



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

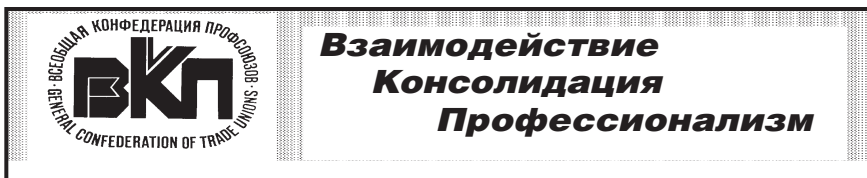
ORGANISATION
INTERNATIONALE

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

В НОМЕРЕ:

- Комиссия ВКП высказалась за укрепление профсоюзных структур
- Владимир ЩЕРБАКОВ. Трудовой договор – гарант обеспечения прав работников
- Из жизни национальных профцентров
- Георгий СТОЛЯРЕНКО настаивает на ратификации Сводной морской конвенции
- Жанета ТОРОСЯН анализирует поправки к Трудовому кодексу Армении
- Солидарная акция ВКП по повышению минимальных пенсий в 2009 году
- Чем закончился Копенгагенский саммит
- Информацию каждому члену профсоюза

1 / 2010



КОМИССИЯ ВКП ВЫСКАЗАЛАСЬ ЗА АКТИВИЗАЦИЮ РАБОТЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПРОФСОЮЗНЫХ СТРУКТУР

15 декабря 2009 г. в Москве в штаб-квартире Всеобщей конфедерации профсоюзов состоялось плановое заседание Комиссии ВКП по вопросам профсоюзного строительства и международного сотрудничества.

На заседание прибыли 18 членов Комиссии – представители от Федерации независимых профсоюзов России, Федерации профсоюзов Украины и международных отраслевых объединений профсоюзов, в том числе из Республики Беларусь. В работе Комиссии участвовали приглашенные – руководители ряда МОПов, работники Аппарата ВКП.

Вел заседание председатель Комиссии **Алексей Крестьянинов** – заместитель генерального секретаря Международного объединения профсоюзов – Федерации профсоюзов трудящихся горно-металлургической промышленности. На заседании заместителем председателя Комиссии единогласно избран **Юрий Кулик** – первый заместитель председателя Федерации профсоюзов Украины.

Членам Комиссии был роздан подготовленный Департаментом ВКП по работе с членскими организациями и по связям с профсоюзами мира аналитический материал «Профсоюзные оценки основных аспектов мирового экономического кризиса».

Центральным в повестке дня был вопрос о действиях профсоюзов стран СНГ в условиях финансово-экономического кризиса.

С докладом на эту тему выступил заместитель генерального секретаря ВКП **Альберт Потапов**. Был дан обзор и анализ этих действий, оценена их результативность, приведены примеры и факты, определены приоритетные направления работы профорганов в современных условиях.

Особо было подчеркнуто, что сегодняшняя обстановка настойчиво требует активизации работы по укреплению профсоюзных структур, важнейшим инструментом которой являются процессы укрупнения

отраслевого профдвижения, объединения родственных отраслевых профсоюзов и МОПов. Подтверждена твёрдая поддержка ВКП курса на модернизацию профдвижения, приведение его в соответствие с сегодняшними реалиями.

В обсуждении доклада приняли участие **Е. Сидоров** – секретарь Федерации независимых профсоюзов России, **Ю. Кулик** – первый заместитель председателя Федерации профсоюзов Украины, **Н. Крыгин** – председатель Харьковского обкома профсоюза работников энергетики и электротехнической промышленности Украины, **Б. Сошенко** – председатель профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации, **Г. Косолапов** – генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей, **Л. Манцивода** – заместитель председателя Республиканского комитета Белорусского профсоюза работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий.

Выступавшие поддержали положения и выводы доклада заместителя генерального секретаря ВКП А. Потапова, обменялись опытом работы своих профорганов по защите интересов трудящихся, профсоюзных прав и свобод в условиях финансово-экономического кризиса.

