



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

В НОМЕРЕ:

- Заседание Исполкома ВКП в Киеве
- Обращение и заявления ВКП
- Сообщения из национальных профцентров
- Владимир ЩЕРБАКОВ о ходе выполнения решений VI съезда ВКП и первоочередных задачах подготовки к VII съезду ВКП
- Анализ законодательств государств ЕврАзЭС по дистанционному труду *(Окончание публикации)*
- О работе Федерации профсоюзов Украины по совершенствованию социального диалога
- Интернет-телевидение в Молдове

11/2011



ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

27 октября в столице Украины – городе Киеве прошло заседание Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов. Заседание открыл вступительным словом и вёл Президент ВКП, председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков**.

* * *

Исполком ВКП заслушал вопрос **«О работе Федерации профсоюзов Украины по совершенствованию социального диалога в республике»**, доклад по которому сделал председатель ФПУ **Василий Хара**.

Отмечен значительный вклад профсоюзов Украины в совершенствование национального законодательства и в развитие новых форм и методов социального диалога с органами власти и с предпринимательскими структурами на всех уровнях.

Создан и активно действует трехсторонний орган – Национальный трехсторонний социально-экономический совет. Основной и наиболее результативной формой социального диалога, которая влияет на уровень и качество жизни граждан, является заключение и выполнение коллективных договоров и соглашений, под защитой которых в настоящее время находится около 9 млн. работников. В стране действуют 92 отраслевых и 27 территориальных соглашений и заключено почти 100 тысяч коллективных договоров, которыми охвачены 82% работающих. Федерация профсоюзов участвует в законодотворческом процессе по вопросам социально-трудовых отношений.

Особо отмечено, что ФПУ умело сочетает разнообразные формы работы, при необходимости прибегая к организации массовых акций. Так, по инициативе ФПУ и её членских организаций за период 1996 – 2010 гг. было проведено более 10 всеукраинских акций протеста профсоюзов, 12 отраслевых коллективных споров, 1660 коллективных споров на уровне предприятий. Федерация профсоюзов Украины четырежды вступала в коллективный трудовой спор с Кабинетом министров Украины в связи с нарушением законодательства о труде, невыполнением норм генеральных соглашений.

Членским организациям ВКП рекомендовано использовать опыт работы профсоюзов Украины в своей практической деятельности в целях эффективной защиты прав и интересов трудящихся.

Информация по этому вопросу будет направлена членским организациям ВКП, опубликована в журнале «Вестник профсоюзов» и размещена на сайте ВКП.

С докладом **о ходе выполнения решений VI съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов и первоочередных задачах подготовки к VII съезду ВКП** выступил Генеральный секретарь ВКП **Владимир Щербаков**.

«Достойное рабочее место, достойная заработная плата, достойный уровень жизни и эффективные социальные гарантии, – подчеркнул В.Щербаков, – это тот минимум, который при любых обстоятельствах должен быть обеспечен всем трудящимся». Эти проблемы находятся в центре внимания ВКП и её членских организаций. В результате проведения солидарных акций профсоюзам стран Содружества удалось добиться заметного повышения минимальной заработной платы и размера пенсий.

Вместе с тем, по мнению Генсека ВКП, проблема справедливого распределения созданного национального продукта становится настолько острой, что приводит к массовым выступлениям широких общественных кругов во всем мире. Люди, живущие в разных концах планеты, как один выступают против алчности банкиров, за глобальные перемены в пользу народа. «И в нашем регионе поляризация доходов и благосостояния различных слоев населения становится настолько вопиющей, что требует от нас более активных действий по восстановлению социальной справедливости», – считает Владимир Щербаков.

Исполком принял отчёт к сведению, рекомендовал членским организациям довести информацию до профактива, использовать в практической работе, опубликовать в профсоюзных СМИ.

Исполком рассмотрел вопрос **о пенсионных реформах в странах СНГ и итогах проведения в 2010–2011 годах в государствах Содружества солидарной профсоюзной акции под девизом «За достойную пенсию»**. С сообщением по данному вопросу выступил заместитель генерального секретаря ВКП **Валерий Юрьев**.

В государствах Содружества на протяжении двадцати лет проводится реформирование пенсионного обеспечения, практически всеми странами решен один из сложных вопросов – законодательное введение страховых платежей для финансирования пенсионных систем.

В ходе проведения в 2010–2011 гг. в странах СНГ акции под девизом «За достойную пенсию» профсоюзы последовательно добивались от

органов государственной власти, от объединений работодателей стран Содружества конкретных мер по повышению уровня пенсионного обеспечения.

Под воздействием профсоюзов стала проводиться индексация пенсий, увеличены размеры минимальной пенсии. За прошедшие годы и за семь месяцев 2011 г. наиболее высокие показатели минимального размера пенсии по возрасту были достигнуты в России, Азербайджане, Беларуси и Казахстане. За последние годы отмечается рост среднего размера пенсии в России, Азербайджане, Беларуси, Кыргызстане, Молдове.

В ряде государств Содружества стала возрастать доля расходов ВВП на выплаты населению пенсий и пособий (Армения, Россия, Кыргызстан, Таджикистан).

Вместе с тем трудовые пенсии в большинстве стран СНГ растут крайне медленно, что не обеспечивает достойные условия жизни гражданам старшего поколения и ставит пенсионеров на грань нищеты – по своему материальному положению пенсионеры являются наиболее малообеспеченной и беднейшей категорией населения.

Исполком ВКП одобрил доклад по заслушанному вопросу и решил направить его главам правительств СНГ, в Исполнительный комитет СНГ, в межпарламентские ассамблеи СНГ и ЕврАзЭС, в МОТ, в Международную ассоциацию социального обеспечения, а также в членские организации ВКП.

Поддержано предложение членских организаций ВКП о целесообразности продолжить в 2012–2014 гг. проведение солидарной профсоюзной акции под девизом «За достойную пенсию» с целью достижения размера пенсии не ниже 40% утраченного дохода.

Исполком ВКП заслушал информацию членских организаций ВКП по действиям профсоюзов за повышение минимальной заработной платы и доведению её до уровня не ниже прожиточного минимума (минимального потребительского бюджета).

С сообщениями выступили председатель Федерации профсоюзов Беларуси **Леонид Козик**, председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан **Сиязбек Мукашев**, заместитель председателя Федерации профсоюзов Украины **Сергей Кондюк**.

Исполком ВКП постановил продолжить проведение солидарной кампании профсоюзов, а в дальнейшем перейти на выдвижение требований по расчёту минимальной заработной платы (МРОТ) исходя из минимального потребительского бюджета – показателя более высокого уровня, или наметить этапы его достижения.

Объединения профсоюзов независимых государств и международные отраслевые объединения профсоюзов продолжают борьбу против изменения состава минимальной заработной платы (МРОТ) – против

включения в него компенсационных, стимулирующих и социальных выплат и будут добиваться введения механизма индексации размера минимальной заработной платы в зависимости от роста потребительских цен.

Профсоюзы будут настаивать на ратификации Конвенции № 131 и Рекомендации № 135 МОТ об установлении минимальной заработной платы и Конвенции № 117 об основных целях и нормах социальной политики в тех странах СНГ, где они не ратифицированы.

Исполкомом рассмотрен вопрос **«Об опыте работы Федерации независимых профсоюзов Таджикистана по организации летнего отдыха и оздоровления детей»**. Несмотря на имеющиеся сложности, вызванные последствиями гражданской войны, финансово-экономического кризиса, профсоюзы Таджикистана совместно с правительством постоянно наращивают объёмы этой работы, совершенствуют её, уделяют большое внимание подбору кадров, улучшению воспитательной работы с детьми, развитию и укреплению материально-технической базы отдыха детей.

Придавая важное значение этому направлению деятельности профсоюзов, Исполком ВКП одобрил практическую деятельность Федерации независимых профсоюзов Таджикистана.

Членским организациям рекомендовано подвести итоги работы по организации и проведению летнего отдыха и оздоровления детей в 2011 г. и принять меры к устранению имеющихся недостатков.

При подготовке и заключении коллективных договоров и соглашений необходимо добиваться включения в них положений, направленных на создание необходимых условий для массового, широко доступного отдыха и оздоровления детей, активно участвовать в реализации государственных, региональных и отраслевых целевых программ.

Исполком выступил с **Обращением к членским организациям в связи с 20-летием образования Всеобщей конфедерации профсоюзов** и утвердил План подготовки и проведения основных мероприятий, посвященных этой дате.

Одобрено **Заявление Исполкома ВКП в связи с 20-летием образования Содружества Независимых Государств**, которое представила заместитель генерального секретаря ВКП **Наталья Подшибякина**.

Исполком ВКП принял к сведению сообщение заместителя генерального секретаря ВКП **Альберта Потапова об итогах проведения в странах СНГ Всемирного дня действий профсоюзов за достойный труд в 2011 году**.

Исполком отметил, что массовым участием в мероприятиях Дня действий трудящиеся стран региона ещё раз заявили о своей соли-

дарности с профсоюзами мира. Требования реализации концепции достойного труда на основе уважения международных трудовых норм стали первоочередной целью для членских организаций ВКП в борьбе за права и интересы своих членов, всех трудящихся.

Подтверждено намерение и далее содействовать продвижению в странах региона принятой МОТ Программы достойного труда для всех, продолжать мониторинг ратификации и строгого соблюдения основополагающих и других важных конвенций МОТ.

Исполком ВКП одобрил **Заявление Всеобщей конфедерации профсоюзов в связи с ситуацией, сложившейся вокруг Федерации профсоюзов Украины.**

В Заявлении выражается глубокая обеспокоенность многочисленными фактами вмешательства государственных органов в деятельность Федерации профсоюзов Украины, имеющими место в последнее время. Подобные действия отдельных руководителей государственных правоохранительных структур в отношении профсоюзов, подчеркивается в Заявлении, идут вразрез с общепризнанными принципами международного права, основополагающими конвенциями Международной организации труда, наносят ущерб статусу Украины как демократического, правового, социального государства.

В Заявлении говорится:

«Всеобщая конфедерация профсоюзов от лица членских организаций, объединяющих в своих рядах 50 миллионов трудящихся,

заявляет решительный протест против вмешательства в деятельность Федерации профсоюзов Украины,

расценивает такое непропорциональное давление на профсоюзы Украины как противоречащее принципам свободы объединения и прав трудящихся независимо осуществлять свою деятельность,

настаивает на том, чтобы высшее руководство государства внимательно рассмотрело сложившуюся ситуацию и приняло соответствующие меры для прекращения противоправных действий».

Решено направить Заявление ВКП в адрес Президента Украины, Премьер-министра Украины, Генерального прокурора Украины, Международной конфедерации профсоюзов, Международной организации труда и средствам массовой информации.

Исполком ВКП рассмотрел также другие актуальные вопросы жизни и деятельности Конфедерации.

*Центр общественных связей ВКП,
Медиа-центр ФПУ*

Обращение Исполкома ВКП к членским организациям в связи с 20-летием образования ВКП

Уважаемые товарищи и соратники!

Наше международное региональное профсоюзное объединение – Всеобщая конфедерация профсоюзов, образованная 16 апреля 1992 года по добровольному решению семи профцентров независимых государств и тридцати восьми международных отраслевых объединений, идёт к своему 20-летию.

ВКП ведёт своё начало с момента радикальных общественно-политических и социально-экономических перемен в Евразийском регионе. Введение рыночных отношений в экономике новых независимых государств сопровождалось небывалым спадом производства, тотальным наступлением на самые насущные права и интересы людей труда, крайне болезненным разрушением многих социальных механизмов.

Объединение национальных и международных отраслевых профцентров нашего региона было востребовано самой жизнью, отвечало коренным потребностям и надеждам трудящихся и профсоюзов. С первых же дней ВКП, её членские организации возвысили свой голос и сказали твёрдое профсоюзное «Нет!» псевдорыночным реформам за счёт простых граждан и в центр своей деятельности поставили социальную защиту работников наёмного труда. Мы были в числе первых, кто призвал беречь дружбу народов новых государств, кто резко осудил оголтелый национализм после развала единой страны.

Становление и развитие ВКП в течение прошедших лет были наполнены напряженным поиском своего места в совершенно новых исторических условиях. Отсутствовала законодательная база деятельности профсоюзов. Во многих конституциях независимых государств не было даже понятия «профсоюзы», не говоря уже о нормативных актах. По существу, надо было начинать с нуля.

Поскольку осуществление актуальных социальных программ зачастую выходило за рамки отдельных государств, требовались согласованные межгосударственные решения. В этот период был заложен прочный фундамент взаимодействия ВКП с вновь сформированными органами Содружества Независимых Государств.

Все прошедшие годы усилила нашей Конфедерации, её членских организаций были направлены на то, чтобы сохранить и упрочить единство профдвижения, укрепить связи профсоюзов с трудящимися, освоить практику и навыки работы в рыночных условиях, стать органичной частью мирового профдвижения.

Приоритетом ВКП постоянно является борьба за достойный труд, включая занятость, достойную заработную плату, производственную безопасность, социальные гарантии. Разразившийся в 2008 году мировой экономический кризис, волны которого дают о себе знать и сегодня, потребовал всемерной активизации защитной работы.

