллектив-

ных переговоров, а также сильные и действенные организации работников и работодателей являются основными элементами благоприятной среды, способствующей социальной стабильности в обществе.

Поэтому были разработаны нормы и в рамках проекта нового Уголовного кодекса, и нового Кодекса «Об административных правонарушениях», которыми предусматривается:

установление уголовной ответственности за действия, провоцирующие к продолжению участия в забастовке, признанной судом незаконной; усиление ответственности за нарушения трудового законодательства, принуждение к забастовке, несвоевременную выплату заработной платы, нарушения правил охраны труда;

усиление административной ответственности за нарушения трудового законодательства, требований законодательства по заключению коллективного договора, соглашения; за нарушения законодательства об общественных объединениях.

Принятие нового Закона РК «О профессиональных союзах» позволит создать правовую основу для современных институтов профсоюзного движения и расширения охвата ими работников, усилит профсоюзное представительство и переговорный потенциал в решении ключевых вопросов повышения эффективности производства и развития социальной за-

щиты, также будет способствовать предотвращению и разрешению трудовых споров и конфликтов, эффективно исполнению принятых обязательств в рамках Генерального и отраслевых соглашений, коллективных договоров.

В презентации приняли участие депутаты Мажилиса Парламента РК, члены рабочей группы по рассмотрению законопроекта и приглашенные.

От Федерации профсоюзов присутствовали председатель **А. Кусаинов**, заместитель председателя **Г. Жумагельдиева**, советник

**В. Котович** и председатели Республиканских объединений профсоюзов работников здравоохранения **М. Бутина**, работников угольной промышленности **М. Никифоров**, председатель профсоюзного комитета Соколовско-Сарбайского горно-обогатительного производственного объединения Костанайской области **Т. Шерстобитова**, которые приняли активное участие в обсуждении законопроекта.

Дальнейшая работа над проектом закона продолжится в рабочей группе, возглавляемой депутатом Мажилиса **И. Ароновой**.

---

## ◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **БОЛЬШАЯ ДВАДЦАТКА: ИТОГИ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИИ В 2013 ГОДУ**

28 ноября в РИА «Новости» состоялся круглый стол, посвященный итогам расширенного диалога в рамках российского председательства в «Группе двадцати», в котором принял участие председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков**.

Со вступительным словом обратилась представитель России в «Группе двадцати» **Светлана Лукаш**. Она сделала особый акцент на вкладе «Профсоюзной двадцатки» L20 в работу форума. С. Лукаш отметила роль Федерации независимых профсоюзов России в организации встречи министров

труда и министров финансов «Группы двадцати».

Лидер «Профсоюзной двадцатки», председатель ФНПР **М. Шмаков**, в частности, подчеркнул, что профсоюзные предложения и рекомендации были внимательно рассмотрены Президентом России **В. Путиным** и другими лидерами стран «Группы двадцати» на саммите G20. В результате ряд выводов о важности создания качественных рабочих мест, ведения коллективных переговоров и предоставления гарантии прав трудящихся нашел отражение в Декларации лидеров «Группы двадцати».



В ходе обмена мнениями посол Австралии в РФ **Пол Майлер** поделился положительными впечатлениями от проделанной работы под председательством России. Он зая-

вил, что Австралия в рамках своего председательства в «Группе двадцати» в 2014 г. намерена обеспечить последовательность в реализации решений, принятых в 2013 г.

## ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОВЕТА ФНПР

11 декабря в Москве под председательством **М.В. Шмакова** состоялось заседание Генерального совета Федерации независимых профсоюзов России.

В заседании приняли участие заместитель председателя Правительства РФ **О.Ю. Голодец**, Министр труда и социальной защиты **М.А. Топилин**, ответственные работники социально-экономического блока Правительства, депутаты Государственной Думы.

Генсовет рассмотрел проект Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014–2016 годы.

В докладе заместителя председателя ФНПР **Н.Н. Кузьминой** и выступлениях членов Генсовета по этому вопросу было отмечено, что на фоне острых проблем экономики страны и её социального устройства в результате переговоров удалось урегулировать многие разногласия по проекту Генсоглашения.

В частности, о необходимости выработки системы мер по продвижению целей и принципов

достойного труда; по методике исчисления величины минимального (восстановительного) потребительского бюджета трудоспособного работающего населения; по совершенствованию механизмов повышения реального содержания заработной платы бюджетников и проведения индексации.

При этом важно, что в ходе переговоров была устранена обусловленность заработной платы ростом производительности труда, социальные партнёры договорились о необходимости координации действий федеральных органов по обеспечению стабильного развития моногородов, подготовке предложений по социальной поддержке граждан для оплаты жилья и коммунальных услуг.

Вице-премьер Правительства РФ **О.Ю. Голодец** в своем выступлении выразила благодарность ФНПР за последовательную инициативу по созданию Министерства труда. Она отметила, что «в составе нового Правительства установились хорошие рабочие отношения с профсоюзами и сделаны некоторые действительно прорывные вещи». В рамках РТК рассмотрено 75 вопросов. Важно, что сегодня тема оплаты труда бюджетников тесно

увязана с качеством труда. Сегодня хорошо оплачиваемый учитель или врач создаёт новую социальную атмосферу в регионе.

Выступая в дискуссии по докладу, Министр труда и социальной защиты М.А. Топилин высказал свое видение проблем социально-трудовых отношений в стране и путей решения стоящих перед Министерством и профсоюзами задач в этой связи. Он выразил пожелание о подписании Генсоглашения без разногласий и уже в этом году. При этом Министр уточнил, что имеет в виду разногласие по отставанию размера МРОТ от величины прожиточного минимума (ПМ). По его мнению, гораздо проще решать этот вопрос на уровне регионов, так как общефедеральный МРОТ – это якобы неправильная экономическая задача.

С этим председатель ФНПР не согласился. «Общефедеральный МРОТ – это верная экономическая задача, – заявил М.В. Шмаков. – Неправильна её интерпретация со стороны Минфина РФ. ФНПР вела борьбу за то, чтобы в нашем законодательстве допускались региональные МРОТ, только при одном – они не могут быть ниже общефедерального. Ведь раньше их нельзя было повышать по сравнению с общефедеральным. И прежде всего в регионах, где стоимость жизни гораздо выше. Сегодня, когда мы добились устранения этого несоответствия, нам говорят, что общефедеральный МРОТ не нужен! Но он нужен как

минимальная гарантия для любого регионального МРОТ, и это должно быть 100% прожиточного минимума, а не 66–67%, как сейчас. Мы будем добиваться, чтобы эти величины наконец сравнялись!»

При этом, отвечая Министру, профлидер сказал: «Я поддерживаю ваш тезис о подписании Генсоглашения без разногласий и уже в этом году, но только в том случае, если будут приняты предложения профсоюзов!»

В разногласиях остается предложение профсоюзов о необходимости законодательного закрепления положения о том, что размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы, определяющие месячную заработную плату работников, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности) в нормальных условиях труда, не могут быть ниже минимального размера оплаты труда, указанного в части первой статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации.

Генсовет принял постановление, которым уполномочил представителей ФНПР в РТК подписать Генеральное соглашение на согласованных условиях с возможным составлением протокола разногласий.

Генсовет рекомендовал 25 представителей Федерации независимых профсоюзов России в состав

Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Всего профсоюзная сторона в РТК, как и Правительство, и работодатели, имеют 30 представителей.

В целях обеспечения реализации решений VIII (внеочередного) съезда ФНПР по дальнейшему организационному укреплению территориальных объединений организаций профсоюзов, повышению профессионализма и ответственности руководителей профобъеди-

нений Генсовет ФНПР утвердил Порядок выдвижения кандидатур для избрания председателем территориального объединения организаций профсоюзов.

На заседании Генсовета ФНПР были также внесены изменения в Примерную инструкцию по проведению отчетов и выборов в Профсоюзе и утверждена Инструкция по подготовке и проведению отчетно-выборной кампании территориального объединения организаций профсоюзов.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

### ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИКАМ – ДОСРОЧНУЮ ПЕНСИЮ

Необходимо вернуться к практике досрочного выхода на пенсию работников Молдавской железной дороги, заявила заместитель председателя профсоюза работников железной дороги **Инна Водяницкая** в ходе Международной конференции, посвященной проблемам реформирования железнодорожных путей сообщения республики.

«Из-за того что среди молодых людей мало желающих работать в железнодорожной сфере, происходит старение кадров. Условия работы для представителей многих железнодорожных специальностей остаются тяжёлыми, что приводит к частому возникновению профессиональных заболеваний», – отметила И. Во-

дяницкая. По её словам, возраст, при котором работник железной дороги сможет досрочно выйти на пенсию, должен, как и раньше, составлять 55 лет. «Мы проводим мониторинг условий труда работников нашей сферы и собираемся информировать профильные структуры о реальном положении вещей», – добавила И. Водяницкая.

Основной проблемой железнодорожной отрасли Республики Молдова стала высокая текучесть кадров, заявил в среду председатель профсоюза работников железной дороги района Басарабьяска **Николай Николаев**.

«Новые работники не задерживаются в отрасли из-за низкой заработной платы. Их мож-

но понять – молодежь нацелена на создание семьи, ее полное обеспечение, а оклады в нашей сфере не могут это позволить в отношении молодых специалистов», – отметил Н. Николаев. По его данным, «средняя зарплата работников железнодорожной сферы республики составляет 3,3 тысячи леев».

«Условия труда в целом оставляют желать лучшего. Например, сотрудники некоторых железнодорожных станций добираются

на работу пешком, причем расстояние в подобных случаях зачастую немалое», – подчеркнул Н. Николаев.