В заключительном слове председатель Комиссии А. Крестьянинов подвел итоги заседания Комиссии, ещё раз сказал об узловых направлениях работы и задачах, которые предстоит решать профсоюзам в условиях кризиса.

ЗАСЕДАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА СНГ

11 декабря состоялось 44-е заседание Экономического совета СНГ, в котором приняла участие заместитель генерального секретаря ВКП **Наталья Подшибякина**. Было рассмотрено 15 вопросов, большинство из них было связано с формированием зоны свободной торговли.

Совет одобрил и будет вносить на рассмотрение Совета глав правительств проект Соглашения о сотрудничестве государств СНГ в создании, использовании и развитии межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров (ИМЦ) для продвижения товаров и услуг на национальные рынки. Одновременно планируется создать рабочую группу по реализации данного Соглашения.

Одной из основных целей Соглашения является наполнение межгосударственной сети ИМЦ информационными ресурсами о товарах и услугах, производимых в государствах СНГ. Организация торговли товарами и услугами на основе информационно-маркетинговых центров позволит увеличить товарооборот между государствами Содружества, преодолевать административные барьеры, обеспечить доступ потребителей к качественной и более дешёвой продукции. В проекте Соглашения заложены основные принципы организации электронной торговли, предусмотренные в Модельном законе «Об электронной торговле», принятом Межпарламентской Ассамблеей государств СНГ в ноябре 2008 г.

Советом был одобрен Сводный перечень конкурентоспособной продукции, предлагаемой производителями государств СНГ в 2008 г., который является составным элементом комплекса среднесрочных мероприятий по продвижению на внутренний рынок СНГ и рынки третьих стран конкурентоспособной продукции, выпускаемой национальными производителями. Он сформирован на основе предложений государств СНГ и в 2009 г. впервые подготовлен в двух форматах – товарном (по двенадцати основным товарным группам) и страновом (по девяти государствам, представившим свои предложения), и охватывает более 800 позиций.

Ежегодное обновление номенклатуры продукции и отработка эффективных схем предоставления содержащейся в перечне информации позволяют стимулировать торговые отношения стран СНГ, в том числе развитие региональных контактов и прямых связей предприятий с привлечением создаваемых в государствах Содружества информационно-маркетинговых центров. Это, в свою очередь, будет содействовать дальнейшему наращиванию торгово-экономического потенциала государств СНГ.

Экономсовет присудил также премии СНГ 2009 г. за достижения в области качества продукции и услуг. Это решение будет опубликовано в средствах массовой информации государств Содружества.

Комитет по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств СНГ проинформировал о выполнении положений Концепции развития социальных и медицинских основ улучшения качества жизни и профилактики потери трудоспособности ветеранов войн, участников локальных конфликтов, миротворческих операций и жертв терроризма в государствах СНГ на 2006–2010 гг. В 2009 г. Комитетом оказана медико-социальная помощь 11909 ветеранам и членам их семей, проживающим в государствах СНГ.

ТРУДОВОЙ ДОГОВОР – ГАРАНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ НАЁМНЫХ РАБОТНИКОВ

*На вопросы журнала отвечает
Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов
Владимир ЩЕРБАКОВ*

Владимир Павлович! Как Вы оцениваете ситуацию с выполнением требований трудового законодательства в странах СНГ?

Приходится учитывать тот факт, что финансово-экономический кризис, который затронул экономику всех государств Содружества, негативно отразился и на системе трудовых отношений, привёл к массовым нарушениям законодательства о труде. На многих предприятиях распространёнными способами сокращения издержек стали незаконный перевод работников на режим неполного рабочего времени, отправление их в вынужденные неоплачиваемые отпуска, снижение зарплаты и рост её задолженности, ухудшение условий труда. Такие решения зачастую принимаются работодателями без учёта мнения профсоюзных организаций и нередко – вопреки им.