Профобъединения независимых государств – членские организации ВКП отстаивали свою независимость, заняли прочное место в общественно-политической системе своих государств, стали влиятельным институтом гражданского общества, получили международное признание, активно включились в борьбу мирового профсоюзного движения в защиту прав и интересов трудящихся. Наряду с этим важную роль в консолидации отраслевых отрядов профсоюзного движения на пространстве СНГ играют международные отраслевые объединения профсоюзов – членские организации ВКП.

ВКП аккумулирует, обобщает, делает общим достоянием богатейший опыт своих членских организаций, организует совместные солидарные действия по защите законных прав и интересов трудящихся, профсоюзных прав и свобод.

От имени профдвижения нашего региона Конфедерация сформулировала и придерживается на практике концепции социального партнёрства на межгосударственном уровне. Сегодня ВКП, её членские организации плодотворно взаимодействуют с межгосударственными органами СНГ и ЕврАзЭС, представляя и отстаивая профсоюзную точку зрения по социально-трудовым проблемам.

ВКП, её членские организации участвуют в многоплановой законотворческой работе в своих странах и на межгосударственном уровне. По настоянию профцентров, во всех странах СНГ были приняты законы о профсоюзах, другие важные для профдвижения правовые акты. ВКП выступает инициатором и непосредственным участником разработки модельных законов социальной направленности в межпарламентских ассамблеях государств – участников СНГ и членов ЕврАзЭС. Полезная работа проводится Конфедерацией, международными отраслевыми объединениями профсоюзов в межгосударственных органах отраслевого сотрудничества.

ВКП последовательно выступает за глубокую, всестороннюю интеграцию стран Содружества, за придание ей мощного социального измерения, рассматривая это как фактор дополнительной устойчивости к внешним негативным воздействиям, как важное средство развития национальных экономик и улучшения жизни людей.

В преддверии 20-летия ВКП мы обращаемся к членским организациям с призывом и дальше крепить наше единство, всемерно развивать сотрудничество по выработке согласованных ответов на

вызовы времени, на процессы глобализации экономики, на социальные проблемы.

Исполком ВКП выражает уверенность, что подготовка к юбилею ВКП, проведение намеченных мероприятий ещё более сплотит наши ряды, придаст новый импульс солидарной работе по защите прав и интересов людей труда.

г. Киев,
27 октября 2011 года

Заявление Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов в связи с 20-летием образования Содружества Независимых Государств

В декабре 2011 года исполняется 20 лет с момента образования Содружества Независимых Государств. За минувшие годы оно прошло сложный и во многом неоднозначный путь. Были на этом пути трудности и проблемы, но были и несомненные успехи.

Сегодня можно сказать, что Содружество Независимых Государств состоялось как региональная международная организация. Первоначально созданная для урегулирования и дальнейшего поддержания отношений между странами, ранее входившими в состав СССР, на современном этапе СНГ представляет собой динамично развивающееся, влиятельное межгосударственное объединение.

Заключенные в первой половине 90-х годов многосторонние соглашения позволили на фоне глобальных геополитических перемен обеспечить нормальное функционирование необходимых для повседневной жизни людей социальных механизмов: выплату пенсий и пособий, работу транспорта и энергетики, сохранение беспрепятственного передвижения на всем постсоветском пространстве. Были достигнуты договоренности о безвизовом перемещении граждан, учете трудового стажа, правах трудящихся-мигрантов, взаимном признании документов об образовании, о правовой помощи в рассмотрении гражданских, семейных и уголовных дел.

Содружество выступило как формирование, основанное на принципиально новых межгосударственных отношениях при сохранении складывавшейся веками дружбы народов. Со временем оно подтвердило свою востребованность и продемонстрировало, что ход его развития в основном соответствует общественным ожиданиям и объективным закономерностям становления современных региональных объединений.

Всеобщая конфедерация профсоюзов с момента создания СНГ заявила о своей поддержке процессов интеграции и выступила за развитие ее социального измерения. Интеграция для ВКП – не самоцель, а важное средство развития экономики и улучшения жизни человека труда.

Было найдено взаимопонимание и установлены деловые контакты с созданными межгосударственными структурами. В 1994 г. МПА СНГ приняла разработанную ВКП Хартию социальных прав и гарантий граждан независимых государств. С тех пор Конфедерация является активным участником подготовки межгосударственных документов, касающихся социально-экономического развития, инициатором проведения мероприятий, направленных на сохранение традиций и дружественных связей народов стран Содружества.

Сегодня СНГ играет важнейшую роль в обеспечении стабильности и безопасности на евразийском пространстве, в налаживании многогранных деловых, гуманитарных, человеческих контактов. Совместно государства преодолевают и сложнейшие проблемы, связанные с последствиями мирового финансово-экономического кризиса. Их реальная заинтересованность в углублении сотрудничества проявляется в принятии соответствующих программных документов, включая Стратегию экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, составной частью которой является подписанный в октябре 2011 года Договор о зоне свободной торговли. Главная цель во всей этой работе – построить новую экономику на базе модернизации и инноваций.

При этом действия Конфедерации будут направлены на то, чтобы процесс модернизации не ограничивался одной экономикой. ВКП и её членские организации исходят из того, что главная задача модернизации – обеспечение условий для подъема жизненного уровня и безопасности населения государств Содружества.

В связи с этим Конфедерация будет всеми возможными способами содействовать реализации в странах СНГ программ развития здравоохранения, образования, культуры и массового спорта. При этом будет поставлен заслон коммерциализации этих сфер.

Особую озабоченность вызывает сложившееся положение в сфере труда. Значительное число людей, среди которых много молодежи, не имеют сегодня достойного рабочего места. Участились попытки снизить трудовые гарантии, либерализовать трудовое законодательство. Налицо недопустимо низкий уровень доходов и огромная дифференциация в распределении богатств. Не всегда соблюдаются принципы социального партнерства.

Эти негативные явления не должны оказать влияние на формирующийся в рамках СНГ общий рынок труда. Они вполне устранимы

в условиях построения в странах региона новой модели экономического развития: экономически эффективной, социально справедливой и экологически устойчивой. ВКП и её членские организации будут решительно выступать против попыток определенных кругов направить развитие Содружества по ультралиберальному сценарию, создать противоречия между экономическим и социальным прогрессом стран региона.

Профсоюзы за модель, в которой потребности людей составляют прочную основу принимаемых политических решений. В нашем Содружестве должны соблюдаться основополагающие принципы и права в сфере труда, а достойный труд выступать как незыблемый стандарт всех государственных и частных структур. Основой формирования общего рынка труда призваны стать лучшие образцы законодательства и практики стран СНГ, нормы Международной организации труда.

Юбилей Содружества Независимых Государств – значимое событие для наших стран и народов и одновременно рубеж, когда нужно заглянуть в будущее. ВКП заявляет о своей приверженности интеграционным процессам и выражает надежду, что они будут способствовать упрочению мощи государств СНГ и улучшению жизни людей на базе новой модели развития, в которой всячески поощряется и уважается достоинство человека труда, ширится сотрудничество и процветает демократия.

Заявление Всеобщей конфедерации профсоюзов в связи с ситуацией, сложившейся вокруг Федерации профсоюзов Украины

Общественная организация Всеобщая конфедерация профсоюзов – международное профсоюзное объединение (ВКП), членскими организациями которой являются 10 национальных профцентров и 29 международных отраслевых объединений профсоюзов, выражает глубокую обеспокоенность многочисленными фактами вмешательства государственных органов в деятельность Федерации профсоюзов Украины, имеющими место в последнее время.

Такое вмешательство происходит на основании ничем не подтвержденных заявлений руководителей Генеральной прокуратуры Украины о якобы принадлежности профсоюзного имущества к государственной собственности. Используя все возможные властные полномочия, с привлечением прессы и телевидения, органы прокуратуры настойчи-

во распространяют информацию о якобы противоправном характере действий Федерации профсоюзов Украины относительно владения и распоряжения профсоюзным имуществом и таким образом пытаются дискредитировать профсоюзы, безосновательно обвиняя их в незаконном присвоении государственного имущества. Федерация профсоюзов Украины неоднократно документально и убедительно, в том числе в судебном порядке, подтверждала законность своего права собственности на объекты санаторно-курортного и туристского назначения, которые выполняют важнейшую социальную функцию и используются исключительно в интересах оздоровления членов профсоюзов и широких масс трудящихся.

Вопиющим фактом нарушения профсоюзных прав стало ничем не оправданное грубое вторжение налоговой милиции в здание штаб-квартиры Федерации профсоюзов Украины в городе Киеве 26 августа 2011 года. Правоохранительные органы провели обыск и выемку документов. При этом была полностью заблокирована работа руководства Федерации, её аппарата, а также отдельных членских организаций Федерации профсоюзов Украины, чьи офисы размещены в Доме профсоюзов.

Несмотря на то, что постановлениями судов всегда чётко определяется конкретный перечень документов, подлежащих изъятию, во время проведения обысков правоохранительные органы изымают финансовые и бухгалтерские документы, которые не имеют отношения к предмету расследования, необоснованно подвергают задержаниям и унижительным допросам профсоюзных работников и хозяйственных руководителей.

Разного рода противоправные действия в отношении профсоюзных органов и хозяйственных структур профсоюзов ранее совершались в целом ряде регионов Украины.

Организована масштабная, беспрецедентная и целенаправленная кампания клеветнических обвинений в якобы нецелевом использовании и отчуждении профсоюзного имущества. Очевидно, что при этом основной целью государства и олигархических групп является снижение защищенности членов профсоюзов, дискредитация профсоюзного движения и уничтожение ФПУ.

С этой целью допускается прямое масштабное вмешательство во внутриаппаратную деятельность профсоюзов. При этом следует отметить, что в соответствии с Законом Украины «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности» финансовая деятельность профсоюзов не подлежит контролю со стороны государственных органов.

Подобные действия отдельных руководителей государственных правоохранительных структур в отношении профсоюзов идут вразрез с общепризнанными принципами международного права, основополагающими конвенциями Международной организации труда, наносят

ущерб статусу Украины как демократического, правового, социального государства.

Всеобщая конфедерация профсоюзов от лица членских организаций, объединяющих в своих рядах 50 миллионов трудящихся,

заявляет решительный протест против вмешательства в деятельность Федерации профсоюзов Украины,

расценивает такое неправомерное давление на профсоюзы Украины как противоречащее принципам свободы объединения и прав трудящихся независимо осуществлять свою деятельность,

настаивает на том, чтобы высшее руководство государства внимательно рассмотрело сложившуюся ситуацию и приняло соответствующие меры для прекращения противоправных действий.

Члены Исполкома ВКП:

Президент ВКП, Председатель Федерации независимых профсоюзов России	М.В. Шмаков
Вице-президент ВКП, Председатель Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ	В.П. Карнюшин
Генеральный секретарь ВКП	В.П. Щербаков
Заместитель Генерального секретаря ВКП	Н.Д. Подшибякина
Заместитель Генерального секретаря ВКП	А.М. Потапов
Заместитель Генерального секретаря ВКП	В.С. Юрьев
Председатель Конфедерации профсоюзов Армении	Э.А. Тумасян
Председатель Федерации профсоюзов Беларуси	Л.П. Козик
Председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан	С.О. Мукашев
Председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана	К.Д. Осмонов
Председатель Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы	О.Е. Будза
Заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов Таджикистана	Б.Ф. Абдуллаев
Председатель Федерации профсоюзов Украины	В.Г. Хара

Председатель Международного объединения профсоюзов работников атомной энергетики и промышленности, председатель Российского профсоюза работников атомной энергетики и промышленности	И.А. Фомичев
Председатель Международной Конфедерации профсоюзов работников водного транспорта	Г.Ф. Столяренко
Председатель Международного объединения профсоюзов металлистов, председатель профсоюза машиностроителей Российской Федерации	Н.П. Шатохин
Генеральный секретарь Международной Конфедерации профсоюзов работников нефтяной, газовой промышленности и строительства нефтегазового комплекса	М.А. Мирзоев
Председатель Международного объединения профсоюзов работников оборонной промышленности, председатель Всероссийского профсоюза работников оборонной промышленности	А.И. Чекменев
Председатель Международного объединения профсоюзов работников рыбного хозяйства, председатель Российского профсоюза работников рыбного хозяйства	В.В. Круглов
Председатель Международного объединения профсоюзов работников связи, председатель Общероссийского профсоюза работников связи Российской Федерации	А.Г. Назейкин
Председатель Международной Конфедерации профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов	Г.Д. Аржанов
Председатель Международного общественного объединения «Конфедерация профсоюзов работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и различных форм предпринимательства»	В.П. Митрофанова
Председатель Международного объединения профессиональных союзов «Электропрофсоюз»	В.И. Бондарев

г. Киев
27 октября 2011 года

◆ РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

ПРОФСОЮЗНЫЙ ДОМ ОТДЫХА ДЛЯ УЧИТЕЛЕЙ ДЕЙСТВУЕТ НАПЕРЕКОР РЫНКУ

В современных сложных условиях рыночных отношений, когда многочисленные дома отдыха, пансионаты, детские лагеря отдыха республики приватизированы и являются собственностью частных лиц, отраслевому республиканскому союзу профессиональных организаций работников образования и науки РА удалось приобрести здание в живописнейшем уголке Армении, в г. Цахкадзор, и переоборудовать его под дом отдыха.