Он добавил, что «профсоюзы предлагали внести в трудовой договор работников железной дороги положение об обучении молодых специалистов с целью повышения их квалификации, однако, от руководства госпредприятия «Железная дорога Молдовы» не последовало никакой реакции».

## **НЕ ПОВЫШАТЬ ВЗНОС В ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы обеспокоена решением Правительства, которое вопреки позиции профсоюзов поддержало увеличение в 2014 г. взноса трудящихся в Фонд обязательного медицинского страхования с 3,5% до 4%.

«Данные поправки внесены в период, когда с 2004 г. по 2014 г. вклад государства в бюджет ФОМС сократился с 66,7% до 47,3%, а в 2014 г. планируется выделить лишь по 1640 леев на каждое застрахованное лицо, в то время как безработным, представляющим самый бедный слой населения, придется платить за приобретение полиса по 4056 леев», – говорится в заявлении профцентра.

По мнению профсоюзов, сумм, выделяемые на питание па-

циентов (3%) и компенсацию медикаментов (13%), продолжают оставаться малыми, в то время как растёт финансирование административных расходов (33%).

В связи с этим НКПМ просит Правительство пересмотреть своё решение по закону «О бюджете обязательного медицинского страхования на 2014 год», а Парламент – не утверждать его.

Также профсоюзы настаивают на установлении в стране минимальной заработной платы, соответствующей уровню прожиточного минимума, применению механизма индексации доходов в зависимости от уровня инфляции в 2013 г., повышении уровня доходов за счёт борьбы с неформальной экономикой, выделении больших денежных сумм на ком-

пенсерируемые лекарства и питание пациентов.

В случае если данные требования не будут выполнены,

НКПМ будет использовать все доступные законные методы, чтобы защитить интересы трудящихся.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

### ДЛЯ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ МОЛОДЁЖИ

В центре внимания Белорусского профсоюза работников здравоохранения, национального профцентра и депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 20 ноября, были проблемы молодых медиков.

Деловой разговор состоялся в штаб-квартире Федерации профсоюзов Беларуси в Минске.

Задавая тон разговору, председатель ФПБ **Леонид Козик** призвал профсоюзный актив вместе с депутатами использовать все возможности «обратной связи», чтобы напрямую услышать мнение молодых врачей относительно проблем, связанных с вхождением в профессию, развитием трудовой мотивации и социальной защитностью.

Ответы на свои вопросы молодые лидеры искали не только с помощью более опытных коллег, но и членов Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике. Их участие

в работе расширенного заседания президиума Республиканского комитета Белорусского профсоюза работников здравоохранения оказалось весьма своевременным. Прямой диалог показал, насколько острой продолжает оставаться проблема обеспеченности жильем, особенно в сельской местности, молодых специалистов. Те же, кто только учится, поднимали вопросы льготного проезда, обеспеченности рабочей одеждой и средствами индивидуальной защиты студентов медицинских вузов, проходящих практику на клинических базах, доступности санаторно-курортного оздоровления во время каникул и многие другие.

Были отмечены и положительные моменты. Эффективно, с точки зрения молодых профсоюзных лидеров, зарекомендовал себя институт наставничества. Его работа по инициативе Федерации профсоюзов Беларуси возобновилась несколько лет назад. Сегодня же последнее анкетирование показало, что 91% респондентов (выборочно опро-

шено более 3,5 тыс. работников учреждений здравоохранения) на вопрос: «Целесообразно ли закрепление наставника?» – отвечают утвердительно.

Ощутимым подспорьем в бюджете молодых специалистов стали прибавки к окладам, предусмотренные типовым контрактом с этой категорией работников. В разработке документа принимали участие и профсоюзные организации ФПБ. В помощь первичным профсоюзным организациям учреждений образования разработано типовое соглашение по за-

щите социально-экономических прав и интересов студентов между администрацией и первичной профсоюзной организацией студентов. В него вошли лучшие примеры из практики, в т.ч. ряд дополнительных гарантий для беременных студенток и кормящих матерей с детьми в возрасте до года.

Общее одобрение получили проект отраслевого профсоюза «Стань лидером», а также практика проведения ролевых игр и семинаров-тренингов по вопросам мотивации профсоюзного членства и работы в команде.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ УСЛЫШАНО**

Предложение Федерации профсоюзов Беларуси услышано: руководители министерств и предприятий Беларуси выразили готовность оборудовать технику устройствами, сигнализирующими о движении задним ходом.

Получает развитие вопрос, поднятый Федерацией профсоюзов Беларуси в конце октября. Тогда в Совет Министров было направлено письмо, где излагалась причина некоторых несчастных случаев на производстве. Дело в том, что в результате наезда автомобилем задним ходом на белорусских предприятиях погибает по несколько человек в год. В то же время с такими трагедиями не сталкиваются предприятия, которые закупили тех-

нику, оборудованную звуковым сигналом. К слову, практически все импортные авто выпускаются с такими устройствами, а на более старых образцах изготовитель рекомендует при эксплуатации всех модификаций использовать комплект сигнализации заднего хода.

Ответ Совмина адресован руководителям госструктур, подчиненных правительству, облисполкомам и Мингорисполкому. Требуется «принять необходимые меры по оборудованию выпускаемых, а также используемых в Республике Беларусь транспортных средств и дорожно-строительной техники звуковыми и другими устройствами, предупреждающими о движении машины задним ходом».

Эта информация уже дошла до предприятий, которым теперь предстоит сделать технику более безопасной.

«Реакция на предложение ФПБ положительная, – отметил главный технический инспектор труда Федерации профсоюзов Беларуси **Александр Зайцев**. – Нам уже поступили звонки из ряда министерств и организаций. Специалисты задают вопросы, в том числе и о том, как организовать оснащение машин дополнительным оборудованием, позволяющим избежать наездов при движении задним ходом. Многие звонят и чтобы просто выразить одобрение и поддержку нашей инициативе. Вопрос действительно требовал срочного решения. Маленькое устройство стоит небольших денег и не требует сложных конструкторских решений».

Инициативу ФПБ поддержали в Министерстве транспорта и коммуникаций. В Министерстве обороны тоже заверили, что будут искать в ближайшее время решение этой проблемы, ведь у военных большой парк техники. Готовность решать проблему также выразили «Беллегпром», Министерство жилищно-коммунального хозяйства и ряд предприятий.

«Чтобы оборудовать машину звуковым сигналом при движении задним ходом, потребуется согласование с заводом-изготовителем о внесении изменений в конструкцию транспортных средств и дорожно-строительной техники. Полагаем, что на белорусских предприятиях должны оперативно отреагировать на подобные обращения и поспособствовать решению данного вопроса. Это в свою очередь спасет не одну жизнь», – убежден А. Зайцев.

## ◆ УКРАИНА

### СУДЬБОНОСНЫЕ ДЛЯ НАРОДА ВОПРОСЫ ДОЛЖНЫ РЕШАТЬСЯ В РАМКАХ ДИАЛОГА

Позиция Федерации профсоюзов Украины по урегулированию общественно-политической и экономической ситуации на Украине стала предметом обсуждения на заседании Президиума ФПУ, которое состоялось 9 декабря в Доме профсоюзов. Вёл заседание председатель ФПУ **Юрий Кулик**, сообщает Информационно-

*аналитический центр профцентра.*

После острой, конструктивной дискуссии и обмена взглядами на процессы, которые сейчас происходят на Украине, Президиум ФПУ принял соответствующее постановление.

«Разное, кое-где противоположное видение темпов евроин-

теграции, непоследовательность действий власти стали причинами резкого обострения ситуации, а затем и общественного противостояния в стране, – говорится в этом документе. – Дополнительными факторами стали ухудшение экономического состояния производственных предприятий ведущих отраслей, рост долгов по зарплатам, задержки социальных выплат, реальная угроза сокращения рабочих мест и распространение неполной занятости».

В постановлении подчёркивается, что проведение «евромайданов», мирных акций, народных вече, массовых собраний с участием студенческих, профсоюзных и других общественных организаций свидетельствует о становлении влиятельного гражданского общества, без учёта мнения которого ни власти, ни политические элиты не должны принимать решения по общественно важным вопросам развития Украины. В то же время, говорится в документе, достигнув общего понимания властью и гражданским обществом необратимости европейского выбора, конфликт не исчерпан, он постепенно перерастает в масштабное политическое противостояние с возможными разрушительными последствиями для экономики и социального развития.

«Профсоюзы считают, что любые судьбоносные для народа Украины вопросы должны решаться мирным конституционным путём, в рамках диалога власти,

политических сил и гражданского общества», – отмечается в постановлении Президиума ФПУ.

В связи с этим Президиум ФПУ постановил предложить Президенту Украины, Верховной Раде Украины с участием политических партий, профессиональных союзов, других организаций гражданского общества провести Национальный форум для обсуждения и выработки взаимоприемлемых решений, согласованных последовательных действий в направлении подписания Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом.

Было также решено потребовать от Кабинета Министров Украины при проведении переговоров о введении режима свободной торговли с ЕС обеспечить максимальный учёт интересов граждан Украины, необходимости развития экономического потенциала и конкурентоспособности отечественных предприятий, освоения международных рынков, создание новых рабочих мест, а в процессе этой работы обеспечить действенный социальный диалог с организациями работодателей и профсоюзов.

«Учитывая обострение экономической ситуации, обратиться к объединениям организаций работодателей, руководителям предприятий, организаций, учреждений усилить социальный диалог с профсоюзными организациями с целью сохранения рабочих мест, своевременной и полной выплаты



заработной платы и выполнения обязательств по коллективным договорам. Добиваться отказа от «политики дешёвой рабочей силы» и внедрение новой стратегии конкурентного развития экономики Украины на основе достойного труда на высокопроизводительных рабочих местах», – говорится в документе.