Большое число нарушений допускается при заключении и расторжении трудовых договоров. Не желая увольнять работников по сокращению численности или штата и предоставлять им установленные трудовым законодательством гарантии и льготы, работодатели вынуждают работников увольняться по собственному желанию или по соглашению сторон. Новым явлением стало уведомление работников об их увольнении по электронной почте или в устной форме. При этом датой увольнения работника считается дата получения такого уведомления. Необходимость сокращения затрат на содержание персонала, по мнению работодателей, вызвана объективными причинами, желанием сохранить предприятия функционирующими.

Проблема ещё вот в чём. Участились случаи, когда работодатели вместо трудовых договоров заключают с работниками гражданско-правовые договоры. Подобные действия таят в себе немалую угрозу для наёмных работников. В этом случае работник теряет ряд гарантий, предусмотренных трудовым законодательством: определенный режим труда и отдыха, оплачиваемый отпуск, оплата простоя, возмещение ущерба при несчастном случае на производстве и профзаболевании, оплата больничных листов при временной нетрудоспособности, выходное пособие при расторжении договора, включение в трудовой стаж времени работы и др.

Как Вы считаете, экономические трудности отразились и на взаимоотношениях работников и работодателей? Что в этой обстановке предпринимают профсоюзы?

Отразились весьма заметно. В нынешней обстановке работники зачастую не рискуют вступать в спор с работодателями по поводу защиты своих трудовых прав, боясь потерять рабочее место.

Особенно напряжённая ситуация складывается в таких отраслях, как строительство, промышленность, транспорт, бюджетная сфера, сфера услуг. Положение усугубляется ростом цен на основные продукты питания, жилье, коммунальные и другие услуги, проезд на транспорте.

Профсоюзы стран СНГ предпринимают меры по сглаживанию негативных последствий в сфере труда: участвуя в работе созданных органами власти антикризисных комиссий и групп, стараются привлечь внимание властей и работодателей к требованиям трудящихся, проводят на предприятиях постоянный мониторинг численности работающих, возможных причин их сокращения и нарушений прав, добиваются своевременной выплаты заработной платы и социальных выплат.

Соглашение, заключённое Федерацией независимых профсоюзов России с Генеральной прокуратурой РФ и Министерством здравоохранения и социального развития РФ о взаимном сотрудничестве, и аналогичные соглашения и планы совместных мероприятий властей и территориальных объединений профсоюзов в субъектах РФ позволили повысить действенность контроля за соблюдением трудовых прав работников.

Профсоюзам России удается пресекать нарушения и добиваться восстановления нарушенных трудовых прав работников. Правовыми инспекторами труда профсоюзов, юридическими службами членских организаций ФНПР только в 2008 г. проведено более 45 тыс. проверок организаций, в ходе которых выявлено свыше 125 тыс. нарушений в сфере труда, что в два раза больше, чем в 2007 г. С участием профсоюзов рассмотрено 57 тыс. коллективных трудовых споров. На личном приёме побывало около 577 тыс. граждан, удовлетворено 486 тыс. требований. Кроме того, за последние два года в судах при содействии профсоюзных юристов было рассмотрено свыше 26 тыс. трудовых споров. Более 90% из них выиграли работники, в результате работодатели были вынуждены выплатить им свыше 8,5 млрд. руб.

Для сохранения рабочих мест и предотвращения массового высвобождения работников, по инициативе Федерации профсоюзов Казахстана, в Правительстве республики создана и успешно действует межведомственная рабочая группа. Положительные результаты дают и меморандумы, заключённые исполнительными органами, союзами работодателей и профсоюзными организациями.

Открытая Федерацией профсоюзов Украины специальная приёмная и горячая линия по оказанию бесплатных правовых консультаций и штабы Федерации, созданные в каждом регионе, позволили оперативно реагировать на нарушения трудовых и социально-экономических прав трудящихся. С ноября 2008 г. по май 2009 г. правовая помощь была оказана более 500 тыс. членам профсоюзов.

Как Вам видятся перспективы дальнейшего развития трудового законодательства в странах СНГ? Принимают ли профсоюзы в этом участие?