И в этом качестве он действует уже семь лет. Ежегодно здесь отдыхает около 800 учителей. Следует отметить, что из 24 отраслевых союзов, входящих в состав Конфедерации профсоюзов Армении, только отраслевой республиканский союз профессиональных организаций работников образования и науки РА имеет собственный дом отдыха, где отдыхают работники отрасли.

При существующих сегодня высоких ценах на путёвки в дома отдыха и пансионаты республики, которые по большей части доступны лишь обеспеченной части населения (а учителя, как известно, к этой категории населения не относятся) – отраслевой союз

прикладывает большие усилия для организации полноценного отдыха учителей по самым доступным ценам.

Дом отдыха предоставляет путевки по цене 8 тыс. драм за сутки (приблизительно 20 долл.). Отраслевой союз предоставляет путевки своим территориальным союзам по цене 5 тыс. драм, а те, в свою очередь, стараются по возможности снизить цену от 10 до 50%. Подобные существенные скидки для учителей сделали территориальные союзы Шаумяновского, Маштоцкого, Советского, Шенгавитского округов Еревана, а также Арташатского и Армавирского районов Армении. Дом отдыха организует также двухдневное посещение для педагогических коллективов.

Отраслевой республиканский союз профессиональных организаций работников образования и науки РА несёт все расходы по ремонту и оснащению дома отдыха. В здании произведена капитальная реконструкция. В этом году предусмотрено оснащение здания центральным отоплением, что даст возможность функционированию дома отдыха и в зимний период.

Многочисленные записи в книге отзывов свидетельствуют о высоком уровне обслуживания: отдыхающие отмечают отменную чистоту, сбалансированное

питание и интересную организацию досуга и выражают надежду на дальнейшее расширение и улучшение этой инфраструктуры.

◆ РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

ПРОФСОЮЗЫ СОТРУДНИЧАЮТ С ПРОКУРАТУРОЙ В КОНТРОЛЕ НАД ОХРАНОЙ ТРУДА

15 октября состоялось расширенное заседание Генерального совета Федерации независимых профсоюзов Таджикистана, на котором было обсуждено предписание Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан о предотвращении правонарушений, причин и условий, способствующих правонарушениям в сфере охраны труда, *сообщает пресс-центр ФНПТ.*

В заседании приняли участие заведующий отделом занятости и социальной защиты населения Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан **А.И. Ёрбобоев**, заместитель министра труда и социальной защиты населения **Л. Шарипова**, старший прокурор Управления общего надзора Генеральной прокуратуры **Н.Д. Джобиров**, председатель Объединения работодателей Таджикистана **А.Ф. Шарипов** и начальник Государственной службы по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения **Н.А. Самадов**.

На заседание были приглашены члены Генерального совета, представители профсоюзов из всех регионов страны, в том числе руководители, трудовые и правовые инспекторы Федерации профсоюзов Согдийской области, Советов профсоюзов Хатлонской, Горно-Бадахшанской автономной областей и районов республиканского подчинения.

В своём докладе председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **М.С. Салихов**, обсуждая доводы, приведённые в предписании, призывал всех руководителей профсоюзных комитетов и технических инспекторов принять неотложные меры по укреплению общественного контроля за соблюдением прав работников по охране труда.

Особенно обсуждался вопрос заключения коллективных договоров в соответствии с требованиями законодательства.

По итогам обсуждения Генеральный совет Федерации независимых профсоюзов Таджикистана принял соответствующее решение.

Было поручено руководителям профорганизаций усилить общественный контроль над соблюдением законодательства в области охраны труда, выделением работодателями средств на эти цели, созданием первичных профсоюзных

организаций, заключением коллективных договоров; активно защищать права трудящихся, проводить совместные проверки с участием органов прокуратуры, Государственной службы по надзору в сфере труда и инспекции профсоюзов.

◆ **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

ВМЕСТЕ ПРОТИВОДЕЙСТВОВАТЬ КОРРУПЦИИ

20 октября в Астане состоялась официальная церемония подписания Меморандума об организации Общественного движения по противодействию коррупции.

Его подписали общественное объединение «Народно-демократическая партия «Нур Отан», Федерация профсоюзов Республики Казахстан, Гражданский альянс Казахстана, Ассоциация «Форум предпринимателей Казахстана», Республиканское общественное объединение «Организация ветеранов», общественное объединение «Клуб главных редакторов» и Конгресс молодёжи Казахстана.

Стороны, всемерно поддерживая Лидера нации – Президента Республики Казахстан **Н.А. Назар-**

баева в бескомпромиссной борьбе с коррупцией, а также его инициативы по активизации участия институтов гражданского общества, населения в противодействии коррупции, по обеспечению прозрачности, открытости в государственном управлении, договорились о взаимодействии и сотрудничестве в борьбе с коррупцией.

Позитивно оценивая меры, принимаемые Казахстаном по предупреждению коррупции и борьбы с ней, Стороны считают необходимым укрепление партнёрства между государством, бизнесом и институтами гражданского общества в борьбе с коррупцией.

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

III ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗНЫЙ МОЛОДЁЖНЫЙ ФОРУМ

«Молодёжь в профсоюзах – активное гражданское общество!» – под таким девизом 25–26 октября прошёл организованный Федера-

цией независимых профсоюзов России III Всероссийский профсоюзный молодёжный форум «Профсоюзный авангард».

Форум собрал около полутора тысяч молодых профсоюзных активистов из всех регионов России, а также представителей профсоюзной молодёжи из национальных профцентров Азербайджана, Казахстана, Молдовы и Украины. Он протекал в синхронном режиме в восьми федеральных округах на территории административных центров – в Екатеринбурге, Нижнем Новгороде, Москве, Новосибирске, Пятигорске, Ростове-на-Дону, Санкт-Петербурге, Хабаровске.

Утром 25 октября в Москве, в штаб-квартире Федерации независимых профсоюзов России, состоялась видеоконференция, на которой объявили об одновременном открытии и о начале работы форума с единой повесткой дня.

Обращаясь с приветственным словом к участникам форума, Пред-

седатель ФНПР **Михаил Шмаков** отметил, что «...вопросы повестки – профессиональное образование, трудоустройство и самореализация молодёжи, являются наиболее актуальными для тех, кто только вступает в жизнь. А жизнь сегодня часто встречает юношей и девушек низкими стандартами образования, нестабильной занятостью, высоким уровнем безработицы».

Участников форума от лица Молодёжного совета ФНПР приветствовала его председатель **Ольга Жанкевич**.

В течение двух дней представители студенческой и трудящейся профсоюзной молодёжи обсудили повестку дня. По итогам форума приняты единая резолюция, а также обращения в адрес исполнительных и законодательных органов государственной власти России.

◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ ЗАКЛЮЧАЕТ ДОГОВОРЫ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ- МИГРАНТОВ

Конфедерация профсоюзов Азербайджана ведёт переговоры по заключению договоров с профсоюзными организациями Украины, Турции, Ленинградской и Астраханской областей России для взаимного обеспечения социальной защитой трудовых мигрантов.

Об этом сообщил на конференции «Результаты исполнения

миграционного проекта, реализуемого в Азербайджане Международной организацией труда», председатель КПА **Саттар Мехбалиев**.

«Для эффективного управления усилившимися в странах СНГ и в мире в целом миграционными процессами мы стараемся координировать свои действия с

профсоюзными организациями разных стран, заключаем соглашения о сотрудничестве с ними. В частности, такие соглашения у нас есть с Грузией, с профсоюзными организациями Свердловской области России», – сказал С. Мехбалиев.

По его словам, мигранты из Азербайджана, в том числе и сохранившие азербайджанское гражданство, в большинстве своём проживают в России. Кроме того, азербайджанские трудовые

мигранты работают в Турции, в ОАЭ и в ряде европейских стран.

Проблема трудовой миграции всегда была актуальна для Азербайджана, её усиление началось с 1980 г., но с понижением уровня безработицы в стране миграция пошла на спад.

«Сегодня за границей работает от 400 до 500 тыс. мигрантов, имеющих азербайджанское гражданство», – уточнил С. Мехбалиев.

◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

ВНОВЬ К ВОПРОСУ О ПЕРЕРАСЧЁТЕ ПЕНСИЙ

Федерация профсоюзов Беларуси второй раз в 2011 г. обратилась в Совет министров с письмом о необходимости возврата к ранее существовавшему порядку перерасчета пенсий с учетом стажа работы после их назначения.

Эта проблема чрезвычайно остра для трудовых коллективов ряда отраслей. Подтверждение тому – поток обращений в национальный профцентр.

Суть вопроса сводится к следующему. Представители некоторых профессий уходят на льготную пенсию в возрасте около 50 лет. Однако далеко не каждый настолько благополучен материально, чтобы позволить себе стать пенсионером окончательно и бес-

поворотно. Люди продолжают работать, причем, как правило, всё на тех же предприятиях с вредными условиями труда, ведь найти альтернативу в небольших городах не так-то просто. Всё бы ничего, но с августа 2006 г. тот стаж, который зарабатывается после оформления льготной пенсии, работнику не учитывается, а это значит, что при достижении основного пенсионного возраста пенсия не пересчитывается. Справедливо? Отнюдь нет.

В настоящее время Федерацией профсоюзов Беларуси разработаны предложения в существующее законодательство об отдельных вопросах перерасчета пенсий лицам, занятым в неблагоприятных условиях труда.

ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ VI СЪЕЗДА ВКП И ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПОДГОТОВКИ К VII СЪЕЗДУ ВКП

*Владимир ЩЕРБАКОВ,
Генеральный секретарь ВКП*

Общественно-политическая ситуация в странах СНГ накладывает свой отпечаток на деятельность профсоюзов.

4 декабря предстоят выборы в Государственную Думу Федерального собрания России. Учитывая, что многие решения в сфере социально-трудовых отношений принимаются в представительных органах власти и на уровне политических партий, ФНПР приняла непростое, но единственно правильное в современной обстановке в России решение – активизировать участие профсоюзов в политике и законотворческой деятельности через механизм созданного Общероссийского народного фронта (ОНФ). Активное участие профсоюзов в ОНФ поможет более эффективно защищать интересы трудящихся на всех уровнях власти. В Программе ОНФ должны найти также свое отражение и социально-экономические требования, выдвигаемые ФНПР.

30 октября этого года прошли президентские выборы в Кыргызстане. Хотя профсоюзы страны напрямую в их подготовке и не участвовали, но члены профсоюзов сделали свой личный выбор между кандидатами. Социально-экономическая ситуация в республике – очень тяжелая. И нам бы хотелось, чтобы в этих условиях профсоюзы Кыргызстана преодолели все трения внутри профцентра и борьба была бы направлена исключительно на защиту интересов трудящихся.

В непростой обстановке приходится действовать и профцентру Молдовы. Но наши молдавские коллеги продолжают укреплять организационное единство профсоюзов и активизируют свою защитную деятельность.

Хотел бы сказать и о Грузии, власти которой сквозь пальцы смотрели на разгон полицией забастовки работников кутаисского

металлургического завода «Геркулес». Люди требовали всего лишь человеческих условий для работы, а в результате – аресты, незаконные увольнения, варварские методы принуждения. Надо отдать должное Объединению профсоюзов Грузии, которое ведёт постоянную и упорную борьбу за права и интересы людей труда.

После VI съезда ВКП (сентябрь 2007 г.) прошло более четырёх лет. В преддверии очередного VII съезда хотелось бы остановиться на основных направлениях подготовки к съезду с тем, чтобы в полной мере учесть те проблемы, с которыми мы сталкиваемся сейчас и будем сталкиваться в будущем, а также скоординировать подготовительную работу с выводами и оценками наших членских организаций.

ДОСТОЙНЫЙ ТРУД – ОСНОВА ДОСТОЙНОЙ ЖИЗНИ

В соответствии с решениями VI съезда ВКП её членские организации проводили планомерную работу по реализации важнейшей задачи, направленной на **обеспечение условий достойного труда** как основы достойной жизни для каждого трудящегося.

Несомненно, на наших действиях не мог не сказаться всемирный **финансово-экономический кризис**, последствия которого продолжают до сих пор ощущаться в различных странах нашего региона.

На протяжении всего этапа начала и развития кризиса ВКП и её членские организации внимательно отслеживали происходящие процессы, проводили мониторинг социально-экономической ситуации. Принятые с участием профсоюзов антикризисные государственные программы позволили сгладить многие негативные последствия кризиса для людей труда. Однако мы должны констатировать, что, несмотря на некоторый рост основных макроэкономических показателей, уровень развития отечественной промышленности в наших странах остается крайне низким, а заработная плата по-прежнему не соответствует мировым стандартам. Модель экономического развития не претерпела радикальных изменений, модернизация производства идет зачастую лишь на бумаге и не сопровождается последовательными системными мерами по осуществлению стратегии инновационного развития.

К тому же, можем ли мы сегодня говорить об окончании кризиса? Многие эксперты предрекают, что стагнация производства станет вынужденной моделью развития мировой экономики на ближайшие два-три года. Последствия такой стагнации для простых людей

предугадать несложно: увеличение безработицы, снижение реальных доходов, сокращение социальных программ и т.д. Поэтому при подготовке документов и решений VII съезда ВКП мы должны просчитывать потенциальные риски нового витка возможного финансово-экономического кризиса.