Президиум ФПУ также постановил предложить Национальному трехстороннему социально-экономическому совету изучить практику зарубежных стран – новых членов ЕС по реализации интеграционных действий в экономике, правовой системе, социальной политике и роли и места социальных партнёров в этих

процессах, обратиться в Международную организацию труда за оказанием технической помощи по адаптации национального законодательства Украины к правовым нормам ЕС в сфере труда и социальных отношений.

Было решено поручить руководителям членских организаций оперативно довести данное постановление до выборных органов профсоюзов и профсоюзного актива первичных организаций, а также разместить постановление во всех профсоюзных средствах массовой информации.

На заседании был рассмотрен также ряд других вопросов деятельности Федерации профсоюзов Украины.

---

## ◆ ПРОФЦЕНТР «СОЮЗМЕТАЛЛ»

### ПРОЧНЫЕ ЗНАНИЯ И КОМПЕТЕНТНОСТЬ – ОСНОВА УСПЕХА ПРОФСОЮЗНОЙ РАБОТЫ

В Москве прошло очередное заседание Исполкома Профцентра «Союзметалл». Его участники минутой молчания почтили память недавно скончавшегося президента МОП, возглавлявшего на протяжении более десяти лет Профсоюз металлургов и горняков Украины, **Владимира Ивановича Казаченко**.

Затем, как сообщает заместитель генерального секретаря Профцентра «Союзметалл» **Алексей Крестьянинов**, состоялся обмен мнениями о социально-

экономической ситуации в горно-металлургическом комплексе стран СНГ и деятельности членских организаций МОП по защите социально-экономических интересов и трудовых прав горняков и металлургов. В выступлении руководителей членских организаций МОП отмечалось, что на многих предприятиях горно-металлургического комплекса положение остается сложным, что связано с общим замедлением темпов экономического развития, имеющим место в последние

годы, неблагоприятной ценовой конъюнктурой на сырьё и продукцию отрасли. Это в свою очередь обуславливает спад производства и сокращение численности работающих, в том числе – членов профсоюзов. В таких условиях профсоюзным организациям необходимо эффективнее использовать предоставляемые законодательством права в сфере защиты социально-экономических интересов трудящихся, возможности колдоговорного регулирования трудовых отношений.

В этой связи особое значение приобретают профессионализм, компетентность, хорошая подготовка профсоюзных работников, осуществляющих переговоры с работодателями. Как показывает анализ, овладение профсоюзными работниками и активом новыми знаниями и навыками способствует не только повышению уровня их теоретической и методической подготовки, но и в ряде случаев самым благоприятным образом сказывается на росте профсоюзных рядов, позволяет квалифицированно вести работу по созданию новых организаций, распространению профсоюзной идеологии среди трудящихся, отстаиванию их трудовых прав и социально-экономических интересов.

На заседании Исполкома отмечалось, что во всех членских организациях Профцентра «Союзметалл» налажена действенная система обучения профкадров и

актива. Вся работа в данном направлении осуществляется в соответствии с решениями руководящих органов профсоюзов и утверждёнными планами работы. Во многих членских организациях в рамках их руководящих органов созданы учебно-методические советы, в задачу которых входит постоянное совершенствование профсоюзного обучения. Профсоюзные органы – от центральных комитетов и советов профсоюзов до профкомов первичных организаций – проводят обучение, используя школы профсоюзного актива (ШПА), проблемные семинары и курсовую подготовку, обучение в высших профсоюзных учебных заведениях.

В ряде членских организаций ведётся подготовка профсоюзных преподавателей – «обучение обучающихся». Создание института профсоюзных преподавателей в Горно-металлургическом профсоюзе России (ГМПР), Профсоюзе металлургов и горняков Украины (ПМГУ), Республиканском отраслевом союзе профсоюзных организаций горняков, металлургов и ювелиров Республики Армении и некоторых других членских организациях позволило активизировать обучение профсоюзного актива на местах.

В ГМПР охват обучением кадров и актива в 2012 г. составил 52,1% (46,6% в 2011 г.), более 25% профсоюзных активистов прошли обучение в школах профсоюзного актива (20,5% в 2011 г.). В ПМГУ

в 2012–2013 учебном году обучением было охвачено более 20 тыс. человек, здесь сегодня действуют 30 ШПА, 16 методкабинетов и методуголков.

Обучение профработников и активистов Профсоюза трудящихся горно-металлургической промышленности Республики Казахстан в основном осуществляется на базе профсоюзных курсов в г. Алма-Ате и учебно-методического центра Федерации профсоюзов, расположенного в г. Астане. Здесь проходят подготовку и переподготовку председатели профсоюзных комитетов, их заместители, бухгалтеры, уполномоченные по охране труда профкомов, представители территориальных комитетов профсоюза, всего 100-120 человек ежегодно. В последние годы больше стало проводиться международных семинаров, в том числе – с участием Профцентра «Союзметалл», Глобального союза IndustryALL, Московского бюро МОТ.

Широкое сотрудничество с международными профсоюзными структурами является отличительной особенностью процесса обучения профкадров и активистов в Профсоюзе металлургической, горной и химической промышленности Грузии, который недавно стал ещё одной, восьмой членской организацией Профцентра «Союзметалл». Так, благодаря содействию республиканского Объединения профсоюзов Грузии, сотрудничеству с Американ-

ским центром международной трудовой солидарности и Фондом Фридриха Эберта было проведено 42 семинара в различных городах страны, четыре семинара прошли под эгидой Глобального союза IndustryALL, а также два – в Турции. За счёт собственных ресурсов отраслевого профсоюза на 10 семинарах прошли переподготовку 200 человек.

Во многом результатом активной работы по подготовке профкадров, овладению ими навыками органайзинга в 2012–2013 гг. стало создание первичных профсоюзных организаций на Чиатурском горно-обогательном комбинате, Ксанском заводе стеклотары «Мина Ксани», ООО «Гайдельбергцемент», а также вхождение в состав отраслевого профсоюза первичной организации ООО «Рустави Стил». В настоящее время созданы условия для учреждения первичных организаций на Руставском заводе ферросплавов и заводе электрических кабелей.

Есть основания полагать, что рост квалификации профсоюзных работников, активистов, приобретенный в процессе обучения, позволил и Горно-металлургическому профсоюзу Кыргызстана, его первичным организациям добиться ощутимых результатов в ходе жесткой борьбы за трудовые права и социально-экономические интересы работников, имевшей место на некоторых предприятиях отрасли, в частности, на руднике «Кумтор».

В соответствии с Концепцией обучения профсоюзных кадров и актива Белорусского профсоюза металлистов методическим советом РК профсоюза разработана примерная тематика семинаров для различных уровней обучения, а также планы занятий.

Центральным комитетом Профсоюза металлургов и горняков Таджикистана организуются семинары для освобожденных работников и профактива с целью обмена опытом профсоюзной работы, изучения отраслевых нормативных документов, принимаемого в стране законодательства, а также различного рода методических материалов, позволяющих людям лучше ориентироваться в обстановке, сложившейся в отрасли, и квалифицированно взаимодействовать с представителями работодателей.

На Исполкоме был также рассмотрен вопрос «Об изменениях в социально-экономическом законодательстве стран СНГ и законах, регулирующих деятельность

профсоюзов». Следует отметить, что в подготовке и продвижении таких законов активное участие принимают профсоюзы. Несмотря на то что они лишены права законодательной инициативы, практически в каждой стране в составе парламентов есть депутаты и даже целые группы, разделяющие ценности профсоюзов или шире – работников наёмного труда. С их помощью профсоюзам и удастся влиять на законотворческий процесс. Как это делать с наибольшей эффективностью и шла речь на заседании Исполкома.

Его участниками был рассмотрен и организационный вопрос. В связи со смертью В.И. Казаченко Исполком возложил на вице-президента МОП, председателя Профсоюза трудящихся горно-металлургической промышленности Республики Казахстан **Асылбека Жумашулы Нуралина** исполнение обязанностей президента Профцентра «Союзметалл» до очередного Конгресса МОП.

---

## ◆ **КОНФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКОВ ТОРГОВЛИ**

### **СОЛИДАРНОСТЬ В БОРЬБЕ ЗА ПРАВА И ИНТЕРЕСЫ ТРУДЯЩИХСЯ НЕ ЗНАЕТ ГРАНИЦ**

Проблема создания и активной работы профсоюзных организаций на предприятиях транснациональных торговых кампаний в странах СНГ стоит весьма остро.

С 30 сентября по 6 октября 2013 г. во время своего визита во Францию делегация Международного общественного объединения «Конфедерация профсоюзов ра-

ботников торговли, общественного питания и различных форм предпринимательства» во главе с председателем Конфедерации **Валентиной Митрофановой** провела переговоры с членами руководства Национальной федерации профсоюзов работников торговли и сферы обслуживания ВКТ во главе с генеральным секретарем **Мишель Ше** и секретарем Федерации **Амаром Леганом**.

В ходе переговоров состоялся широкий обмен мнениями в отношении положения дел в отрасли, работы профсоюзов с транснациональными компаниями в странах СНГ и Франции, что подтвердило совпадение оценок по многим актуальным вопросам.

Коллеги были ознакомлены с положением дел по созданию профсоюзов на предприятиях французской торговой компании «Ашан» в России и на Украине, о тех препятствиях, которые чинит руководство компании попыткам создать профсоюзы в гипермаркетах этой компании.

С большим интересом делегация ознакомилась с практикой работы представительства ВКТ в деловом центре Парижа «Дефанс», с деятельностью профсоюзных организаций компании «Ашан» и их конкретной работой по защите интересов трудящихся.