В настоящее время ВКП проведён сравнительно-правовой анализ отдельных институтов трудовых кодексов стран СНГ. Прежде всего речь идёт о трудовом договоре, который имеет большое социально-экономическое значение. Он стал одним из основных способов реализации права на труд, основной формой привлечения, распределения, перераспределения, закрепления и рационального использования трудовых ресурсов. Возросли его значение и роль в механизме правового регулирования как основания возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений, а также в индивидуализации условий труда работников, их прав и обязанностей.

Профсоюзам Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана, России в упорной борьбе с работодателями удалось в трудовых кодексах привести соответствующие нормы в систему, существенно восполнить имеющиеся пробелы, закрепить равенство прав и свобод человека и гражданина, добиться включения норм, обеспечивающих реальную защиту прав наёмных работников. Права и принципы, установленные в них, являются серьёзной гарантией того, что это не приведёт к росту эксплуатации работников.

Но не всем профсоюзам удалось этого добиться. Например, в принятом в 2006 г. Трудовом кодексе Грузии содержатся дискриминационные нормы, которые позволяют работодателю заключать трудовые договоры с работниками в устной форме, устанавливать ненормированный рабочий день, увольнять их без объяснения причин. Эта страна теперь не состоит в СНГ, но её национальный профцентр является членской организацией ВКП. Так вот, по данным Объединения профсоюзов Грузии, за сравнительно короткий срок с предприятий и организаций уволено свыше 50 тыс. работников, которые не только лишены возможности трудоустроиться, но и не получают пособие по безработице. В настоящее время 23–24% населения страны находится за чертой бедности.

Все трудовые кодексы уделяют большое внимание договорному регулированию трудовых отношений. Но здесь отмечается различное понимание законодателями трудовой функции. Насколько различно регулируются вопросы содержания трудового договора, прав и обязанностей работника?

Возьмите срок трудового договора. В Республике Беларусь, например, введено право работодателя заключать срочные контракты со всеми работниками вне зависимости от характера и содержания выполняемых ими трудовых функций, хотя Трудовой кодекс республики предусматривает возможность заключения трудовых договоров и на неопределённый

срок. Декретом устанавливаются две особенности срочного трудового контракта. Первая – невозможность для работника досрочно расторгнуть контракт по собственной инициативе, это допускается только при наличии уважительной причины. Вторая – возможность расторжения контракта по истечении срока договора без указания каких-либо причин и без соблюдения дополнительных гарантий, установленных для отдельных случаев увольнения по инициативе нанимателя.

Право работников на расторжение срочного трудового договора до истечения его срока ограничено также в Таджикистане, Кыргызстане и Узбекистане. Кроме того, в Кыргызстане при расторжении срочного трудового договора по инициативе работника без уважительных причин работодатель вправе потребовать от работника компенсации в размере, предусмотренном трудовым договором, но не превышающим размера среднемесячной заработной платы. В Узбекистане и Таджикистане предусматривается возможность установления в срочном трудовом договоре условия о выплате работником неустойки при досрочном прекращении договора.

На наш взгляд, право работника на расторжение трудового договора, в том числе и срочного, должно быть безусловным и не может быть ограничено законодательством или работодателем. В 2008 г. в Беларуси около 30% контрактов были заключены на срок до 1 года, в настоящее время свыше 30% контрактов заключаются на срок до 3 лет, а 35% – до 5 лет. Это удалось сделать благодаря активным действиям профсоюзов Беларуси. Федерация профсоюзов Беларуси добилась согласия Президента республики на внесение изменений в действующее трудовое законодательство. Прежде всего речь идет о возможности замены контракта на бессрочный трудовой договор в случае истечения срока его действия, если работник добросовестно выполняет свои обязанности и желает перейти на бессрочный договор.