Достойное рабочее место, достойная заработная плата, достойный уровень жизни и эффективные социальные гарантии – это тот минимум, который при любых обстоятельствах должен быть обеспечен всем трудящимся.

Регулярно проводимый Конфедерацией анализ состояния сферы **занятости** свидетельствует, что безработица в странах региона несколько сократилась, созданы новые места. Но, к сожалению, в большинстве своем они не соответствуют понятию «достойное рабочее место». Особую обеспокоенность вызывает безработица среди молодёжи, которая составляет от 5,2% трудоспособного населения в Казахстане до 41% в Армении. Не решены проблемы моногородов. Размер выплачиваемых пособий по безработице не дает возможности выжить безработным в период поиска работы. В ряде государств не произошло восстановление рынка труда до докризисного уровня.

Кроме этого, заметно усилилось давление со стороны работодателей с целью использования атипичных форм занятости, включая заёмный труд.

ВКП вела активную борьбу в межпарламентских ассамблеях СНГ и ЕврАзЭС с ассоциациями частных агентств занятости, которые проталкивали модельный и типовые законы о ЧАЗах. Из законопроектов удалось исключить возможность использования заёмного труда, гражданско-правовых договоров в трудовых отношениях. В ЕврАзЭС, по настоянию ВКП, предусмотрена бесплатность услуг по трудоустройству для безработных, как это установлено Конвенцией МОТ № 181. В СНГ вопросы бесплатности были отнесены к компетенции национального законодательства.

Конечно, в условиях модернизации экономики закономерно появляются новые формы занятости, ведущие к большей гибкости рынка труда. Но профсоюзы будут поддерживать использование только таких форм занятости, которые не выходят за рамки трудовых отношений и не приводят к снижению социальной защищенности работников.

За прошедший период приоритетным направлением в деятельности ВКП и её членских организаций была **борьба за достойную заработную плату**.

Именно благодаря системной и настойчивой работе профсоюзов за послесъездовский период реальная заработная плата возросла во всех странах СНГ в пределах от 4 до 37%.

В борьбе за повышение зарплаты ключевую роль играет основная государственная гарантия в области оплаты труда – минимальная заработная плата. ВКП и её членские организации развернули в регионе солидарную профсоюзную кампанию по доведению минимальной заработной платы в государствах Содружества до уровня не ниже прожиточного минимума.

За время проведения кампании размер минимальной заработной платы увеличился в Казахстане в 2 раза, в Армении – в 3, в Украине – в 5, в Молдове – в 6, в Азербайджане, Кыргызстане – в 7, в России – в 8, в Беларуси – в 9, в Таджикистане – в 11 раз. Вместе с тем цель кампании в большинстве государств СНГ пока ещё не достигнута. Разрыв между минимальной зарплатой и прожиточным минимумом колеблется в пределах от 17 до 87%.

На последнем заседании Исполкома ВКП в ноябре 2010 года в Баку было принято Обращение к президентам стран Содружества по минимальной зарплате, где профсоюзы поставили три вопроса, требующие неотложного решения. Это: повышение минимальной зарплаты до уровня не ниже прожиточного минимума, своевременная её индексация и недопустимость включения в МРОТ различных выплат. И сейчас борьба профсоюзов в этом направлении продолжается.

За последние годы в России, Азербайджане, Беларуси и Казахстане вырос и минимальный размер **пенсий по возрасту**. В ряде стран подрос и средний её размер. Однако до сих пор трудовые пенсии не обеспечивают достойные условия жизни почти 80% пенсионеров нашего региона, что составляет 50 млн. человек.

Напомню, что в странах СНГ коэффициент замещения утраченного заработка колеблется в пределах 25–35% при минимальном коэффициенте 40%, зафиксированном в 102-й Конвенции МОТ. К сожалению, ни одна из стран, где действуют наши членские организации, данную Конвенцию не ратифицировала. В этих условиях мы должны продолжить солидарную профсоюзную акцию под девизом «За достойную пенсию», а 102-ю Конвенцию МОТ считать приоритетной для ратификации.

Бесспорно, профсоюзы тревожит и тот факт, что, несмотря на весьма скромные показатели продолжительности жизни, особенно у мужчин, теперь уже в восьми государствах региона в последние годы увеличился возраст выхода на пенсию. Вопреки многочисленным протестам профсоюзов и общественности, в июле 2011 г. Верховной

Радой Украины принят Закон о пенсионной реформе, где, наряду с увеличением пенсионного возраста, увеличен на 10 лет стаж для выхода на пенсию, ограничен размер пенсии.

Определенные силы всё настойчивее проталкивают идею об увеличении пенсионного возраста в России. И хотя, благодаря принципиальной позиции ФНПР, вопрос на данный момент блокирован, нет гарантии того, что в недалекой перспективе он не будет вброшен повторно.

Таким образом, приходится констатировать систематическое наступление властных структур на социальные права трудящихся. В данной ситуации нам предстоит значительная работа, чтобы в государственной политике сместить акценты на решение проблем повышения качества и продолжительности жизни наших граждан, на совершенствование медицинского и социального обеспечения.

Охрана здоровья трудящихся, обеспечение доступности и качества медицинской помощи, чёткие гарантии прав на бесплатную медицину являются актуальной и долгосрочной задачей профсоюзов.

В развитых странах мира расходы на здравоохранение составляют не менее 8–10% от ВВП. Иная картина в странах Содружества. Доля расходов бюджетов на здравоохранение в ВВП составила: в Азербайджане, Армении, Таджикистане – 1%, в Казахстане – 2, в Кыргызстане – 3, в России и Украине – 4, в Беларуси и Молдове – 5%. При этом расходы на государственное управление (читай: на чиновников) составляют, к примеру, в России 20% ВВП. Для сравнения: в Китае их доля составляет 13,3%, а в Швейцарии – 10,7% ВВП.

Нередко в государствах невозможность повышения гарантированного минимума в оплате труда, пенсий, улучшения дел со здравоохранением, образованием связывают с дефицитами бюджетов. А ведь **резервы пополнения бюджетов** есть. Речь идет о необходимости **пересмотра системы налогообложения доходов граждан** в сторону увеличения налоговой нагрузки на богатые слои населения.

Напомню, что Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Украина применяют плоскую шкалу налогообложения доходов граждан, тогда как в развитых странах мира используется прогрессивная шкала, где ставки налога на доходы богатых достигают 30, 40 и даже 60%. Стоит вопрос о повышении налога на богатых в Финляндии, США. В конце августа во Франции введён дополнительный 3-процентный налог на сверхдоходы. Примечательно: сделано это было по инициативе некоторых французских миллиардеров. Состоятельные граждане Германии готовы добро-

вольно платить более высокие налоги. Вот вам пример гражданской позиции и социальной ответственности бизнеса, о которых у нас только говорят.

Нельзя не отметить и ещё один огромный резерв пополнения бюджетов, связанный с борьбой против «увода» налоговых поступлений. Так, только из России в оффшорные зоны ежегодно уходит около 50 млрд. долларов. Сегодня 95% крупной российской собственности в промышленности и банковской сфере – это оффшоры.

Надо сказать, что проблема справедливого распределения созданного национального продукта становится настолько острой, что приводит к массовым выступлениям широких общественных кругов во всем мире. 10 дней назад акции протеста против финансового кризиса, политики корпораций и банков, государственных мер экономии бюджета прошли в 951 городе 82 стран Европы, Азии, Африки, Северной и Южной Америки, Австралии и Новой Зеландии. Люди, живущие в разных концах планеты, как один выступают против алчности банкиров, за глобальные перемены в пользу народа. Да и в нашем регионе поляризация доходов и благосостояния различных слоев населения становится настолько вопиющей, что требует от нас **более активных действий по восстановлению социальной справедливости.**

Идет наступление на права трудящихся и в законодательной сфере. Проведённый ВКП анализ реформирования трудового законодательства в странах Содружества показал, что в большинстве из них взят курс на значительное расширение прав работодателя и снижение прав профсоюзов. Крупный бизнес, под предлогом модернизации производства, открыто декларирует необходимость существенного снижения социальных и трудовых прав для работников, что ведет к фактическому урезанию конституционных гарантий граждан.

В этих условиях нам придется занять ещё более жесткую позицию в отношении либерализации трудового законодательства.

Решение проблемы сохранения трудового потенциала потребовало от профсоюзов поиска новых эффективных систем управления **охраной труда** и создания безопасных условий труда. Хочу отметить всё более возрастающую роль профсоюзов в выработке и реализации национальной политики в области охраны труда. В большинстве национальных профцентров активно работают технические инспекции труда. Широко отмечается Всемирный день охраны труда, ежегодно проводимый по решению МОТ 28 апреля.

Рассмотренный на заседании Исполкома в ноябре 2010 г. доклад ВКП «О состоянии охраны труда в государствах Содружества» свидетельствует о том, что проблема охраны труда и здоровья работников

в современных условиях стоит по-прежнему остро и это направление остается одним из приоритетных для профсоюзов.

С вопросами охраны труда всё теснее связывается соблюдение **экологической безопасности**, осуществление контроля за состоянием окружающей природной среды, создание более чистых и безопасных, так называемых зелёных рабочих мест.

Хочу отметить, что подготовка, с привлечением научных кругов, аналитических докладов по охране труда, социально-экономическому положению, оплате труда, критериям исчисления минимальной заработной платы, по состоянию здоровья населения, охране окружающей среды, к 25-летию Чернобыльской катастрофы, о пенсионных реформах в странах СНГ и их рассмотрении на Исполкомах ВКП стали новым шагом в работе ВКП.

Наиболее эффективным способом решения поставленных выше социально-трудовых проблем для нас по-прежнему остается **социальное партнёрство**. Хотя сегодняшнее обострение противоречий между трудом и капиталом усложняет процесс социального диалога, заставляет подчас прибегать к более решительным действиям.

ИНТЕГРАЦИЮ НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ – НА СЛУЖБУ ЛЮДЯМ ТРУДА

С момента своего создания ВКП оказывала всяческое содействие дальнейшему **развитию интеграционных процессов**, особо заботясь об их социальной направленности. Имея статус наблюдателя в различных межгосударственных органах, Конфедерация проводит активную и, главное, результативную работу, прежде всего с межпарламентскими ассамблеями государств – участников СНГ и ЕврАзЭС. По инициативе и с непосредственным участием ВКП подготовлено около 100 модельных правовых актов, ставших базой для сближения законодательства новых государств в социальной и гуманитарной областях.

Активно участвует ВКП на уровне СНГ и ЕврАзЭС в работе Совета глав государств, Совета глав правительств, Экономического совета, Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения, Совета руководителей миграционных органов, ветеранских организаций и других межгосударственных структур.

Для эффективной работы в них в штаб-квартире ВКП за четыре года была проведена экспертиза более 480 проектов документов социальной направленности; подготовлено 64 заключения с предложениями.

Мы непосредственно участвуем в формировании в регионе общего рынка труда. В связи с этим значительное внимание уделяется **трудовой миграции**. Были проведены семинары, круглый стол по

данному вопросу. Взаимодействие Конфедерации с межгосударственными структурами стало предметом рассмотрения на Советах руководителей миграционных органов стран СНГ и ЕврАзЭС и получило положительную оценку.

Сегодня в регионе ведётся работа по формированию концепции миграционной политики, приданию организованности этому процессу, обеспечению прав трудящихся-мигрантов с учётом интересов местной рабочей силы. Для нас здесь есть ещё над чем работать.

В период после VI съезда ВКП осуществляла мониторинг формирования и **развития гуманитарного пространства** в странах Содружества, проводила работу по укреплению влияния профсоюзов на решение гуманитарных вопросов. Особое внимание уделялось работе с ветеранами и молодежью.

Отрадно, что в 2009–2010 гг. процессам экономической интеграции был дан мощный импульс. Достигнут огромный прогресс в создании Таможенного союза. Дан старт ускорению формирования Единого экономического пространства (ЕЭП), которое должно преобразоваться в Евразийский союз в 2012 году. По мнению главы российского правительства, этот проект является, без преувеличения, исторической вехой не только для трёх стран, но и для всех государств на постсоветском пространстве. «Это – венец того, к чему мы должны стремиться, у нас есть все основания полагать, что мы сделаем и этот шаг», – отметил В.В. Путин.

На состоявшемся 18 октября Совете глав правительств СНГ был подписан Договор о зоне свободной торговли в Содружестве. Речь идёт о создании нового фундамента экономических отношений между нашими государствами на перспективу. Уже за первое полугодие текущего года в регионе товарооборот увеличился на 48% и превысил 134 млрд. долларов, что, конечно, способствует улучшению жизни простых людей.

Профсоюзы и впредь будут поддерживать развитие интеграции и делать всё, чтобы в Содружестве соблюдались основополагающие права в сфере труда, реализовывались принципы социальной справедливости.

СИЛЬНЫЕ ПРОФСОЮЗЫ – ГАРАНТИЯ ДОСТОЙНОГО ТРУДА

Борьба за достойный труд будет эффективной, если её ведут сильные профсоюзы. Время остро поставило перед ВКП и её членскими организациями насущную задачу укрепления и модернизации профсоюзного движения.