Состоялась дискуссия по вопросам прерогатив европейских и международных комитетов предприятий. Ознакомление с деятельностью профсоюзных ор-

ганизаций способствовало получению подробной информации об их конкретной работе и борьбе по защите интересов трудящихся.

По мнению обеих сторон, нынешние пути развития глобализации ставят под удар всех жителей планеты. Монополии, созданные путём слияний и приобретения финансовыми группами, в частности в торговле, а также в других отраслях, строятся исключительно на критериях рентабельности, пренебрежении нуждами и интересами работников. В этих условиях профсоюзы, вне зависимости от их политической ориентации, с целью преодоления имеющихся проблем должны усилить свою солидарность, активнее обмениваться информацией и опытом работы, находить формы сотрудничества, полезные для профсоюзов и их членов.

По результатам встречи с Федерацией профсоюзов работников торговли и сферы обслуживания ВКТ Франции профсоюз ВКТ компании «Ашан» подготовил Заявление, которое 4 октября было представлено на заседании Комитета компании в Париже.

Приводим его текст.

«Наша профсоюзная организация хотела бы воспользоваться проведением нынешнего заседания, чтобы выразить свою тревогу по поводу нарушений происходящих в гипермаркетах Украины и России.

Наша Федерация торговли и сферы обслуживания ВКТ приняла

3–4 октября 2013 года делегацию Международного общественного объединения «Конфедерация профсоюзов работников торговли».

Мы установили тревожный факт, что компания «Ашан» не соблюдает профсоюзных прав и постоянно препятствует созданию профсоюзных организаций.

Учитывая, что эти права на создание и деятельность профсоюзов существуют и сохраняются во Франции, мы настаиваем, чтобы Комитет потребовал от руководителей компании «Ашан» в этих странах соблюдения норм и обязанностей в отношении профсоюзных прав.

Более всего необходимо, чтобы все профсоюзные организации вместе работали во имя успешной и продолжительной деятельности компании.

А успех возможен только при соблюдении прав женщин и мужчин, работающих в этой компании и способствующих её процветанию.

Мы искренне желаем, чтобы это заявление нашло широкий отклик и чтобы компания предприняла усилия по соблюдению прав всех своих работников без каких-либо ограничений».

Делегация КПТ выразила надежду, что заявление профсоюза ВКТ компании «Ашан» поможет объединенными усилиями бороться за признание права трудящихся на создание профсоюзных организаций и проведение коллективных переговоров в гипермаркетах

«Ашан» России, Украины и других странах, наладить плодотворное взаимодействие в рамках Европейского комитета предприятия, будет способствовать укреплению всестороннего сотрудничества.

В конце ноября в Москву, в адрес Международной конфедерации профсоюзов работников торговли пришло письмо от коллег из Франции.

В письме члена Европейского комитета компании «Ашан», члена Комитета компании и Центрального комитета профсоюза компании «Ашан» **Дидье Риполла** говорится:

«По результатам вашего визита во Францию и вашей информации в отношении проблем с профсоюзным движением в компании «Ашан» в России и на Украине мы информировали президента Европейского комитета компании «Ашан» на заседании Комитета 14 и 15 ноября 2013 года.

Президент Европейского комитета сообщил, что он намерен лично заняться этой проблемой.

Для этого он просит предоставить ему более детальную информацию. Просим сообщить конкретные факты: даты, место, названия магазинов и их расположение, фамилии директоров с тем, чтобы дирекция компании «Ашан» могла принять свои меры».

Совместная настойчивая работа профсоюзов продолжается. Будем надеяться, что международная рабочая солидарность даст заметный результат.

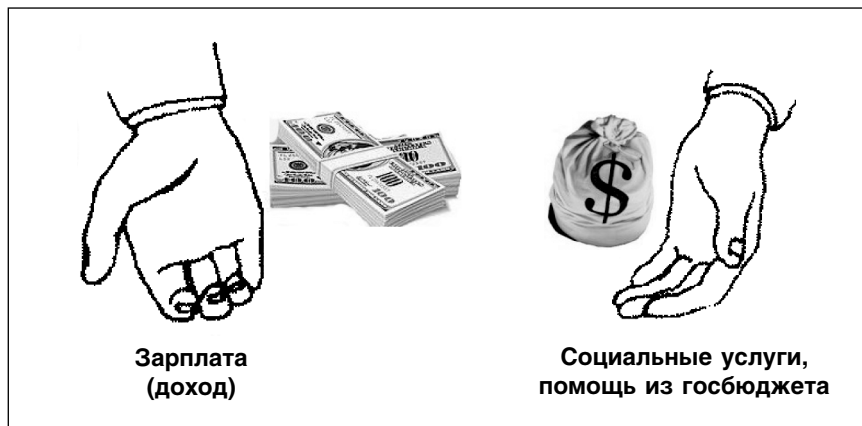
## СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ НАЛОГОВУЮ СИСТЕМУ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ЧЕЛОВЕКА

*Наталья ПОДШИБЯКИНА,  
заместитель генерального секретаря ВКП*

Налоги – это один из ключевых элементов стратегии развития государств.

Когда профсоюзы говорят социальной справедливости, прежде всего подразумевается справедливое распределение созданного в обществе продукта: дает ли оно возможность простым труженикам жить и развиваться. И здесь нужно рассматривать два источника – это доход, который трудящийся получает в основном в виде зарплаты, и возможность решения ряда вопросов за счёт средств государственного бюджета, где налоги играют решающую роль. Именно через бюджет органы

### Средства для жизнеобеспечения



общественного управления регулируют получение материальных благ и распределяют их среди граждан и компаний.

На рисунке в руке, где зарплата, показаны две толстые пачки денег, а мешок услуг и помощи из госбюджета не очень велик. И понятно, что если трудящийся имеет высокую зарплату, то он может все на неё купить и помощь из госбюджета для него не столь важна. А если маленькая зарплата, то роль госбюджета и наполняющих его налогов многократно возрастает. Это подтверждает и мировая практика: в странах с низким уровнем дохода средняя совокупная налоговая ставка более высокая, чем в странах с высоким доходом.

Учитывая, что уровень зарплат и в целом доходов в государствах региона пока невысок, а в ряде случаев просто низкий, роль госбюджета и соответственно налоговой политики в обеспечении уровня жизни очень велика. В представленном анализе с позиций сегодняшнего положения рассматривается сложившаяся налоговая система и выработана скоординированная позиция профсоюзов по этому вопросу в регионе.

В настоящее время налоговые доходы бюджета составляют в Азербайджане – 12,8% ВВП, Армении – 16,7%, Белоруссии – 26,8%, Казахстане – 14%, Киргизии – 19,4%, Молдавии – 31,2%, России – 27,2%, Таджикистане – 19,6%, Украине – 25,4%.

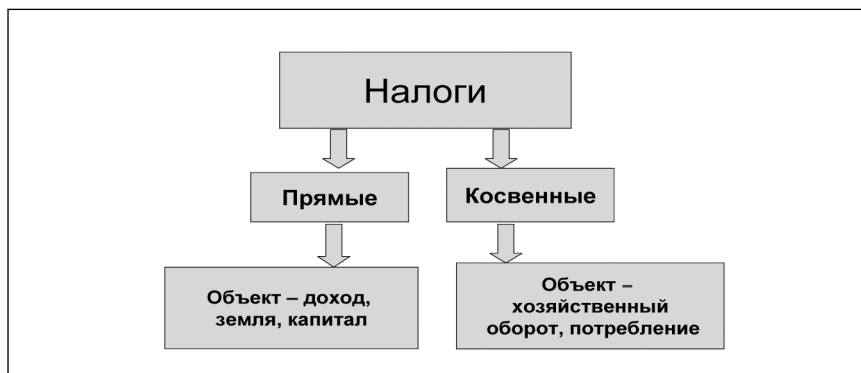
***Справка.** Для сравнения с «цивилизованным миром» налоговая нагрузка (общие поступления от налогов без взносов на соцстрах) в 2000–2007 гг. в Дании и Швеции была около 49% ВВП, Бельгии и Норвегии – 44%, Австралии – 31%, Швейцарии – 30%, в США и Японии – около 28 процентов.*

Как видно, налоговая нагрузка в государствах региона не такая уж и большая, хотя страны богатыми и высокоразвитыми пока не назовешь. Это означает, что в сложившихся конкретных условиях госбюджет как источник решения социальных вопросов и поддержания уровня жизни населения недостаточно обеспечен ресурсами. И не случайно на такие отрасли, как здравоохранение, образование, выделяется средств гораздо меньше, чем это требуется. Поэтому сегодня не может стоять вопрос о снижении налоговой нагрузки, речь должна идти, прежде всего, о справедливом распределении налоговых тягот.

Что касается видов налогов в странах региона, то они в основном схожи. Методологически их можно сгруппировать в две большие группы: прямые и косвенные налоги.

При этом в ходе эволюции налоговых систем выявлены определенные закономерности. В конце XIX и начале XX веков в Западной Европе и дореволюционной России косвенные налоги, основной тяжестью ложившиеся на малоимущие слои населения, играли доминирующую роль в системе налоговых поступлений. В 20-х годах XX столетия резко возросла роль прямых налогов, что привело к более равномерному





распределению налоговых тягот между слоями населения в соответствии с их платежеспособностью. Налицо было стремление к классовому компромиссу в условиях, когда жизненный уровень большей части населения оставался низким. В последние десятилетия XX и начале XXI века расширилась сфера применения косвенных налогов, что связано с ростом материального благосостояния граждан.