Совершенно особая тема – трудовые договоры с трудящимися-мигрантами. Сегодня возникла необходимость на законодательном уровне определить особенности заключения срочных трудовых договоров с трудовыми мигрантами на период действия разрешений на право их трудовой деятельности. Отсутствие этой нормы зачастую позволяет работодателю не заключать с мигрантами трудовые договоры, эксплуатируя их труд на кабальных условиях.

В ряде государств отмечается уменьшение объема прав профсоюзов в правоприменении работодателем норм трудового права, сужен круг работников, охватываемых защитой профсоюзов. Не всегда учитывается фактическое неравенство сторон трудовых отношений, например, в случаях привлечения работников к работам в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, к сверхурочным работам, при увольнении по инициативе работодателя.

Общий вывод такой – несмотря на все усилия профсоюзов, к сожалению, ни в одном из государств Содружества не удалось добиться стабильности между сторонами в трудовых отношениях, соблюсти баланс их интересов. Несмотря на принимаемые меры, существенно улучшить ситуацию не удалось.

На практике работодатель, игнорируя законные права работников, продолжает диктовать выгодные для себя условия их труда. Видимо, профсоюзы должны предложить законодателям установить такие меры ответственности работодателя, которые вынудят его неукоснительно соблюдать действующее трудовое законодательство, а не пренебрегать законом.

Да, вывод не очень утешительный, и, как видно, работа предстоит большая. Удастся ли профсоюзам найти понимание в среде законодателей своим подходам и предложениям?

Далеко не всегда, и дискуссии порой бывают очень острыми. В настоящее время не только работодатели, органы власти, но и ряд ученых в области трудового права, ссылаясь на экономический кризис, настаивают на либерализации трудового законодательства. В большей свободе нанимать и увольнять работников, в использовании кратковременных трудовых договоров они видят возможность сократить уровень безработицы и призывают снять лишние ограничения, установленные в трудовых кодексах.

Но, по мнению большинства профсоюзов стран СНГ, возможность работодателя по заключению срочного трудового договора с работником в том случае, если работа носит постоянный характер, должна быть ограничена. Так называемая мобильность рабочей силы на деле достигается за счёт ограничения прав работников. Слишком либеральное трудовое право, как свидетельствует опыт Грузии, превращает его в ту сферу, где работникам не гарантированы восьмичасовой рабочий день, оплачиваемый отпуск и другие гарантии и льготы.

В то же время профсоюзы выступают за упрощение тех норм в трудовых кодексах, которые касаются возможности законного проведения забастовок. Пока что, например, в России, чтобы забастовка состоялась, надо реализовать практически невыполнимые требования законодателя.

В условиях, когда разрыв между бедными и богатыми во всех странах Содружества постоянно увеличивается, произошла необоснованная дифференциация в оплате труда. Нельзя допустить, чтобы уровень прав и гарантий наёмных работников, закреплённый на законодательном уровне, подвергался ревизии и корректировался, исходя из складывающейся ситуации на рынке труда, в угоду работодателям,

озабоченным исключительно получением прибыли и не желающим обеспечить достойный труд для работающих.

Одной из важных составляющих интеграции является сближение законодательства стран Содружества Независимых Государств в различных сферах. В этой связи в каких направлениях профсоюзам стран Содружества предстоит продолжить законотворческие и правозащитные усилия? И есть ли для этого у профсоюзов возможности?

Построение правового социального государства немислимо без совершенствования юридических гарантий осуществления трудовых прав работников и форм их защиты. Поэтому защита трудовых прав наёмных работников и участие в правотворческой работе продолжают оставаться важнейшей задачей профсоюзов.

Мы выступаем за то, чтобы каждому труженику были обеспечены право на здоровые и безопасные условия труда, включая ограничение рабочего времени, своевременная и в полном размере оплата труда, достаточная для достойного существования работника и его семьи.

ВКП плодотворно сотрудничает с Межпарламентскими Ассамблеями СНГ и ЕврАзЭС, с их постоянными комиссиями, используя свой статус наблюдателя. Так, с участием ВКП МПА СНГ принято более 100 модельных законов, касающихся социально-трудовой сферы. МПА ЕврАзЭС принято и одобрено 70 типовых проектов законодательных актов (модельных законов) и около 60 рекомендаций, целью которых является гармонизация законодательства государств – членов ЕврАзЭС в различных сферах правоотношений. В разработке большинства из них ВКП принимала непосредственное участие.