Сегодняшнее состояние профдвижения стран нашего региона вызывает сдержанный оптимизм. Несколько ослабла тенденция к снижению численности профсоюзных рядов. А в профцентрах Азербайджана, Беларуси и Казахстана даже наблюдается их некоторый рост. Профсоюзы выдержали проверку на прочность в условиях финансово-экономического кризиса, хотя практически все членские организации ВКП столкнулись с настойчивыми попытками властных структур переложить последствия кризиса на плечи трудящихся. Казалось бы, положительная роль профсоюзов в смягчении последствий кризиса налицо.

Вместе с тем, нам всем предстоит серьезно проанализировать: почему острая фаза кризиса, недовольство простых людей своим положением и защитные действия профсоюзов в этой ситуации не принесли им ожидаемого роста поддержки в среде трудящихся и заметного пополнения рядов?

Если говорить о современной модели профсоюзов, то она должна отвечать по меньшей мере четырём основным критериям.

Первое. Обладать структурой, соответствующей структуре нынешней экономики. Сегодня она в значительной мере осталась привязанной к прежней схеме отраслевого управления. Практически таким же в большинстве стран осталось и количество отраслевых профсоюзов. Между тем, мы имеем принципиально другую экономику, совершенно иные хозяйственные и управленческие структуры, выходящие за отраслевые границы.

Справедливости ради надо отметить, что в последнее время появились положительные примеры оптимизации структуры профсоюзов:

- восстановлена целостность профдвижения в Молдове;
- произошло укрупнение отраслевого профдвижения в Беларуси – создан мощный профсоюз работников промышленности;
- в Грузии объединились отраслевые профсоюзы: работников легкой промышленности и сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, работников строительства и лесного хозяйства, металлургической промышленности и два профсоюза машиностроителей;
- в Армении объединились профсоюзы работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения и лесного хозяйства;
- в Азербайджане созданы две федерации отраслевых профсоюзов, причем одна образована путем слияния четырёх профсоюзов.

Задача объединения и укрупнения стоит и перед нашими МОПами. К сожалению, дальше теоретических рассуждений дело пока не пошло. Определённые наработки имеются лишь у МОПов транспортных отраслей.

Мировая же практика свидетельствует, что укрупнение международных отраслевых структур становится одной из основных тенденций организационных перемен. Так, в июне 2012 г. состоится объединение трёх глобальных федераций профсоюзов в единую многомиллионную структуру, где будут созданы 13 подотраслевых секций. То есть интересы всех отраслей будут соблюдены. Давайте с помощью наших отраслевых профсоюзов, входящих в эти глобальные федерации, изучим данный опыт.

Второе требование к модернизированной модели профсоюзов – это адаптация к новым формам занятости, включая дистанционный труд.

Третье – это адекватная модель социального партнерства.

И, наконец, **четвертая** составляющая современной модели профсоюзов – это умение оперативно и солидарно реагировать на любые нарушения основополагающих прав трудящихся и профсоюзных свобод.

ВКП – НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОФДВИЖЕНИЯ

VI съезд поставил перед ВКП и ее членскими организациями магистральную задачу: закрепление позиций ВКП как неотъемлемой части международного профдвижения и мирового сообщества. Для достижения этой цели работа проводилась по трем основным направлениям: укрепление связей с профсоюзами мира, улучшение качества работы в МОТ и поддержание сотрудничества с различными неправительственными организациями в рамках других специализированных учреждений ООН.

В области **укрепления связей с профсоюзами мира** наша работа строилась, исходя из реалий радикально изменившейся обстановки в международном профсоюзном движении. На мировой арене стало активно действовать новое всемирное профобъединение – **Международная конфедерация профсоюзов**, в числе основателей которой были и некоторые членские организации ВКП. В рамках официальных переговоров и рабочих встреч с руководством МКП и её Всеевропейского регионального совета в целом удалось определить общие рамки отношений, выявить области, где возможно и полезно сотрудничество: организация акций солидарности, защита профсоюзных прав и свобод, положение трудящихся-мигрантов, равноправие мужчин и женщин, работа с молодёжью.

Так, одной из форм конкретного сотрудничества с МКП стало всё более активное участие ВКП и её членских организаций во Всемирном дне действий за достойный труд.

Вместе с тем, остается открытым вопрос активизации отношений МОПов с глобальными федерациями профсоюзов и европейскими отраслевыми федерациями профсоюзов. До сих пор это удалось лишь водникам, автотранспортникам, железнодорожникам, металлургам, работникам культуры. Вопрос носит принципиальный характер. Ведь именно на этом уровне должны решаться проблемы организации профсоюзной деятельности на предприятиях ТНК, играющих всё более заметную роль в экономике наших стран.

Сотрудничество с Международной организацией труда также оставалось в центре нашего внимания и преследовало, прежде всего, важную для трудящихся и профсоюзов задачу: продвижение концепции достойного труда в странах региона. Какие есть недоработки? Прежде всего, национальные делегации неполного состава на Генконференции, в том числе без представителей трудящихся, задолженность ряда государств по взносам и, как следствие, потеря права голоса. По-прежнему недостаточно активно участие в профильных комитетах Конференции, где, собственно, и разрабатываются международные трудовые нормы. Стабильно в них работают лишь представители профсоюзов России, Украины и Беларуси. Понятно, что это, прежде всего, финансовый фактор, и здесь вина правительств, но и мы должны проявлять настойчивость и добиваться адекватного представительства профсоюзов в составах национальных делегаций на уставных мероприятиях МОТ.

В прошедший период ВКП продолжила развивать **сотрудничество со специализированными учреждениями ООН** (Экономический и социальный совет, Департамент общественной информации), при которых у нас имеются постоянные статусы наблюдателя. Особое внимание уделялось проблемам социального измерения мировой политики, устойчивого развития, искоренения нищеты, бесправия, экономической отсталости.

ИНФОРМАЦИОННАЯ РАБОТА

За истекший после VI съезда период была **проведена значительная по объему и многообразная по содержанию информационная работа**. Прежде всего, внимание уделялось внедрению современных технологий. За последние годы Аппарат ВКП полностью обеспечен компьютерами, все рабочие места подключены к Интернету, сформированы две локальные компьютерные сети. Это позволило в значительной мере уменьшить бумажный документооборот. Общение по электронной почте становится нормой.

Осуществлена коренная реконструкция интернет-сайта ВКП. Особенностью обновленного сайта стал специальный раздел только для членских организаций. Возросло число сайтов членских организаций.

По графику и в полном объеме выходят в свет журналы «Профсоюзы», «Вестник профсоюзов». Периодически выпускается обзор новостей профдвижения «Информ-контакт», в том числе на английском и французском языках для профцентров дальнего зарубежья. По материалам наиболее значимых мероприятий ВКП издаются книги и брошюры. Налажен выпуск сувенирных изделий с символикой ВКП, которая в августе этого года была зарегистрирована в Министерстве юстиции Российской Федерации.

В целом можно оценить эту работу удовлетворительно. Но есть проблема, которая касается всех наших членских организаций. Речь идет об улучшении взаимного информационного обмена, о регулярном наполнении нашего Единого банка данных материалами, поступающими от членских организаций. Для расширения источников информации мы просили бы наших коллег дать нам адреса имеющихся в их странах периодических изданий на русском языке, где регулярно публикуются материалы по профсоюзной тематике. Это стало бы неплохим дополнительным источником информации.

Надо сказать, что в последнее время снизили свою информационную активность международные отраслевые объединения профсоюзов, многие из которых до сих пор не имеют собственных сайтов.

Всё вышесказанное – это наиболее важные проблемы, которые профсоюзам региона предстоит решать в порядке подготовки к 20-летию образования ВКП, к предстоящему VII съезду ВКП и на следующем этапе функционирования нашей Конфедерации.

Борьба за достойный труд остается одним из главных приоритетов профсоюзов. Достижение этой цели должно основываться на новой модели роста, обеспечивающей реализацию принципов свободы, достоинства, социальных гарантий и равенства, в целом – социальную справедливость.

Для того, чтобы эта борьба была успешной, структура **современного профсоюзного движения** должна отвечать новым экономическим реалиям, учитывать изменения на рынке труда. Профдвижение должно быть сплочённым, солидарным в своих действиях. Нужно развивать социальный диалог, усиливать информационную составляющую профсоюзов.

Весной следующего 2012 г. Совет ВКП примет решение о созыве нашего VII съезда.

Нам надо **продумать конкретную стратегию и тактику наших действий.** Тщательная и своевременная проработка материалов съезда должна содействовать его эффективному проведению, принятию им таких решений, чтобы региональное профдвижение стало ещё более мощным фактором, способствующим улучшению положения трудящихся, созданию новой модели экономического развития и достойного уровня жизни.

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ
ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗЭС В СФЕРЕ
РЕГУЛИРОВАНИЯ ДИСТАНЦИОННЫХ ТРУДОВЫХ
ОТНОШЕНИЙ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ ТРУДА**

(Окончание, начало в № 10/2011)

Документооборот дистанционного рабочего места

В силу удалённости дистанционного рабочего места документооборот, сопровождающий деятельность дистанционного работника, не должен содержать документов, требующих особых правил работы и сохранности сведений:

а) составляющих государственную тайну, в связи с особым порядком доступа к государственной тайне, требуемым во исполнение: Закона Республики Беларусь «О государственных секретах»; Закона Республики Казахстан «О государственных секретах»; Закона Кыргызской Республики «О защите государственных секретов Кыргызской Республики»; Закона Российской Федерации «О государственной тайне»; Закона Республики Таджикистан «О государственной тайне»;

б) содержащих персональные данные других сотрудников организации во избежание нарушения: в Республике Беларусь – ст.17 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации»; в Республике Казахстан – ст. 64–68 главы 5 Трудового кодекса – «Защита персональных данных работника»; в Кыргызской Республике – ст. 19 Закона Кыргызской Республики «Об информатизации»; в Республике Таджикистан – ст. 27 Закона Республики Таджикистан «Об информатизации»; в Российской Федерации – Федерального закона «О персональных данных», а также гл.14 ТК «О защите персональных данных»;

в) составляющих коммерческую тайну, из-за отсутствия у работодателя возможности контролировать условия, обеспечивающие ее сохранение.

В Республике Беларусь развернутое определение коммерческой и служебной тайны дано в ст.140 Гражданского кодекса республики.

Регулирует положение в этой сфере также Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации». На сохранение коммерческой тайны направлено Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 1992 г. № 670 «Об утверждении Положения о коммерческой тайне».

В Республике Казахстан сохранение коммерческой тайны гарантирует Закон Республики Казахстан «О частном предпринимательстве» (ст.11), Гражданский кодекс Республики Казахстан (ст.126 общей части).

В Кыргызской Республике действует Закон «О коммерческой тайне». На защиту коммерческой тайны направлена также ст.20 Закона Кыргызской Республики «Об информации».

В Российской Федерации – Федеральный закон «О коммерческой тайне».

В Республике Таджикистан – Закон «О защите информации», Закон «О перечне сведений, составляющих государственную тайну».

Ответственность за разглашение государственной или коммерческой тайны устанавливаются и трудовые кодексы государств – членов ЕврАзЭС: в Республике Беларусь – ст. 53 ТК; в Республике Казахстан – ст. 22, 54, 231; в Кыргызской Республике – ст. 19, 283; в Республике Таджикистан – ст. 136; в Российской Федерации – ст.81.

Материальная ответственность дистанционного работника и работодателя (нанимателя)

Если рассматривать дистанционную занятость как форму домашнего труда, то имущественные отношения дистанционного работника и работодателя можно считать урегулированными. Нормы права о материальной ответственности домашнего работника и работодателя, которые могут использоваться для урегулирования материальной ответственности дистанционных работников и работодателей (нанимателей), имеются во всех трудовых кодексах государств Сообщества: в Трудовом кодексе Республики Беларусь – ст. 306; в Трудовом кодексе Республики Казахстан – ст. 220; в Трудовом кодексе Кыргызской Республики – ст. 358. Кроме того, отношения с дистанционными работниками, использующими собственное имущество, могут быть урегулированы на основании ст.193. В Трудовом кодексе Республики Таджикистан нет понятия домашнего труда, однако имущественные отношения работодателя и дистанционного работника, использующего личное имущество, могут быть урегулированы на основании ст. 120. Вопросы материальной ответственности сторон трудового договора (контракта) подробно рассматриваются в главе 10 Трудового кодекса Республики Таджикистан. В Российской Федерации особенности труда домашнего работника регулируются в главе 49 Трудового кодекса (ст. 310–312).

Дисциплина труда дистанционного работника

Неразработанным вопросом дисциплины труда, в случае установления дистанционных трудовых отношений, является поддержание связи дистанционного работника с работодателем (нанимателем).

Кодексы всех государств – членов ЕврАзЭС содержат перечень документов, регулирующих трудовой распорядок. Общими для всех документами являются Правила внутреннего трудового распорядка, а также уставы и положения о дисциплине для отдельных категорий работников. Порядок взаимодействия дистанционного работника и работодателя (нанимателя) может быть указан в этих документах. Но более простым, на наш взгляд, вариантом решения вопроса является внесение дополнительных условий непосредственно в трудовой договор, так как перечень его условий ни в одном государстве ЕврАзЭС не носит закрытого характера.