По имеющимся данным в государствах региона основными налогами являются: налог на добавленную стоимость (НДС), подоходный налог, налог на прибыль (доход). Указанные налоги по отношению ко всем налоговым поступлениям в большинстве стран составляют около 60 процентов. В государствах, обладающих значительными запасами сырьевых ресурсов, немалую долю занимает также налог на добычу полезных ископаемых.

Анализ структуры налоговых поступлений позволяет утверждать, что основную их часть формируют доходы от косвенного налогообложения, а в ряде государств и от внешнеэкономической деятельности. Это не только угнетает экономический оборот, но и выступает факторами сдерживания спроса, накопления и деловой активности; провоцирует инфляционные процессы, поскольку предприятия, если позволяет себестоимость, компенсируют налоговые расходы ценовой политикой. Эти налоги искусственно увеличивают объем ВВП за счет наценки, вопреки насыщению товарной массой.

Среди косвенных налогов важнейший – это НДС.

В 2012 г. основная ставка НДС составила в Казахстане и Киргизии – 12%, Азербайджане, Грузии, России – 18, в Армении, Белоруссии, Молдавии, Туркмении, Таджикистане Узбекистане и на Украине – 20%. Этот уровень сопоставим со ставкам во многих странах мира. При этом характерно, что в мире самые высокие ставки НДС имеют страны с наиболее высоким уровнем жизни населения, то есть здесь тенденция обратная по сравнению с совокупной налоговой ставкой и прямыми

налогами. Чем богаче люди, тем более дорогие товары они могут покупать, а НДС напрямую влияет на их удорожание.

Не случайно, что в настоящее время во многих странах региона предусмотрены льготы на ряд товаров и услуг, относящихся к социально значимым. Такая практика, безусловно, поддерживается профсоюзами. Наряду с этим важно обосновывать и настаивать на необходимости расширения льготного списка товаров и услуг, вносить предложения по совершенствованию налогообложения в этой сфере. При этом следует учитывать, что при сложившемся уровне жизни снижение ставок на социально значимые товары, такие как хлеб, молоко, мясо, лекарства, детское питание и т.п., должно быть ощутимым для малоимущего населения. Кроме этого из поля нашего внимания не должны уходить и услуги (например, ЖКХ) и в том числе вновь появившиеся услуги, например, Интернет, мобильная связь и т.п.

Другим налогом, который целиком ложится на граждан, является налог на доходы физических лиц. Общеизвестной в мире является прогрессивная шкала налогообложения доходов граждан. Более того, среди развитых и динамично развивающихся стран в современном мире не наблюдается попыток подвергнуть сомнению саму идею наличия прогрессивной шкалы налогообложения. Споры ведутся исключительно по поводу степени возрастания налоговой ставки и ее максимальной величины.

В государствах региона прогрессивная шкала действовала до начала XXI века.

## Подходный налог в государствах региона

Страны	Ставка подоходного налога (%)	Число ступеней в шкале
Азербайджан	14–30	2
Армения	10–20	2
Белоруссия	12	1
Грузия	20	1
Казахстан	10	1
Киргизия	10	1
Молдавия	7–18	2
Россия	13	1
Таджикистан	13	1
Украина	15–17	2

С 2001 г. Россия – первая из стран региона – перешла на плоскую шкалу налогообложения. В то время её применяли всего две страны мира: Боливия и Эстония. Вслед за Россией на плоскую шкалу перешли Украина, Грузия, Казахстан, Киргизия, Белоруссия. Такое же решение приняли и отдельные страны мира (Болгария, Румыния, Словакия, Черногория). Обращает на себя внимание тот факт, что плоская шкала введена преимущественно в странах с недостаточно ещё развитой экономикой и слабым администрированием налогов.

Принятие единой ставки налога на доходы физических лиц в России в свое время мотивировалось необходимостью легализации доходов граждан и увеличением объема налоговых поступлений в бюджет государств. Однако ощутимых результатов не было. Так, если раньше по оценкам укрывалось 36% доходов, то после введения – 32%. А некоторые эксперты оценивают, что за прошедшие годы коррупционная составляющая и теневая часть доходов даже увеличилась и составляет где-то 20–25% ВВП. Причем уходят от налогов именно богатые и очень богатые люди. Не выдержали проверки временем и доводы о том, что в Россию рекой хлынут иностранные инвестиции.

Введение плоской шкалы практически не отразилось на росте бюджетных доходов. Так, в России в 2011 г. доля подоходного налога в общих доходах консолидированного бюджета составила 10%, против 9,5% в 2001 г. (начала действия плоской шкалы), в Украине соответственно – 15% против 14,4% в 2004 году. А в некоторых странах привело к недобору бюджетных доходов. Так, в Казахстане доля подоходного налога снизилась на 0,6 процента. При этом дифференциация доходов между богатыми и бедными продолжает нарастать, что вызывает внутренний протест у основной части населения, создает напряженность в обществе.

Известно, что кроме обязательных налоговых платежей каждый совершает еще один вид расходов, обязательность и которых для любого человека исполняется даже строже, чем уплата налогов. Речь идет о затратах на жизнеобеспечение. Сегодня бремя неизбежных платежей для наименее и наиболее обеспеченных слоев населения существенно разнится не в пользу бедных, о чем подробно сказано в представленном материале. Кроме того, налоги в большинстве стран региона берутся даже с дохода, не превышающем прожиточный минимум, чего не скажешь, кстати, о доходах с капитала (там затраты вычитаются).

Таким образом, действующая в ряде государств мера в виде плоской шкалы налогообложения носит явно антисоциальный характер и осуществлена в интересах небольшого слоя.

Следует также иметь в виду, что применение прогрессивной ставки обложения высоких доходов затронет в основном лиц, занятых предпринимательской деятельностью, топ-менеджеров. Для них высокие

ставки налога на личные доходы снижают заинтересованность в увеличении доли дохода, направленной на потребление, и соответственно увеличивают заинтересованность в росте доли предпринимательского дохода, направленной на инвестирование в производство.

Следовательно, прогрессивное налогообложение, с одной стороны, создает условия, способствующие росту производственных инвестиций, а с другой, – позволяет ограничить доходы на приобретение предметов роскоши, элитной недвижимости и престижное потребление, то есть непроизводственные расходы.

Кроме того, нельзя не отметить, что в действующих налоговых кодексах государств региона имеет место искажение характера налогового стимулирования. Речь идет о трудовых и нетрудовых доходах.

### **Ставки подоходного налога и налога на дивиденды (%)**

<b>Страны</b>	<b>Ставка подоходного налога</b>	<b>Ставка налога на дивиденды, проценты по вкладам и пр.</b>
Азербайджан	14 – 30	10
Армения	10 – 20	10
Беларусь	12	12
Грузия	20	10
Казахстан	10	5
Кыргызстан	10	10
Молдова	7 – 14	6
Россия	13	9
Таджикистан	13	12
Украина	15 – 17	5

Взять, например, подоходный налог и налог на дивиденды. И здесь налоговая система строится не в пользу трудовых доходов. Не говоря уже о том, что дутые финансовые операции вообще никак не облагаются налогом.

В целом если говорить о подоходном налоге, то за годы применения плоской шкалы во многих государствах региона произошла дальнейшая дифференциация денежных доходов. Эта шкала содействовала формированию в большинстве стран так называемой двухмодальной

экономики бедных и богатых. При этом блага, которые обращаются в экономике богатых, недоступны для тех, кто живет в экономике бедных. По тем благам, которые потребляет сегмент бедных, происходит значительное раскручивание инфляции. В итоге блага из экономики богатых становятся все недоступнее для людей из экономики бедных. Особенно это касается недвижимости.

Выравнивание системы налогообложения граждан необходимо не только с социальной и нравственной точек зрения, но и с точки зрения эффективности организации экономического процесса и стимулов к экономической деятельности.

И здесь хотела бы несколько слов сказать о налоге на недвижимость, имущество. Более подробно вы прочтете в записке. Это еще один прямой налог, который берется с граждан.

Более 20 лет назад, когда в регионе доминировала государственная форма собственности, такого налога не было. Сегодня соответствующие налоги появились практически во всех государствах. Но практика их применения только нарабатывается. В условиях введения имущественных налогов, налога на недвижимость профсоюзы должны быть озабочены тем, чтобы эти налоги не были обременительными для населения. Следует постоянно следить за системой изменения налогооблагаемой базы, сохранения льгот для отдельных категорий граждан.

Необходимо также учитывать и уровень доходов основной массы населения. Сейчас, когда ряд налогов исчисляется еще без учета рыночной стоимости имущества, налоговые и коммунальные платежи граждан по некоторым оценкам уже составляют до 30% их доходов. При возможном переходе к оценке имущества по рыночным ценам существует реальная опасность, что налоговое бремя станет непосильным для большинства населения.

Касаясь позиции профсоюзов относительно практики применения имущественных налогов, в поле нашего зрения должен оставаться и вопрос о введении налога на роскошь. При этом следует исходить из того, что, например, в России на 0,8% населения приходится порядка 40% совокупных доходов.

Еще один прямой налог, который оказывает существенное влияние на наполняемость бюджета, – это налог на прибыль. Он же выполняет роль одного из основных инструментов регулирования развития приоритетных для государства отраслей экономики. Но всё зависит от установленных правил налогообложения прибыли.

Ставки налога на прибыль в регионе показаны в таблице.

По сравнению со многими странами мира они невысокие. Общей тенденцией развития является снижение в большинстве стран ставки налога на прибыль, что обусловлено необходимостью создания условий экономического роста. При этом роль этого налога особо значима в

процессе перераспределения средств между отраслями для их пропорционального развития, а также активизации инвестиционной политики, чего добиваются с помощью налоговых льгот, а не путем снижения налога.