Важным каналом участия в законотворчестве профсоюзов стран СНГ является сотрудничество с депутатским корпусом. А в ряде стран (Азербайджан, Беларусь, Россия, Украина,) профлидеры являются депутатами парламентов. Именно благодаря их усилиям удается добиваться включения в национальное законодательство важнейших норм в интересах наёмных работников, обеспечивать большую социальную направленность принимаемых законов. Нередко по просьбе национальных профцентров ВКП осуществляет экспертизу подготавливаемых законопроектов, их соответствия международным нормам в сфере труда. Профсоюзами уделяется особое внимание ратификации важнейших конвенций МОТ национальными парламентами.

В 2010 г. Евразийское экономическое сообщество намерено приступить к разработке Основ трудового законодательства ЕврАзЭС.

Гармонизация трудового законодательства должна быть направлена, в первую очередь, на создание межгосударственных стандартов в сфере регулирования наёмного труда, одновременно она может содействовать и процессу совершенствования национальных законодательств о труде. Основы должны стать основополагающим правовым актом ЕврАзЭС, устанавливающим общие начала правового регулирования в сфере труда.

В принятой МПА СНГ Концепции модельного Трудового кодекса для стран СНГ (2000 г.), разработанной ВКП и её членскими организациями, подчеркивается, что трудовое право является особой формой осуществления социальной политики государства. Оно должно принципиально отличаться от других отраслей права не только по предмету и методу регулирования, но и по особым гарантиям и особой защите прав и свобод человека труда как более слабой стороны трудовых отношений.

На наш взгляд, изменение роли государства в регулировании трудовых отношений не должно привести к их полному саморегулированию. При определении соотношения государственного и договорного регулирования важно будет выработать такой механизм, который не повлечет за собой ослабление правовой защищенности работников и ограничение возможностей профсоюзов по защите их прав и по обеспечению гарантий, установленных в национальном трудовом законодательстве.

Важным фактором в обеспечении прав наёмных работников является и определение требований к содержанию трудового договора. Хотя в Беларуси, Казахстане и Узбекистане примерная форма трудового договора утверждается правительством или уполномоченным им органом, а в ряде государств она разрабатывается и с участием профсоюзов, необходимость в совершенствовании этой формы не теряет своей актуальности. Именно в трудовом договоре работодатель обязан отразить трудовую функцию, условия и гарантии, обеспечивающие достойный труд.

В условиях экономического кризиса наёмные работники особенно нуждаются в защите своих трудовых прав и социально-экономических интересов. Сегодня право на труд должно рассматриваться не только с точки зрения права на получение работы, но и права на её сохранение. В этих условиях власти и работодатели должны нести повышенную ответственность за строгое соблюдение трудовых норм и прав работников, предусмотренных в трудовом законодательстве и в трудовых договорах.

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ВЫХОД ИЗ КРИЗИСА – В СОЗДАНИИ РАБОЧИХ МЕСТ
В ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОИЗВОДСТВАХ**

11 января 2010 г. состоялась рабочая встреча Президента Российской Федерации **Дмитрия Медведева** с Председателем Федерации независимых профсоюзов России **Михаилом Шмаковым**. В ходе встречи обсуждались, в частности, ситуация на рынке труда, меры по снижению безработицы, динамика задолженности по заработной плате, *сообщает сайт Президента России <http://news.kremlin.ru>*.

Как отметил Президент, власти вместе с профсоюзами энергично и слаженно работали над тем, чтобы снять или, как минимум, уменьшить негативные последствия финансового кризиса и прежде всего на рынке труда. Была принята целая серия решений. Часть из них сработала, другая сработала не в полной мере, не так, как ожидали. По мнению Президента, безработица останется в 2010 г. самой сложной проблемой, которая существует в социальной сфере страны.