При заключении трудового договора с дистанционным работником рекомендуется включение в трудовой договор следующих дополнительных условий:

а) варианты поддержания связи с работодателем: постоянно в течение всего рабочего времени, используя все доступные средства; в специально оговоренное время в течение рабочего дня, указанное непосредственно в трудовом договоре работника или в локальных нормативных актах работодателя; другие согласованные варианты;

б) сроки предоставления отчетности о выполненной работе: ежедневно, еженедельно, ежемесячно, ежеквартально и др.;

в) виды предоставляемой отчетности: устный доклад, письменный отчет, непосредственная передача результатов труда и др.;

г) своевременное уведомление непосредственного руководителя с использованием любого доступного вида связи: о любых затруднениях, возникающих в работе; о невозможности выйти на контакт в установленное время и пр.;

д) другие условия, не противоречащие действующему законодательству о труде.

Обеспечение правил техники безопасности и охраны труда

Трудовые кодексы всех государств – членов ЕврАзЭС содержат правовые нормы об ответственности за соблюдение правил охраны труда и работника, и работодателя: в Республике Беларусь – это ст. 49, 53, 55, 89, 222, 226, 232; в Республики Казахстан – ст. 22, 23, 50, 54; в Кыргызской Республике – ст. 19, 20, 76, 180, 211, 216 и др.; в Российской Федерации – ст. 21, 22, 41, 163, 212, 214, 219, 220, 225 и др.; в Республике Таджикистан – ст. 5, 45, 109(4), 121, 144, 145, 149, 154, 157 и др.

Кроме того, работа, выполняемая дистанционным работником, не может быть противопоказана ему по состоянию здоровья.

Ответственность за соблюдение этих правил должен нести дистанционный работник.

Оплата труда дистанционного работника

Все трудовые кодексы государств – членов ЕврАзЭС содержат главы, посвященные оплате труда и заработной плате работников: ТК Республики Беларусь – гл.6; ТК Республики Казахстан – гл.10; ТК Кыргызской Республики – гл.13; ТК Российской Федерации – гл. 20,21; ТК Республики Таджикистан – гл.7.

При установлении дистанционных трудовых отношений важным является вопрос о возможности выплаты заработной платы на счет дистанционного работника, а также сроки выплаты заработной платы при увольнении. Эти вопросы регулируются в Республике Беларусь – ст. 75 ТК; в Кыргызской Республике – ст.162 ТК; в Российской Федерации – ст.136 ТК; в Республике Таджикистан – ст.108(2). В этих статьях говорится, что, по желанию работника, заработная плата полностью или частично перечисляется на счет в банке, указанный работником. ТК Республики Казахстан (ст.135) также косвенно допускает включение в условия трудового договора перечисление заработной платы на счет, указанный работником. ТК говорит следующее: *«Выплата работникам заработной платы должна производиться в месте выполнения ими работы, если условиями трудового, коллективного договоров не предусмотрено иное».*

При увольнении работника все выплаты, причитающиеся ему от работодателя (нанимателя), производятся в день увольнения: в Республике Беларусь – (ст.77 ТК), в Кыргызской Республике (ст.157 ТК); в Республике Таджикистан (ст.108); в Российской Федерации (ст.140 ТК). В Республике Казахстан (ст.134) – не позднее трех рабочих дней после прекращения трудового договора.

Законодательства всех государств – членов ЕврАзЭС предусматривают выплату заработной платы в национальной валюте.

Для того, чтобы обеспечить проведение конверсионных операций между национальными валютами, необходимо выполнение Рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере валютного регулирования и контроля, одобренных Постановлением МПА ЕврАзЭС от 06.04.10 № 11–17, направленных на дальнейшее развитие сотрудничества государств – членов ЕврАзЭС в сфере валютного регулирования и валютного контроля.

С оплатой труда тесно связан вопрос подоходного налогообложения дистанционных работников (физических лиц). Во всех государствах – членах ЕврАзЭС существует подоходное налогообложение физических лиц, которое носит обязательный и принудительный характер. Порядок уплаты подоходного налога во всех государствах Сообщества регулируется налоговыми кодексами. При рассмотрении дистанционных трудовых

отношений на международном рынке труда имеет значение устранение возможного двойного налогообложения, о котором говорится:

- в ст. 144, 151, 182, 191 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь;
- в ст. 190 Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет»;
- в ст. 182, 220 Налогового кодекса Кыргызской Республики;
- в ст. 232 ч. 2 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ);
- в ст. 9, 169 ч. 1 Налогового кодекса Республики Таджикистан.

1.1.1 Увольнение дистанционного работника в системе ДТО

Кодексы государств – членов ЕврАзЭС содержат статьи, устанавливающие основания для прекращения трудового договора. В Республике Беларусь это ст. 35, в Республике Казахстан – ст. 51, в Кыргызской Республике – ст. 79; в Российской Федерации – ст. 77; в Республике Таджикистан – ст. 44.

Учитывая специфику дистанционных трудовых отношений, необходимо расширить перечень статей, устанавливающих основания для прекращения трудового договора. Такими основаниями могут стать, например:

- несоблюдение одной из сторон рассмотренных выше дополнительных условий трудового договора;
- неполадки технических и/или программных средств, как со стороны работника, так и со стороны работодателя, которые не могут быть устранены в необходимое для выполнения работы время;
- уход с территории работника или работодателя провайдеров, позволяющих обеспечить необходимый уровень взаимодействия, и др.

Как правило, в день увольнения работника работодатель (наниматель) обязан выполнить следующие действия:

- выплатить все суммы, причитающиеся работнику от работодателя (в случае дистанционной занятости – перевести необходимые суммы на счет, указанный работником);
- выдать работнику трудовую книжку (в случае дистанционной занятости – её копию) и, по письменному заявлению, – копии документов, связанных с работой.

В случае дистанционной занятости, когда работник не имеет возможности лично получить документы, для ускорения процесса увольнения, в процедуре увольнения должен быть задействован посредник, в виде органов службы занятости на территории, на которой проживает работник. Необходимость разработки административного регламента взаимодействия дистанционного работника и работодателя в момент увольнения должна быть закреплена в законах: «О занятости населения

Республики Беларусь» (ст.42); Республики Казахстан «О занятости населения» (ст.54); «О содействии занятости населения Кыргызской Республики (ст.83); «О занятости населения в Российской Федерации» (ст.81); «О содействии занятости» Республики Таджикистан (ст.46).

1.1.2. Социальное страхование и пенсионное обеспечение иностранных дистанционных работников

Этот вопрос является наиболее сложным в организации дистанционных трудовых отношений.

Вопросы социального страхования и пенсионного обеспечения в государствах Сообщества регулируются следующими законодательными актами: в Республике Беларусь – законами Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования» и «О пенсионном обеспечении» (ред. от 15.10.2010); в Республике Казахстан – законами Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании» и «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»; в Кыргызской Республике – законами Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» и «Об обеспечении своевременности выдачи заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат»; в Российской Федерации – федеральными законами Российской Федерации «Об основах обязательного социального страхования» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; в Республике Таджикистан – законами Республики Таджикистан «О государственном социальном страховании» и «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан».

Социальное страхование в отношении дистанционных работников международного рынка труда государств – членов ЕврАзЭС должно решать следующие проблемы:

- соблюдение международных стандартов в области социального страхования,
- возможность признания страховых взносов, уплаченных в другой стране, или экспорт страховых пособий.

В соответствии с законодательствами государств Сообщества к перечню лиц, подлежащих государственному социальному страхованию, относятся и иностранные граждане, и лица без гражданства, работающие на территории сообщества, кроме Республики Казахстан (ст. 1 Закона «Об обязательном социальном страховании»), где социальное страхование распространяется на иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан. Если внести поправки в ст.8 Закона Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании», убрав фразу «...постоянно проживающих на территории Республики Казахстан...» и расширив тем самым круг застрахованных лиц, то дистанционные работники, осуществляющие свою деятельность на территории республики, также

будут иметь право на социальное страхование. Таким образом, вопросы социального страхования дистанционных работников в государствах – членах Сообщества можно считать урегулированными.

Для обеспечения экспорта пособий можно рекомендовать:

- ратифицировать конвенции МОТ в области социального страхования (№ 118, 143, 157);
- заключить межгосударственные соглашения для заинтересованных государств – членов Сообщества, которые регулировали бы социальное и пенсионное обеспечение трудовых мигрантов, в том числе и дистанционных работников;
- разработать действенный финансовый механизм социального страхования трудящихся-мигрантов в государствах ЕврАзЭС на многосторонней основе, предусмотрев механизмы социального страхования дистанционных работников, как частного случая – трудящихся-мигрантов.

1.1.3. Ведение трудовой книжки дистанционного работника

Наличие трудовой книжки у дистанционного работника снижает риск для работодателя принять на работу сотрудника, который не сможет качественно выполнять требуемую работу.

В силу важности такого документа, как трудовая книжка, при установлении дистанционных трудовых отношений между работником и работодателем (нанимателем) трудовая книжка, на наш взгляд, должна оставаться у работника. Данная рекомендация требует внесения изменений в Правила ведения трудовых книжек в государствах ЕврАзЭС.

На наш взгляд, для дистанционных работников записи должны производиться в копиях трудовых книжек, в которых соответствие записей оригиналу подтверждается службой занятости. Работодатель должен обеспечивать порядок ведения и хранения копий трудовых книжек дистанционных работников в соответствии с установленными Правилами ведения и хранения трудовых книжек.

В день увольнения работодатель должен выслать по почте дистанционному работнику копию трудовой книжки с внесенной записью об увольнении (о прекращении трудового договора), приказ об увольнении *работника и справку с указанием его специальности (квалификации, должности), периода работы* и размера заработной платы. Указанная справка должна предоставляться работодателем дистанционному работнику безвозмездно. Приказ и справка для дистанционного работника международного рынка труда государств Сообщества должны быть оформлены на русском языке.

Копию приказа и справки работодатель должен в тот же день направить дистанционному работнику и в адрес службы занятости – по факсу или по электронной почте.

Сведения о дистанционной работе (о приеме на работу и об увольнении с этой работы) должны вноситься в трудовую книжку на основании приказа (акта) об увольнении и на основании справки от работодателя, данной работнику службой занятости или кадровой службой нового работодателя.

Копия трудовой книжки и справка от работодателя являются подтверждением квалификации и трудового опыта дистанционного работника.

Выводы

Для гармонизации законодательства в сфере регулирования дистанционных трудовых отношений на международном рынке труда в государствах ЕврАзЭС в настоящее время имеются необходимые предпосылки. Все национальные законодательства так или иначе учитывают международные стандарты в сфере труда и опираются на общие для всех законодательств государств Сообщества институты права, такие как: трудовой договор, рабочее время, время отдыха, оплата труда, дисциплина труда, материальная ответственность сторон трудового договора, охрана труда и др.

Сравнительно-правовой анализ показал, что если рассматривать дистанционную занятость как форму надомного труда, характеризующуюся использованием информационно-коммуникационных технологий и выполнением работы по месту фактического нахождения работника, то для её регулирования на национальных рынках труда, а также на международном рынке труда государств – членов Сообщества, частично уже имеются соответствующие правовые нормы.

В целом для развития дистанционных трудовых отношений на международном рынке труда в государствах Сообщества должны существовать условия в виде норм права, устанавливающих:

- понятие дистанционного работника и дистанционного рабочего места;
- наличие у граждан права трудоустроиваться на международном рынке труда, а у работодателей (нанимателей) – права принимать на работу иностранных граждан;
- распространение на дистанционных работников норм национального трудового законодательства;
- повышение роли службы занятости в процессах трудоустройства и увольнения дистанционных работников; возложение на неё дополнительных обязанностей: подтверждение права работника претендовать на вакантную должность, оказание содействия в ускорении обмена юридически значимыми документами между работодателем и работником; в случае необходимости – занесение работником службы занятости сведений о приеме и об увольнении дистанционного работника в его

трудовую книжку на основании приказа (акта) об увольнении и справки от работодателя, полученных по электронной почте или по факсу;

- совершенствование процедуры обмена документами при трудоустройстве и увольнении дистанционного работника; признание копии трудовой книжки, заверенной службой занятости в качестве документа, подтверждающего трудовой стаж дистанционного работника;

- организация документооборота, сопровождающего деятельность дистанционного работника, на предмет отсутствия документов, требующих особых правил работы и сохранности сведений;

- включение в трудовой договор с дистанционным работником дополнительных условий, оговаривающих материальную ответственность дистанционного работника и работодателя по поводу оборудования рабочего места, оплаты коммунальных расходов, графика поддержания связи дистанционного работника с работодателем и др.;

- возложение ответственности на дистанционного работника за соблюдение правил безопасной работы;

- расширение оснований для расторжения трудового договора между дистанционным работником и работодателем;

- обеспечение возможности получения разрешительных документов на работу в иностранном государстве при отсутствии пребывания работника в государстве трудоустройства;

- устранение двойного налогообложения дистанционных работников;

- совершенствование систем социального страхования и пенсионного обеспечения трудящихся-мигрантов.

Кроме того, для того, чтобы дистанционная работа стала рядовым явлением в сфере труда, дальнейшее развитие дистанционных трудовых отношений предполагает гармонизацию и совершенствование законодательств государств – членов ЕврАзЭС не только в сфере собственно дистанционных трудовых отношений, но и в следующих направлениях:

- миграционное законодательство;

- валютное регулирование и контроль;

- электронный документооборот;

- социальное страхование и пенсионное обеспечение трудящихся-мигрантов;

- международные договоры.