### **Ставки налога на прибыль (доход, корпоративный налог) в странах региона**

<b>Государство</b>	<b>Ставка налога на прибыль 2012 г., %</b>	<b>Ставка налога на прибыль 2013 г., %</b>
Азербайджан	20	20
Армения	20	20
Беларусь*	18	18
Грузия	15	15
Молдова**	12	12
Казахстан	20	17,5
Кыргызстан	10	10
Россия	20	20
Узбекистан	9	9
Украина	21	19
Таджикистан	15	15

При внесении предложений по изменению налогового законодательства профсоюзам следует не упускать из виду и необходимость добиваться освобождения от налогообложения прибыли предприятий, решающих ряд социальных вопросов.

Еще одной важнейшей проблемой, стоящей практически перед всеми независимыми государствами, остается борьба с уклонением от уплаты налога на прибыль и ухода в офшоры. Специальная записка ВКП была вам направлена, поэтому я не буду останавливаться на этом вопросе подробно.

Исходя из анализа системы налогообложения в странах региона, можно сделать общий вывод о том, что указанная система в условиях сложившегося низкого уровня доходов основной массы населения не является справедливой. Более того, она не содействует решению актуальных социально-экономических задач государств. Все это свидетельствует о необходимости совершенствования налоговой системы. И позиция профсоюзов здесь могла бы исходить из следующего.

1. На данном этапе развития нельзя допускать значительного доминирования косвенных налогов в общей структуре налоговых поступлений.

2. Поскольку НДС увеличивает цены на товары и услуги и ложится основной тяжестью на малообеспеченные слои населения, вносить предложения по снижению его уровня, а также настаивать на необходимости расширения льгот.

3. Добиваться устранения сложившейся практики по дискриминации налогообложения трудовых доходов по сравнению с нетрудовыми (дивиденды, выигрыши, роскошь, прибыль, финансовые операции и т.п.).

4. Настаивать на введении прогрессивной шкалы налогообложения доходов граждан. При этом доход ниже прожиточного минимума не должен облагаться налогом.

5. При введении налога на имущество, исходя из рыночной оценки его стоимости, добиваться, чтобы налог не был обременительным для большинства населения, чтобы его применение не ухудшило реальный жизненный уровень, особенно для социально уязвимых групп людей.

6. Учитывая, что налог на прибыль напрямую связан с инновационной активностью предприятий, допустимо в странах региона некоторое повышение ставки налога на прибыль при одновременном введении инвестиционной и инновационной льготы по этому налогу. Одновременно с этим можно было бы предложить понижение ставки НДС. Важно также не упускать из виду необходимость дальнейшего освобождения от налогообложения прибыли предприятий, выпускающих социально значимые товары, оказывающих услуги малоимущим, а также внедряющим инновационные виды услуг, включая Интернет, мобильную связь и т.п.

7. В целях восстановления первоначальной функции финансовых рынков, создания устойчивой и эффективной системы инвестирования в реальную экономику предлагать введение в государствах региона налога на финансовые операции (налога Тобина) как инструмента ограничения спекулятивного движения капитала и предотвращения образования финансовых «мыльных» пузырей, приводящих к кризисам.

Представленная позиция носит общий принципиальный характер. Конкретные ставки налогов, их шкалы, перечень льгот должны устанавливаться исходя из конкретных национальных особенностей того или иного государства, сложившейся обстановки и необходимости решения тех или иных задач.

Думается, что действия профсоюзов, исходя из общей скоординированной позиции, будут содействовать совершенствованию налоговой системы в целях развития экономики и человека, создания сбалансированности государственных и частных интересов, действенной системы социальных услуг и социально-экономических гарантий, сокращения образовавшегося значительного разрыва между уровнем потребления наиболее богатой и менее обеспеченной группой граждан.

# НУЖНА РЕКОМЕНДАЦИЯ МОТ О СПРАВЕДЛИВОМ НАЛОГООБЛОЖЕНИИ ЗАРПЛАТЫ

*Юрий КУЛИК,  
председатель Федерации профсоюзов Украины*

Ежегодно экономики мира, в том числе и стран СНГ, теряют огромные деньги из-за уклонения от уплаты налогов компаниями и состоятельными гражданами, от незаконного сокрытия налогов и финансового мошенничества нередко с помощью налоговых убежищ.

Так, по оценке Европейской комиссии, Европа каждый год лишается 1 трлн евро государственных доходов вследствие налогового мошенничества и уклонения от уплаты налогов.

Недостающий Европе 1 трлн евро вдвое превышает дефицит государственного бюджета ЕС, в 19 раз – расходы ЕС на оказание помощи развивающимся странам и равен всем расходам на здравоохранение.

Согласно докладу о проводимых по всему миру теневых операциях банков и других финансовых организаций Совета по финансовой стабильности (Financial Stability Board, FSB), опубликованному в конце 2012 г., их общий объем в 2011 г. составил 67 трлн долл., что не намного меньше величины мирового валового внутреннего продукта в том же году. Причем на организации европейских стран, входящих в зону евро, приходится 22 трлн долл.

Цифры потрясают, они кардинальным образом меняет наше представление о структуре и устройстве всей мировой экономики...

Объем средств, которые были выведены из-под налогообложения на Украине – в страны с низкими налоговыми ставками, только за 9 месяцев этого года, по сообщению Министра доходов и сборов, составил более 3 млрд евро.

Поэтому Федерация профсоюзов Украины поддерживает намерение украинского государства присоединится к Плану борьбы с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли, одобренный участниками саммита «Большой двадцатки» в Санкт-Петербурге, который позволит создать дополнительные возможности для борьбы с выводом доходов из-под налогообложения.

Для наработки вариантов сотрудничества между Украиной и ЕС в рамках формирования глобальной системы автоматического обмена налоговой информацией создана рабочая группа.

Президент Украины 31 июля 2013 г. подписал принятый Парламентом закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины о



трансфертном ценообразовании». Документ предусматривает налоговый контроль за трансфертным ценообразованием.

С 2011 г. на Украине действует новый Налоговый кодекс, в разработке которого активное участие принимала ФПУ. Нам удалось, в частности, освободить от налогообложения значительную часть профсоюзных доходов и выплат и упростить налоговую отчётность для профсоюзных организаций. Так, освобождены от налогообложения практически все виды доходов, получаемых профсоюзными организациями в пределах уставной деятельности. Не облагаются профсоюзные выплаты в размере до 200 долл. в год, путёвки членам профсоюзных организаций и их детям, подарки стоимостью до 70 долл. в месяц, помощь на погребение в любом размере.

Однако Налоговый кодекс Украины не обеспечивает в полной мере реализацию принципа социальной справедливости. Бедные, по данным Национального университета Государственной налоговой службы Украины, все ещё платят в нашей стране в 50 раз больше налогов в расчёте на одну гривну дохода, чем богатые, а разрыв между доходами богатых и бедных граждан, по данным экспертов, достиг 40 раз, что сравнимо с показателями стран третьего мира. Как результат снижается продолжительность жизни, растёт смертность и уровень криминала.

Во многом это результат разных подходов к налогообложению бизнеса и труда. Так, если бизнес платит налог с прибыли, то у работающего из-за отсутствия в налоговом законодательстве необлагаемого минимума налоги взимаются со всего дохода. Даже с сумм, необходимых для физического выживания. Налог взимается с заработной платы превышающей 70 долл. в месяц.

Кроме того, ставка налога на заработную плату в три раза выше, чем на доходы от капитала – дивиденды, доходы от ценных бумаг, а проценты на депозитные вклады не облагаются вообще.

Отсутствует на Украине и налог на роскошь, хотя перед каждым выборами стремящиеся попасть во власть обещают принять его. Таким образом, украинские миллионеры «выпадают» из системы реального налогообложения при том, что их численность постоянно растёт.

В этой связи ФПУ полагает, что введению всеобщего декларирования доходов в нашей стране должно предшествовать введение налога на роскошь. Причем нужно не только декларирование доходов, но и декларирование расходов и источников происхождения имущества.

Вместо этого под видом борьбы с «долларизацией» Украины вносятся предложения о взимании 10-процентного налога при покупке и продаже валюты. При этом утверждается, что население от этого не пострадает. Хотя, по различным оценкам, у граждан Украины хранится не менее 40 млрд долл. Это больше, чем у Национального банка в резервах.

Учитывая ситуацию с налогообложением, ФПУ поддерживает кампанию профсоюзов за справедливое и прогрессивное налогообложение, предусматривающую введение налога на финансовые операции, общего корпоративного налога, ликвидацию налоговых гаваней, «прописки и уплаты налогов по месту жительства».

В рамках этой кампании ФПУ обратилась в Международное бюро труда с предложением разработать и принять Рекомендацию МОТ о справедливом налогообложении зарплаты.

Принятие такой Рекомендации, на наш взгляд, содействовало бы достижению ряда целей:

во-первых, освобождению от налогообложения минимального уровня дохода, необходимого для проживания работника и членов его семьи;

во-вторых, устранению налоговой дискриминации в налогообложении заработной платы путём установления уровня налоговой нагрузки на доходы от трудовой деятельности не выше, чем уровень налоговой нагрузки на доходы от нетрудовой деятельности (проценты по депозитным вкладам, дивиденды и т.п.);

в-третьих, освобождение от налогообложения платы за обучение в образовательных учреждениях, медицинские услуги, а также приобретение жилья в рамках жизненно необходимых норм.

Важным шагом в борьбе с налоговым мошенничеством могло бы стать участие стран СНГ в согласовании с Евросоюзом списка компаний, которые не платят либо платят налоги не в полном объёме.