М. Шмаков согласился, что меры, которые были приняты государством для ослабления давления кризиса на рынок труда, на трудящихся, дали свой эффект. Это не

привело к росту занятости в стране, многие предприятия испытывают трудности, сокращали персонал, но есть и позитивные примеры, когда удалось предотвратить массовое сокращение работников на многих предприятиях. На конец 2009 г. насчитывалось 2 млн. 50 тыс. официально зарегистрированных безработных, а при подсчете по методике Международной организации труда общая безработица составляет около 7,7 млн. В этой связи Председатель ФНПР предложил вернуться к вопросу об ускорении ратификации конвенций МОТ, которые сегодня востребованы в повседневной жизни.

Президент Д. Медведев отметил, что, хотя рынок труда после кризиса восстанавливается медленнее всего, это не должно служить оправданием для бездействия как Правительства, так профсоюзных организаций и работодателей. «Во время любой встречи с руководителями территорий, с руководителями субъектов Федерации я всегда ставил и ставлю два основных вопроса: о состоянии безработицы и о том, какова динамика задолженности

по заработной плате», – напомнил Президент. Что же касается конвенций МОТ, то все поручения Президентом даны, Правительство их прорабатывает, часть конвенций МОТ готова к подписанию.

М. Шмаков обратил внимание Президента на задачу, которую ставят профсоюзы, – добиться не ухудшения в новых коллективных договорах уровня социальных гарантий, достигнутого на начало кризиса. Дело в том, что предприниматели стремятся понизить расходы на заработную плату, социальные издержки, на рабочую силу.

Д. Медведев согласился, что это не тот путь, по которому надо идти в развитии государства и общества.

В завершение Президент РФ сказал: «Считаю, что та модернизация экономики, о которой я заявил в 2009 г., и тот курс, который мы сейчас реализуем, должны приводить не к уменьшению количества рабочих мест, а к созданию новых рабочих мест в высокотехнологичных производствах. И это, мне кажется, тоже одна из самых существенных задач на текущую перспективу».

МИНИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР ОПЛАТЫ ТРУДА В СТОЛИЦЕ РОССИИ ВЫРАСТЕТ

Это предусмотрено Генеральным соглашением между Правительством Москвы, Московской федерацией профсоюзов и Московским объединением работодателей на 2010 г.

Согласно Генсоглашению, минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в Москве с 1 января 2010 г. вырастет на 8,4% и составит 9,5 тыс. руб. Но это лишь первая часть за-

планированного повышения МРОТ. С 1 мая 2010 г. минимальная заработная плата будет увеличена ещё на 6% и составит 10,1 тыс. руб.

Мэром столицы **Юрием Лужковым** поддержано предложение профсоюзов разработать законопроект, устанавливающий, что минимальный размер оплаты труда не должен быть ниже прожиточного минимума.

◆ **УКРАИНА**

ПРОТЕСТ ФПУ ДАЛ ПОЗИТИВНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Восстановлено поступление средств фондов обязательного социального страхования в территориальные подразделения, приостановленное Государствен-

ным казначейством Украины 23 декабря 2009 г.

Это произошло после опубликования Заявления протеста Федерации профсоюзов Украины

и срочной телеграммы председателя ФПУ **Василия Хара** на имя премьер-министра Украины **Юлии Тимошенко** от 25 декабря 2009 г.

УЧИЛИСЬ ПРИМЕНЯТЬ ГЕНДЕРНЫЕ ПРИНЦИПЫ

15–16 декабря 2009 г. в Киевском доме профсоюзов состоялся семинар «Реализация гендерной политики на Украине», организованный Атомпрофсоюзом Украины при поддержке Международной федерации профсоюзов «Интернационал общественного обслуживания», *сообщает медиациентр ФПУ.*

Участие в семинаре приняли председатели, члены гендерных комиссий и активисты Атомпрофсоюза. Цель – научить лидеров профсоюза, которые занимаются в организациях гендерными вопросами, применять принципы гендерного равенства в своей практической работе.