В силу обширности затрагиваемых институтов права, основной мерой по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере регулирования дистанционных трудовых отношений на международном рынке труда должны стать разработка типового проекта законодательного акта «О дистанционных трудовых отношениях» и имплементация его норм в законодательства государств – членов ЕврАзЭС.

На состоявшемся 27 октября 2011 г. в столице Украины – городе Киеве заседании Исполком ВКП заслушал вопрос: «О работе Федерации профсоюзов Украины по совершенствованию социального диалога в республике».

Отмечен значительный вклад профсоюзов Украины в совершенствование национального законодательства и в развитие новых форм и методов социального диалога с органами власти и с предпринимательскими структурами на всех уровнях.

Членским организациям ВКП рекомендовано использовать этот опыт в своей практической деятельности в целях более эффективной защиты прав и интересов трудящихся.

Предлагаем вниманию читателей информацию по данному вопросу.

О РАБОТЕ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ УКРАИНЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СОЦИАЛЬНОГО ДИАЛОГА

На Украине с первых лет независимости идеология социального партнёрства была провозглашена основой взаимоотношений Правительства, профсоюзов и работодателей.

За прошедший период социальными партнерами создана целостная система трёхстороннего диалогового взаимодействия и сотрудничества, которая включает законодательную базу, различные институциональные органы и формы.

Следует отметить, что процесс становления и развития этой системы был сложным и неоднозначным.

Федерация профсоюзов Украины в 1992 г. на внеочередном съезде в своей первой Программе определила, что профсоюзы будут строить отношения с государством на принципах представительства и защиты прав и интересов людей наёмного труда. Основой отношений с исполнительной властью и собственниками (работодателями) является заключение Генерального, отраслевых и региональных соглашений, а на производственном уровне – коллективных договоров. В зависимости от обстоятельств характер этих отношений может колебаться от социального партнёрства до конструктивной или жёсткой оппозиции.

Кроме того, ФПУ официально признала профсоюзный плюрализм и демократический принцип развития профсоюзного движения и предложила альтернативным профсоюзам и профобъединениям для защиты прав и интересов трудящихся действовать совместно.

Как результат, в октябре 1992 г. после проведения общих консультаций одиннадцать наибольших на то время национальных профцентров приняли Декларацию «О солидарных действиях профсоюзных объединений». В ней, в частности, провозглашалось, «...что профсоюзные объединения Украины, строя свои взаимоотношения на принципах равенства, не вмешиваясь во внутренние дела друг друга, договариваются о проведении совместных акций в случае нарушений прав человека, прав профсоюзов,

проводят постоянные консультации по вопросам, которые представляют взаимный интерес».

Тогда же профсоюзные объединения подписали совместное письмо – протест в Верховную Раду Украины в связи с тем, что Правительство единолично внесло законопроект «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)», который содержал ряд дискриминационных положений относительно права работников на забастовку, в частности, предусматривал применение работодателями в ответ на забастовку локаута с увольнением забастовщиков. Благодаря настойчивости и совместным действиям профсоюзов эта норма из законопроекта была изъята, а его рассмотрение в целом – отложено (данный Закон был принят лишь в 1998 г. после длительного противостояния профсоюзов и Правительства, а также после согласования позиций Сторон).

По предложению представителей Федерации профсоюзов Украины, в июне 1992 г. состоялась первая консультативная встреча в формате круглого стола с Президентом Украины **Л.М. Кравчуком**, по итогам которой Стороны признали объективную необходимость постоянного социального диалога на высшем уровне и пришли к общему согласию относительно образования первого трипартийного органа для согласованного решения вопросов в социально-трудовой сфере. **В феврале 1993 г.** Указом Президента Украины **был создан Национальный совет социального партнёрства** в статусе постоянно действующего консультативно-совещательного органа при Президенте. В состав Совета на паритетных началах вошли представители Кабинета министров Украины, объединений работодателей и всеукраинских профсоюзов (по 22 человека). Аналогичные органы созданы и действуют в регионах Украины.

В последующие годы Национальный совет социального партнёрства и Советы территориального уровня способствовали регулированию социально-трудовых отношений, становлению законодательной базы, ведению коллективных переговоров по заключению Генерального, отраслевых и территориальных соглашений, коллективных договоров на предприятиях, в учреждениях, организациях.

Для согласования интересов социальных партнеров на рынке труда, по решению профсоюзных объединений, союзов предпринимателей и государственных органов, в соответствии с положениями Закона Украины «О занятости населения» **18 марта 1992 г.** был образован **Украинский координационный комитет содействия занятости населения** (по 8 человек от сторон).

В 1998 г. Указом Президента Украины создана **Национальная служба посредничества и примирения**, которая стала инструментом содействия разрешению коллективных трудовых споров (конфликтов) между наёмными работниками, интересы которых представляют профсоюзы, и работодателями, что способствовало значительному сокращению немотивированных протестных акций.

Украина является единственной из бывших советских республик, где после приобретения независимости на трёхсторонней основе введено

управление средствами общеобязательного государственного социального страхования.

Осознавая необходимость модернизации существующей модели социального партнёрства, всеукраинские профсоюзы и объединения организаций работодателей в апреле 2005 г. обратились к Президенту Украины с предложением взять под личный контроль процесс создания в Украине принципиально новой эффективной системы социального диалога и реформирования существующего Национального совета социального партнерства с целью повышения эффективности его деятельности и влияния на формирование экономической и социальной политики.

29 декабря 2005 г. подписан Указ Президента Украины «О развитии социального диалога в Украине», согласно которому создан новый трехсторонний орган – **Национальный трехсторонний социально-экономический совет**. Расширены его полномочия и обновлен его состав. Право делегирования в его состав получили только всеукраинские объединения профсоюзов. Учитывая превосходящую численность членов профсоюзов и реальное влияние на социально-экономическое положение трудящихся, ФПУ получила в НТСЭС 2/3 членов (15 человек); четыре других национальных профобъединения – по два представителя.

При участии представителей ФПУ, а сопредседателем профсоюзной Стороны и его заместителем традиционно избираются руководители ФПУ, Национальным советом сделаны ощутимые шаги к установлению международного сотрудничества. Так, в июне 2008 г. на заседании Генеральной ассамблеи Международной ассоциации социально-экономических советов и подобных им институций НТСЭС принят в действительные члены этой Международной ассоциации; установлены также двусторонние связи с Европейским экономическим и социальным комитетом, социально-экономическими советами Франции, Российской Федерации, Бельгии, Польши, Китая.

Основано новое направление деятельности в рамках НТСЭС – привлечение представителей профсоюзов и других институтов гражданского общества к процессам разработки государственной политики европейской интеграции путём проведения консультаций власти с общественностью по вопросам Восточного партнёрства, подготовки и в дальнейшем – по реализации Соглашения об Ассоциации Украина – ЕС.

Основной и наиболее результативной формой социального диалога, которая влияет на уровень и качество жизни граждан, **является заключение и выполнение коллективных договоров и соглашений**, под защитой которых в настоящее время находится около 9 млн. работников. Закон Украины «О коллективных договорах и соглашениях» предоставляет профсоюзам приоритетное право на ведение переговоров и на заключение коллективных договоров и соглашений, что отвечает требованиям Конвенции МОТ № 98 о применении принципов права на организацию и ведение коллективных переговоров.

Следует отметить, что ещё в апреле 1991 г. было заключено первое Соглашение между Советом Федерации независимых профсоюзов Украины и Правительством. В 1992 г. такое Соглашение вместе с ФНПУ подписали уже пять профобъединений Украины. С тех пор профсоюзные

объединения выступают общей командой на переговорах с Кабинетом министров Украины и с объединениями работодателей; заключают Генеральное соглашение, работают над его реализацией, подводят итоги и, в случае невыполнения достигнутых договоренностей, – прибегают к соответствующим действиям давления.

В частности, в докризисный период 2001–2007 гг. рост заработной платы составлял около 30% и значительно превышал динамику роста цен и ВВП. Благодаря Соглашению на 2008–2009 гг. впервые удалось решить вопрос о повышении минимальной заработной платы до уровня официального прожиточного минимума. В Соглашении на 2010–2012 гг. введён новый договорной стандарт минимального уровня оплаты труда для неквалифицированного работника, который на 30% выше официально утвержденной минимальной заработной платы.

В настоящее время **действуют 92 отраслевых и 27 территориальных соглашений и заключено почти 100 тыс. коллективных договоров**, которыми **охвачено 82% работающих**. Такой уровень охвата работников коллективными соглашениями отвечает показателям стран ЕС. Вместе с тем всё ещё самым слабым звеном социального диалога остается его отраслевой уровень. Только 20 из 92 зарегистрированных отраслевых соглашений заключены при участии представительских организаций работодателей. Отсутствие законодательных механизмов распространения положений соглашений по отраслевому признаку, как это предусмотрено в Рекомендации МОТ № 91 относительно коллективных договоров, значительно сужает сферу их действия. Устранению этих недостатков в значительной мере будет способствовать принятие Трудового кодекса Украины.

Генеральным соглашением определено, что **все проекты законодательных и других нормативно-правовых актов**, которые затрагивают права и интересы работников, представляются **Правительством и другими центральными органами исполнительной власти Совместному представительскому органу профсоюзов для специальной экспертизы и согласования**. В частности, только в 2010 г. специалистами ФПУ было отработано свыше 1700 проектов нормативных актов, в значительной части из них учтено мнение профсоюзов. В основном в редакции профсоюзов приняты законы Украины «Об оплате труда», «О прожиточном минимуме», «Об индексации денежных доходов населения», «Об отпусках», «Об охране труда», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и др. Профсоюзам удалось не допустить принятия целого ряда решений, которые не отвечают интересам работников. В первую очередь, относительно повышения цен и тарифов на газ, на электроэнергию, на услуги связи.

Сложная социально-экономическая ситуация в стране, когда массово нарушались конституционные права и гарантии трудящихся, вынуждала ФПУ и её членские организации, профкомы прибегать к силовым методам влияния на органы исполнительной власти, работодателей путём проведения акций протеста в разных формах, инициирования коллективных трудовых споров (конфликтов). Особенно обострились отношения с

Правительством, когда оно уклонялось от проведения диалога в процессе законодательного установления государственных социальных стандартов и гарантий, не учитывало позицию профсоюзов при подготовке проектов Государственного бюджета на соответствующий год; в нарушение Генерального соглашения делало попытки, без согласования с профсоюзами, повышать цены на газ и электроэнергию и др.

Практически по инициативе ФПУ и её членских организаций, **за период 1996–2010 гг. было проведено более 10 всеукраинских акций протеста профсоюзов, 12 отраслевых коллективных споров, 1660 коллективных споров на производственном уровне.** Из них самые большие: в феврале 1998 г. прошла акция под лозунгом «Работу, зарплату, социальную защиту», собравшая под профсоюзные знамёна во всех регионах страны почти 4,5 млн. человек; в мае–июне 2006 г. состоялись многотысячные всеукраинские акции протеста в связи с повышением цен на газ и тарифов на электроэнергию; 27 октября 2009 г. в Киеве активисты Федерации профсоюзов Украины провели пикетирование представительства Международного валютного фонда в Украине, в результате которого достигнута договорённость об активизации сотрудничества между ФПУ и представительством МВФ относительно условий кредитования украинской экономики.

Кроме того, за этот период **Федерация профсоюзов Украины четырежды вступала в коллективный трудовой спор с Кабинетом министров Украины** в связи с нарушением законодательства о труде, невыполнением норм генеральных соглашений.

Были и **политические акции**, в частности инициированная ФПУ в 1994 г. акция за досрочное прекращение деятельности Верховной Рады Украины, оказавшейся не в состоянии на законодательном уровне должным образом решить вопрос о социальной защите населения; за отставку премьер-министров в 1993 г. и 1997 г. в связи с грубым нарушением Правительством договорённостей с профсоюзами о выполнении Генерального соглашения и о наступлении на права трудящихся. В июле–августе 1998 г. профсоюзы приостановили своё участие в Национальном совете социального партнёрства в знак протеста против односторонних действий Кабинета министров Украины и нового наступления на их права, касающиеся управления Фондом социального страхования. Тогда же Федерацией профсоюзов Украины и некоторыми другими профсоюзами был инициирован коллективный трудовой спор с Кабинетом министров. **Задачи ФПУ и её членских организаций по усилению взаимодействия с социальными партнерами, повышению эффективности социального диалога определялись на заседаниях выборных органов.** Так, в июле 2004 г. Президиум ФПУ рассмотрел вопрос «О состоянии социального партнёрства в Украине и усилении роли Федерации профсоюзов Украины в социальном диалоге». В декабре 2006 г. Совет ФПУ принял Постановление «О социальном диалоге как пути к обеспечению достойной жизни человека труда».

Реализацию утверждённых мероприятий по более жёсткому отстаиванию позиции профсоюзов при определении социально-экономической

политики государства, при формировании Государственного бюджета Украины, других социально важных законопроектов; совершенствованию законодательства в этом направлении, профсоюзные органы всех уровней обеспечивали настойчивой практической работой. Это дало положительные результаты.

Так, дважды – в 2006-м и 2009 г., Правительство по итогам встречи с профсоюзами принимало отдельные акты, направленные на обеспечение социального диалога и на реализацию профсоюзных предложений по вопросам стабилизации экономики и по усилению социальной защиты работников.