Ещё одним шагом в этом направлении стала бы поддержка парламентами наших стран по требованию профсоюзов о запрещении предоставления недобросовестным компаниям государственной помощи и доступа к государственным закупкам.

Страны СНГ и ЕС должны принять совместный скоординированный план решения вопроса налоговых убежищ, который, насколько известно, готовится пока только странами БРИКС.

## **НОВЫЙ ЗАКОН «О ПОДОХОДНОМ НАЛОГЕ» СОЗДАЛ ПРОФСОЮЗАМ ПРОБЛЕМЫ**

**Эдуард ТУМАСЯН,**  
*председатель*

*Конфедерации профсоюзов Армении*

В Республике Армения с 1 января 2013 г. действует новый закон «О подоходном налоге», который явился причиной ряда проблем,

вставших перед Конфедерацией профсоюзов Армении и её членскими организациями.

До принятия вышеназванного закона во взаимоотношениях работодатель-работник работодатель имел определённые, юридически закреплённые обязанности в вопросах отчисления социальных выплат за работника. В соответствии с изменениями в законе РА «О подоходном налоге» с 1 января 2013 г. все социальные выплаты работодателя в государственный бюджет объединяются с заработной платой работников и в качестве подоходного налога эти средства суммируются с ранее удерживаемым с работников подоходным налогом.

Фактически в соответствии с новым законом все выплаты объединились и представляются в качестве единого подоходного налога.

Однако в соответствии с уставами первичных организаций членские профсоюзные взносы взимаются с начисленной месячной заработной платы работника.

Здесь необходимо отметить, что в законе существует положение о том, что реальный доход работника не должен быть меньше, чем до вступления в силу данного закона. Очевидно, что отчисление одного процента профсоюзного взноса с начисленной заработной платы работника хоть и незначительно, но уменьшает реальный доход работника – члена профсоюза. Это стало причиной некоторого недовольства, озабоченности и формирования нового отношения к профсоюзам. Подобные настроения чаще наблюдаются в тех отраслях, где заработная плата выше средней зарплаты по республике, и отчисление одного процента профсоюзного взноса в значительной степени отражается на реальных доходах работника.

Все эти факторы явились причиной поиска новых решений для сохранения профсоюзного членства. С этой целью в отраслевых республиканских союзах и в первичных профсоюзных организациях были обсуждены вопросы сохранения профсоюзного членства в условиях действия нового закона «О подоходном налоге».

Во время обсуждений выяснилось, что не только отдельные члены профсоюза, но и профсоюзные организации в целом в условиях действия нового закона не изъявляют желания для дальнейшего пребывания в профсоюзных рядах. Было предложено несколько вариантов решения возникающих проблем. В некоторых организациях данную проблему решили путём снижения процентной ставки профсоюзных отчислений, а в некоторых отраслях решили производить отчисления от фактически выдаваемой на руки зарплаты. Таким образом, была предпринята попытка сохранения профсоюзного членства, не уменьшая при этом реального дохода члена профсоюза.

В начале следующего года, когда мы будем подводить итоги деятельности за предыдущий год, на основе обобщённых статистических

данных сможем сделать вывод, насколько новый закон «О подоходном налоге» отразился на количестве зарегистрированных профсоюзных организаций и количестве членов профсоюзов в них.

## **ЗАНИМАЕМСЯ НАЛОГАМИ, ЧТОБЫ ЗАЩИТИТЬ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ**

*Олег БУДЗА,  
председатель  
Национальной конфедерации  
профсоюзов Молдовы*

Как и во всех независимых государствах СНГ, после перехода на рыночные методы хозяйствования налоговая система Молдовы с каждым годом претерпевает существенные изменения. Следует отметить, что руководство и специалисты Конфедерации профсоюзов принимают активное участие в формировании налоговой и таможенной политики страны при разработке проекта национального бюджета на долгосрочный период, проводят свою линию, стараются, чтобы большее количество малообеспеченных людей было защищено.

В республике действуют 7 видов прямых и 17 косвенных налогов, и, несмотря на ежегодную тенденцию к сокращению их числа, количество ставок постоянно растёт.

В общей структуре государственного бюджета на 2013 г. преобладают налоговые доходы, составляя около 80% от всей суммы доходов, в то время как неналоговые доходы составляют всего 3,1%, а гранты – 11,5%.

В бюджете республики основную долю занимают не прямые, а косвенные налоги, удельный вес которых составляет около 90%, из них налог на добавленную стоимость – в пределах 70% и акцизы – свыше 18%.

В основном исполнение доходной части бюджета зависит от этих двух источников бюджета, в аккумулировании которых участвует все население страны.

Характерен для Молдовы тот факт, что взносы на социальное и медицинское страхование не являются налогами. Попытка Министерства финансов придать им статус налогов, благодаря настойчивости Национальной конфедерации профсоюзов, потерпела неудачу, такое новшество не было поддержано и государственными структурами, осуществляющими аккумулирование и расходование этих средств.

Настойчивое требование патронатов в части введения так называемой плоской шкалы также не прошло вследствие жёсткого противодействия профсоюзов, поскольку мы понимали, что это олигархические планы устроить себе ещё более благополучную жизнь.

В Республике Молдова постоянное внимание уделяется вопросу снижения налоговой нагрузки на население.

Благодаря настоятельным требованиям профсоюзов, максимальная ставка подоходного налога с доходов физических лиц была снижена с 20% до 18%, в то же время шкала дохода, облагаемого по ставке 7%, была повышена в течение последних лет в 2,5 раза.

Благодаря ежегодному участию профсоюзов в формировании бюджетно-налоговой политики на среднесрочный период, предусматривается ежегодное увеличение доходов, облагаемых по ставке 7%, размеров личных, супружеских и льготных освобождений для отдельных категорий граждан, а также иждивенцев на коэффициент роста инфляции. Профсоюзы настойчиво предлагают не облагать налогом доходы до уровня прожиточного минимума, ибо нет большей несправедливости, как брать налоги с этих мизерных сумм. Если нам не удалось добиться полного принятия наших предложений на 2014 год, мы надеемся добиться этого к 2015 году.

Кроме освобождений от всех видов облагаемых доходов физических лиц по настоянию профсоюзов с 2002 г. производится вычет начисленных сумм в размере 6% отчислений в бюджет обязательного социального страхования и с 2004 г. в размере 3,5% в фонды обязательного медицинского страхования.

За годы независимости и по настоянию профсоюзов республика добилась снижения налогового бремени и на работодателя с 32% сначала до 18%, а с 2008 года – до нуля, что действовало 4 года. Однако эта льгота для экономических агентов была пересмотрена, и, начиная с 2012 г., ставка налога на прибыль составляет 12%.

Используя положения Международных конвенций, нам удалось добиться в 2001 г. полного освобождения от обложения подоходным налогом всех доходов профсоюзных органов.

Суммы спонсорской и благотворительной помощи, оказываемой экономическими агентами профсоюзным органам любого ранга, вычитаются из налогооблагаемой базы, чего ранее в налоговом законодательстве не было предусмотрено.

Материальная помощь, оказываемая членам профсоюзов на приобретение дорогостоящих лекарств, санаторных путёвок, на лечение и отдых членов профсоюза и их детей, не облагается подоходным налогом, на неё не начисляются и взносы на социальное и медицинское страхование.

Тот факт, что в налоговое законодательство республики за последние три года для экономических агентов введено множество разных ставок обложения подоходным налогом, восстановлена 12-процентная ставка на прибыль, повышена ставка НДС на сахар с 8% до 20%, а также переложена на работодателя обязанность оплачивать первые 5 дней временной нетрудоспособности работников, к сожалению, подтолкнуло предпринимателей к всевозможному сокрытию своих доходов от налогообложения. Так, по нашим оценкам, национальный бюджет республики недополучает свыше 15 млрд леев в связи с выплатой заработной платы «в конвертах». Это беда многих стран, и с ней очень трудно бороться.

Следует отметить, что не все предложения профсоюзов так легко принимаются Правительством.

Так, Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы предложила ввести третью шкалу для обложения доходов более состоятельного населения в размере 25%, доходы которых превышают 15 тыс. долл. в год. По нашим расчётам, налоговая нагрузка для такой категории составила бы 25%, а бюджет пополнился бы на 296,2 млн леев.

Мы этого добиваемся с 2007 г. Предложение НКПМ было принято Минфином для изучения, однако при обсуждении в Правительстве оно не было поддержано теми, кто имеет такие доходы. Нам тогда сказали: «Предложение несвоевременно, бизнес ещё не стал на крыло». Но мы не оставим этого вопроса.

Налог на добавленную стоимость в Молдове является одним из наиболее существенных источников в доходов государственного бюджета. Стоимость импортируемых товаров и услуг и поставок, равно как и производимых на территории Республики Молдова, облагается по стандартной ставке в размере 20%.

По сниженной ставке, в размере 8%, облагается хлеб и хлебобулочные изделия, отпускаемые по социальным ценам, молоко и молочные продукты, отдельные виды лекарств.

Несмотря на возражения профсоюзов, на природный и сжиженный газ, как импортируемый, так и поставляемый на территории Республики Молдова, налоговая ставка НДС увеличена с 6% до 8%.

По нулевой ставке облагаются товары и услуги, имеющие стратегическое значение для страны (электрическая энергия, тепловая энергия и горячая вода).

Кроме того, в Молдове множество товаров и социально значимых услуг освобождены от уплаты НДС (жилье, земля, их аренда, продовольственные товары, предназначенные для детей, детские дошкольные учреждения, санатории и другие объекты социально-

культурного и жилищно-коммунального назначения, медицинские услуги).