В 2008 г. в **Закон Украины «О Кабинете министров Украины»** внесено дополнение, в соответствии с которым к основным полномочиям **Правительства отнесены содействие развитию социального диалога и обязанность взаимодействия с всеукраинскими объединениями профсоюзов** по вопросам разработки и осуществления государственной политики в сфере трудовых отношений, оплаты труда, охраны труда, социальной защиты.

Регламентом Кабинета министров Украины предусмотрена возможность уполномоченному представителю от профсоюзов принимать участие в заседаниях Правительства и правительственных комитетов, представлять позицию профсоюзов во время рассмотрения вопросов, касающихся социально-трудовой сферы. И такое представительство не является формальным. Например, по требованию представителя Совместного представительского органа профсоюзов, заместителя председателя ФПУ **Г.В. Осового**, 29 декабря 2010 г. на заседании Кабинета министров Украины руководителям центральных органов исполнительной власти было дано поручение по включению в Положения о министерствах и о других центральных органах исполнительной власти вопроса о социальном диалоге и о взаимодействии с всеукраинскими профсоюзами и с организациями работодателей на отраслевом уровне. В результате в настоящее время из 16 утвержденных положений о министерствах указанные нормы есть в 13, из 55 утвержденных положений о других центральных органах исполнительной власти – в 42.

С целью реализации функций постоянного представительства и защиты прав и интересов членов профсоюза в отношениях с органами власти, ФПУ и её членские организации **делегировали своих представителей в коллегиальные органы всех министерств, областных государственных администраций и в общественные советы** при них, что позволяет оперативно ставить и решать злободневные вопросы трудящихся и осуществлять общественный контроль за действиями власти.

Представители ФПУ в составе этих органов принимают активное участие в лоббировании профсоюзных предложений по вопросам формирования и реализации государственной социально-экономической политики, Государственного бюджета, установления государственных социальных стандартов, норм труда и его оплаты и др. В период финансово-экономического кризиса 2008–2009 гг. ФПУ выступила инициатором и разработала собственный проект антикризисной программы, который в

марте 2009 г. был обсуждён на заседании Совета ФПУ при участии представителей Правительства и Объединения работодателей и в дальнейшем положен в основу Плана антикризисных действий Правительства. С целью недопущения массовых увольнений работников членские организации проводили переговоры с работодателями по сохранению рабочих мест, а в отдельных отраслях (металлургической, химической) были заключены стабилизационные трехсторонние меморандумы между Правительством, собственниками и профсоюзами. По договоренности Сторон диалога и при поддержке Парламента, на законодательном уровне решён вопрос о выплате материальной помощи по частичной безработице. В результате это дало возможность избежать массовых потерь рабочих мест и значительного роста безработицы, которая была меньше, чем в большинстве стран Евросоюза.

Впервые в истории профсоюзов в марте 2010 г. Федерацией профсоюзов Украины, при участии научных работников и специалистов, были подготовлены предложения Президенту Украины В.Ф. Януковичу по дальнейшему развитию социального диалога в государстве, которые получили положительный отклик. По поручению главы государства, 13 июля 2010 г. на пленарном заседании НТСЭС они были рассмотрены и одобрены социальными партнёрами к реализации.

Также впервые, на новых принципах, **в 2009 г. образован Совместный представительский орган (СПО) всеукраинских профсоюзов и профобъединений**, который объединил реально действующие профсоюзы и был наделён полномочиями как для ведения коллективных переговоров на национальном уровне, так и для осуществления социального диалога на национальном уровне.

Основными задачами СПО являются консолидированное представительство и защита трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов в органах государственной власти, в составе трёхсторонних органов социального диалога на национальном уровне, в отношениях с объединениями работодателей и с другими объединениями граждан.

С целью обеспечения широкого общественного обсуждения реформ промышленного сектора и политики приватизации, административной реформы и регионального развития, политики ценообразования и социальной защиты населения, реформирования социальной сферы и системы общественного обслуживания (образование, здравоохранение, культура, жилищно-коммунальное хозяйство), обеспечения условий для достойного труда, реформирования оплаты труда и полной ликвидации долгов по заработной плате, а также с целью учёта мнения профсоюзов в процессе проведения этих экономических реформ, председатель ФПУ, как сопредседатель Национального трёхстороннего социально-экономического совета, был делегирован в Комитет экономических реформ, который возглавляет Президент Украины.

Вопросы последующего развития социального диалога и повышения его эффективности периодически обсуждались на встречах представителей ФПУ с Президентом и с Премьер-министром, с руководителями объеди-

нений работодателей, а также в формате Национального трёхстороннего социально-экономического совета. Важным результатом этой работы стало принятие 23 декабря 2010 г. **Закона Украины «О социальном диалоге в Украине»**, работа над которым длилась почти пять лет.

Федерация профсоюзов Украины была главным инициатором и активным разработчиком данного Закона. Благодаря настойчивой и последовательной позиции ФПУ определены принципы социального диалога и органы социального диалога, условия и порядок их формирования, в частности создание отраслевых (межотраслевых) советов. **Конкретизированы и расширены полномочия Национального трёхстороннего социально-экономического совета.** В частности, Национальный совет вносит предложения и рекомендации Президенту Украины, Верховной Раде Украины и Кабинету министров Украины по вопросам формирования и реализации государственной экономической и социальной политики; его предложения и рекомендации являются обязательными для рассмотрения органами государственной власти и органами местного самоуправления. Это открывает возможность более эффективно влиять на решение экономических, социально-трудовых, других общественно значимых вопросов.

Принципиально новым в данном Законе является **внедрение принципа репрезентативности профсоюзов и организаций работодателей**, определение её критериев для субъектов сторон с учётом международных правовых норм и практического опыта развитых стран мира, что будет способствовать представительству интересов реально действующими профсоюзами. Кроме этого, определены субъекты сторон социального диалога и его уровни. В частности, Кабинет министров Украины на национальном уровне, кроме всеукраинских профсоюзов и объединений работодателей, стал субъектом социального диалога.

В настоящее время проводится активная работа по реализации указанного Закона. Сторонами социального диалога уже частично отработаны нормативно-правовые акты, которые обеспечивают его внедрение в полном объёме, в частности: Указ Президента Украины «О Национальном трёхстороннем социально-экономическом совете» № 47/2011, который введен в действие 2 апреля 2011 г., Порядок оценки соответствия критериям репрезентативности и подтверждения репрезентативности субъектов сторон профсоюзов и организаций работодателей, и др.

Кроме этого, Стороны обеспечивают осуществление целого комплекса организационных, просветительских, информационных мероприятий на национальном, отраслевом и территориальном уровнях. Так, по инициативе ФПУ, Министерством образования и науки, молодёжи и спорта Украины разработан проект учебно-методического комплекса (спецкурс) «Основы ведения социального диалога в обществе», с последующим внедрением его в учебные программы заведений общего, профессионально-технического и высшего образования.

Федерация профсоюзов Украины на всех этапах развития профсоюзного движения страны была его неизменным локомотивом, объединяя вокруг себя другие профсоюзы.

Фактическим признанием авторитета и реального вклада ФПУ в развитие профсоюзного движения и обеспечения защиты трудящихся является то, что представители ФПУ составляют большинство профсоюзной стороны в органах социального диалога, а председатель ФПУ избран сопредседателем Национального трёхстороннего социально-экономического совета нового формата и руководителем Совместного представительского органа профсоюзов на национальном уровне. По инициативе профсоюзов проходили парламентские и комитетские слушания по вопросам обеспечения трудовых прав граждан, охраны труда, социального страхования и пенсионного обеспечения, прав профсоюзов, социального диалога.

Отмечая достигнутые позитивные результаты в развитии системы социального диалога в Украине, **следует отметить, что основная цель социального диалога, а именно: повышение уровня и качества жизни граждан, социальной стабильности в государстве, ещё не достигнута.**

Не созданы условия для полной и производительной занятости и достойного труда граждан; продолжается обесценивание стоимости рабочей силы; углубляется расслоение граждан по уровню доходов; крайне низким остается уровень пенсионного обеспечения и других государственных социальных гарантий, размеры которых пока значительно ниже от прожиточного минимума; практически нет сдвигов и в преодолении бедности. По субъективной оценке граждан, около 70% населения считают себя бедняками. К сожалению, к этой категории относится почти каждый третий работающий, в первую очередь по вине работодателей, которые, экономя на рабочей силе, не выполняют социальных обязательств по коллективным договорам и соглашениям и нарушают законодательство о своевременной выплате заработной платы.

По мнению ФПУ, на данном этапе **факторами, сдерживающими развитие социального диалога и повышение его эффективности, являются:**

- ненадлежащее выполнение государством своей роли и таких функций, как правовая и социальная, в сфере социально-экономических и трудовых отношений;
- отсутствие социально ответственных организаций работодателей во многих отраслях;
- совмещение работодателями бизнеса и политических функций;
- устаревшее, противоречивое законодательство в сфере труда и социально-трудовых отношений;
- промедление с принятием Трудового кодекса Украины, с внесением изменений и дополнений в законы Украины о профсоюзах, об организациях работодателей, о коллективных договорах и соглашениях, о коллективных трудовых спорах (конфликтах).
- недостаточное использование полномочий Национального трёхстороннего социально-экономического совета.

Кроме того, нуждаются в пересмотре и усовершенствовании действующие нормативные акты, которые регулируют регистрацию общественных организаций, в том числе профсоюзов, и их деятельность в соответствии с нормами Международной организации труда.

На VI съезде ФПУ была утверждена программная резолюция «О повышении эффективности социального диалога», во исполнение которой **разработана Целевая программа «Профсоюзы – за эффективный социальный диалог в интересах человека труда»** (утверждена Постановлением Совета ФПУ от 25.05.2011).

Целью Программы является дальнейшее развитие, при участии ФПУ и её членских организаций, системы социального диалога в Украине на принципах репрезентативности её участников и усиление взаимодействия Сторон и субъектов социального диалога на всех уровнях для обеспечения высокого уровня и качества жизни работников, стабильности социально-трудовых отношений, а также для повышения доверия общества к профсоюзам как организации социальной защиты.

Реализация Программы является планомерным процессом, который включает несколько последовательных этапов, на каждом из которых определяются мероприятия и способы решения проблем для достижения поставленной цели.

На первом этапе (2011–2013 гг.) будут осуществляться мероприятия, направленные на модернизацию существующей системы социального диалога и на повышение эффективности деятельности её компонентов в пределах действующего Закона «О социальном диалоге в Украине». На этом этапе традиционными участниками социального диалога являются профсоюзы, работодатели, органы исполнительной власти и органы местного самоуправления.

На втором этапе (2013–2015 гг.) будут рассматриваться возможности расширения традиционного формата социального диалога (трипартизма) с постепенным привлечением к нему других институтов гражданского общества для усиления общего влияния на формирование демократического, правового, социального государства и для достижения европейских стандартов уровня жизни людей. На этом этапе предусматривается осуществить переход к формированию органов социального диалога для управления социальным страхованием на двусторонней основе. Для этого будет изучаться опыт стран Европейского Союза и членов МОТ, будут проводиться консультации с другими Сторонами социального диалога и с Европейским экономическим и социальным комитетом для выработки согласованных позиций (в случае приобретения страной ассоциируемого членства в ЕС).

Возглавляемый Федерацией профсоюзов Украины процесс дальнейшего формирования социального диалога в широком формате должен стать ответом на вызов времени, действенным инструментом перестройки гражданского общества.

РАБОТАЕТ ПРОФСОЮЗНОЕ ИНТЕРНЕТ-ТЕЛЕВИДЕНИЕ

В Республике Молдова начало работу интерактивное профсоюзное интернет-телевидение «STV» («Sindicat TV»).

Проект реализован в рамках стратегии развития информационных ресурсов профсоюзного движения Молдовы с целью информирования общественности, государственных и международных структур и ведомств о деятельности профсоюзных организаций, о выдвигаемых ими инициативах и требованиях, о предлагаемых социальных программах и мерах, направленных на улучшение условий труда и жизни, а также на защиту социальных, экономических прав трудящихся и членов их семей.

В настоящий момент «Sindicat TV» представляет собой интерактивный интернет-портал, работающий в режиме 24/24 по адресу «www.stv.md», где размещаются видео-репортажи, новости, интервью, on-line консультации, комментарии и аналитические материалы. На портале будет организована on-line видео-трансляция заседаний, семинаров, конференций и других событий в деятельности НКПМ и отраслевых профсоюзов.

Как отметил председатель НКПМ **Олег Будза**: «Мы обязаны идти в ногу со временем, учитывать новые тенденции и технологии с целью создания комплексной и эффективной системы информирования трудящихся об их правах; предотвращать, а в случае необходимости – оперативно реагировать на выявленные нарушения».

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А. –
главный редактор,**

Горчаков В.П.,
Занько Н.П.,
Иванов В.Т.,
Кузнецова В.В.,
Кузяков П.В. –
зам. глав. редактора,
Куприянов В.В.,
Можаев В.Е.,
Рогальский А.Ф.



Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 15.11.11. Формат 60×84^{1/16}.
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

Уважаемые читатели!

Электронная версия журнала
доступна на интернет-сайте
Всеобщей конфедерации профсоюзов
по адресу: <http://www.vkr.ru>

На сайте вы можете
также ознакомиться
с новостями из жизни
профсоюзов стран СНГ,
с аналитическими материалами
и документами.