При обсуждении налоговой политики на 2013–2015 гг., несмотря на возражения Конфедерации, с 2013 г. была отменена 8-процентная льготная ставка НДС на сахар, растениеводческую и животноводческую продукцию в целях пользования производителями этих товаров правом вычета из НДС.

Повышение НДС на сахар с 8% до 20% привело к потере бюджета только за 1 квартал этого года порядка 23,4 млн лей, контрабанда сахара в Молдову составила 14 тыс. тонн на сумму 140 млн леев. Согласно нашему совместному с патронатами настоянию начиная с будущего года сельскохозяйственная продукция местного производства будет снова облагаться НДС по льготной 8-процентной ставке.

Все предложения профсоюзов, касающиеся налоговой политики, вопросов формирования государственного бюджета, государственного бюджета социального и медицинского страхования, как на среднесрочный 3-летний период, так и на предстоящий год, рассматриваются на заседаниях Конфедерального комитета Национальной конфедерации профсоюзов и вносятся на рассмотрение Трёхсторонней комиссии, Правительства, а также на обсуждение в профильных парламентских комиссиях.

В заключение хочу подчеркнуть, что профсоюзы, борясь за справедливое налогообложение, сами должны показывать пример неукоснительного соблюдения закона в этом отношении.

## **ПРОГРЕССИВНОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ – ЭТО ШАГ ВПЕРЕД**

*Асылбек ТОКТОГУЛОВ,  
председатель  
Федерации профсоюзов Кыргызстана*

Позиция профсоюзов Кыргызстана при совершенствовании налогового законодательства исходит из необходимости создания налоговой системы, которая будет содействовать справедливому распределению доходов, росту занятости и созданию новых рабочих мест.

Мировой финансовый кризис повлиял на бюджеты многих государств. К сожалению, меры жесткой экономии, реализуемые сегодня правительствами большинства стран, ударяют в первую очередь по людям со скромными доходами и по беднякам.

Разумеется, сокращение дефицита бюджета зависит не только от снижения расходов. Экономический рост будет обеспечивать правительство более высокий уровень поступлений в доход бюджета. А для обеспечения более справедливого распределения доходов правительствами могут быть приняты меры по повышению налогов.

Тем не менее пока что правительства с нежеланием относятся к проведению открытой и честной дискуссии о налоговой политике с профсоюзами.

С профсоюзной точки зрения, трудящиеся не должны оплачивать издержки, связанные с дефицитом бюджета, путём сокращения расходов на социальную защиту и социальное обеспечение, а налогообложение должно быть социально справедливым.

Согласно Налоговому кодексу (2009 г.) в Кыргызской Республике ставка подоходного налога установлена в размере 10% и играет особую роль в налоговой политике, так как этот налог содействует решению социально-экономических задач. К сожалению, в стране была введена плоская шкала налогообложения, которая никак не повлияла на доходную часть бюджета. Рост за четыре года составил всего 0,4%.

Что касается ставки тарифа страховых взносов, то политика страхования сводилась к снижению взносов работодателей в систему социального обеспечения как средства стимулирования создания рабочих мест. Если в 2004 г. тариф с фонда оплаты труда для работодателей составлял 25%, то в 2013 году – 17,25%. Снижение почти на 8%. В это же время налоговое бремя на трудящихся возросло: ставка тарифа для физических лиц поднялась с 8 до 10%.

Эти меры в течение 10 лет очень широко вводились в Кыргызстане. Вне всякого сомнения, работодателям в нашей стране удалось значительно сократить свои затраты на рабочую силу, но проведённые исследования показывают лишь крайне ограниченное воздействие этих мер на рост уровня занятости. Более того, работодатели даже не заявляют о росте заработной платы работникам за счёт снижения им ставки тарифа страховых взносов. Таким образом, идёт сдвиг от заботы о социальной справедливости к целям экономического роста и конкурентоспособности.

Шагом вперед в этом плане стало бы введение прогрессивной шкалы налогообложения, к примеру, 10–15–20–30% одновременно с возобновлением действия государственной социальной гарантии – необлагаемого налогом минимума для всех граждан на уровне прожиточного минимума для работоспособных лиц. Это, по мнению профсоюзов, приведёт к справедливому налогообложению граждан. В заработной плате работника будет часть, которая не облагается налогом, и часть, которая подлежит налогообложению.



Если не внедрить систему прогрессивного налогообложения граждан наших стран, расслоение общества ускорится, что в свою очередь приведет к росту и без того большого числа работающих бедных.

Следует признать, что страны с очень большим числом низкооплачиваемых работников вряд ли достигнут высоких уровней устойчивого роста, если не будут решаться вопросы социальной справедливости.

Прогрессивное налогообложение, при котором налоговая ставка будет расти по мере роста доходов налогоплательщиков – единственный правильный путь к росту, занятости и рабочим местам, справедливому распределению доходов.

## **ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ИСПОЛКОМА ВКП «О позиции профсоюзов при совершенствовании налогового законодательства в независимых государствах региона» 15 ноября 2013 года**

- солидарная позиция профсоюзов в работе по совершенствованию налогового законодательства должна основываться на том, что действующие и вновь вводимые налоги должны содействовать решению назревших социально-экономических задач в независимых государствах региона, быть социально справедливыми;

- настаивать на дифференцированном подходе при установлении тех или иных видов налогов и введении соответствующих компенсаций и льгот;

- особое внимание уделить установлению прогрессивной шкалы налогообложения доходов граждан и вычету из налогооблагаемой базы средств, обеспечивающих все необходимые затраты для расширенного воспроизводства рабочей силы.

- при налогообложения имущества, исходя из рыночной, кадастровой оценки её стоимости, настаивать на том, чтобы налог не был обременительным для большинства населения;

- содействовать установлению оптимального для каждого государства соотношения между прямыми и косвенными налогами, имея в виду, что косвенные налоги изначально увеличивают цены на товары, продукты и услуги и ложатся основной тяжестью на малообеспеченные слои населения;

- настаивать на введении и сохранении определенных льгот на доходы, связанные с деятельностью профсоюзов.

## ГЕРОЯМ ТРУДА – УВАЖЕНИЕ И ЗАБОТА

Всеукраинское торжественное собрание, посвященное 75-летию учреждения звания Героя Социалистического Труда, состоялось в Киеве 10 декабря 2013 г. по инициативе Совета Организации ветеранов Украины и Федерации профсоюзов Украины, сообщает Информационно-аналитический центр ФПУ.

В собрании приняли участие Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы из всех регионов страны, представители министерств и ведомств, общественных организаций.

Как отметил председатель Совета Организации ветеранов Украины, народный депутат Украины **Петр Цыбенко**, в 2013 г. исполняется 75 лет установления Указом Президиума Верховного Совета СССР от 27 декабря 1938 г. этого знака высшего трудового отличия.

Он был установлен по инициативе профсоюзов. Почётное звание Героя в СССР получили 3,5 тыс. работников. Во время Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. за значительный вклад в Победу над немецко-фашистскими захватчиками 37 известным учёным, талантливым организаторам УССР присвоено звание Героя Социалистического Труда.

На сегодня на Украине проживает 702 Героев и полных кавалеров ордена Трудовой Славы. А вообще в стране проживает около 1,3 млн участников войны – тружеников тыла, которые внесли значительный вклад в Великую Победу и восстановление народного хозяйства.

Петр Цыбенко подчеркнул, что с целью празднования 75-летия со дня основания звания Героя Социалистического Труда, привлечение внимания органов власти, общества к существующим проблемам Героев Социалистического Труда, участников войны – тружеников тыла, а также воспитание молодежи на лучших трудовых традициях 2013 год был объявлен Годом людей труда.

«Прежде всего хочу сказать, что Организация ветеранов Украины постоянно чувствует внимание и заботу со стороны Федерации профсоюзов Украины, – сказал П. Цыбенко. – Мы работаем в тесном взаимодействии и хотели бы совместно подготовить и провести мероприятия, посвященные празднованию 75-летия со дня установления самой высокой трудовой

награды – Героя Социалистического Труда, а также Международного дня пожилых людей и Дня ветеранов.

«К сожалению, в последнее время внимание к человеку труда, в частности к ветеранам и Героям Труда, забота о них значительно уменьшились, – подчеркнул дважды Герой Социалистического Труда **Емельян Парень**. – Необходимо больше внимания уделять воспитанию молодёжи на примерах тех, кто всю жизнь самоотверженно работал для развития своей страны, работал для людей».

«Очень приятно, что такая встреча состоялась, – говорит Председатель Совета организации Героев – ветеранов Киева **София Вербицкая**. – Главная наша задача, на мой взгляд, – всесторонняя защита социальных, экономических, возрастных и других интересов ветеранов труда. Наша организация вносит свой активный вклад в общественно-общественную жизнь города. Было бы очень хорошо, если бы этот праздник откликнулись не только в наших сердцах, но и в трудовых коллективах, в обществе. Совет Организации ветеранов совместно с Федерацией профсоюзов Украины делают доброе дело – они привлекают внимание государственных органов, общественных организаций, молодежи к человеку труда, к престижности труда».

Участники собрания приняли обращение к Президенту Украины с предложением учредить в стране звание «Герой Труда».

## **Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

### **Редакционная коллегия:**

**Чеботарев П.А.** –  
*главный редактор,*

Горчаков В.П.,  
Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Кузнецова В.В.,  
Кузяков П.В. –  
*зам. глав. редактора,*  
Куприянов В.В.,  
Можяев В.Е.,  
Рогальский А.Ф.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(495) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
E-mail: [info@vkr.ru](mailto:info@vkr.ru)

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 17.12.13. Формат 60×84<sup>1/16</sup>.  
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.