Гендерная политика определена приоритетным направлением в общественных и трудовых отношениях на Украине. Как это реализуются, рассказала специалист Министерства по делам семьи, молодёжи и спорта **О.В. Прохоренко**. Она отметила, что в связи с курсом на евроинтеграцию Украины гендерные вопросы приобретают особое значение в стране. Создана прочная законодательная база обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. Украина взяла на себя обязатель-

Таким образом, после вмешательства ФПУ обеспечиваются выплаты страховой помощи пострадавшим на производстве, инвалидам труда, больным, безработным.

ство по исполнению международных документов.

Однако в стране ещё существует традиционно установившееся гендерное неравенство, которое, по мнению докладчика, усугубляют такие факторы, как безработица, рост бедности семей, особенно с детьми, вследствие финансово-экономического кризиса, усиление массовой депрессии среди мужского и женского социумов. Растут агрессивность, жестокость и насилие, увеличивается количество суицидов (особенно среди мужчин). Всё это осложняет отношения в украинских семьях, которые, кроме того, чем дальше, тем чаще становятся бездетными. Так, по данным Госкомстата Украины, 62,2% семей не имеют детей.

На семинаре был представлен ряд презентаций, однако преобладало живое общение – специалисты отвечали на вопросы участников семинара, которые касались примеров гендерного неравенства непосредственно в их организациях и коллективах. Применялись такие современные учебные технологии, как ролевые игры, «мозговая атака» и другие.

◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

ПЛЕНУМ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ БЕЛАРУСИ

9 декабря в Минске состоялся VI пленум Совета Федерации профсоюзов Беларуси.

В повестку дня были включены вопросы о текущем моменте и ходе отчётно-выборной кампании 2009–2010 гг. в членских организациях ФПБ, о подготовке и проведении VI съезда ФПБ.

На пленуме были подведены итоги работы за год, проанализированы результаты деятельности членских организаций. С основным докладом выступил председатель ФПБ **Леонид Козик**. Он проинформировал участников пленума о положении дел в экономике страны, о работе ФПБ по защите трудовых и социально-экономических прав трудящихся в сложившихся условиях. В докладе был высказан ряд важных положений о позиции и действиях Федерации.

Если на предприятии действуют несколько первичных профсоюзных структур, наиболее представительная из них создает совместную профсоюзную сторону в комиссии по ведению коллективных переговоров. «Мы выступаем за единый коллективный договор, подписываемый руководителем наиболее представительного профсоюза. Федерация будет отстаивать свои позиции в этом вопросе и инициировать их законодательное урегулиро-

вание», – сказал Л. Козик. «А в случае, если отсутствует профорганизация, колдоговор от имени работников может быть заключен вышестоящей организационной структурой», – добавил он.

На сегодняшний день в Беларуси действует более 17,5 тыс. коллективных договоров, благодаря чему обеспечена дополнительная социальная защита миллионов трудящихся. Вместе с тем отдельные руководители предприятий позволяют себе не выполнять достигнутые договорённости. Более того, некоторые из них пытаются поставить под сомнение отраслевые и региональные соглашения.

Острой темой остаётся контрактная форма трудового договора. «Добросовестный работник должен сам выбрать документ, который ему нужно подписать с нанимателем – контракт или бессрочный договор. Конечно, контракт привлекателен в смысле премий и надбавок, но это дело работника и нанимателя», – такова позиция Федерации профсоюзов. За десятилетний срок действия контрактной системы в стране ФПБ удалось добиться немалого в части её оптимизации.

Пленум определил основные задачи Федерации на период до очередного VI съезда, который, согласно решению пленума, состоится в сентябре 2010 г.

ПОВЫШАЕТСЯ МИНИМАЛЬНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

По решению Совета министров Беларуси с 1 января 2010 г. минимальная заработная плата в республике повышается до 258600 бел. руб., *сообщает пресс-служба ФПБ.*

По курсу Национального банка на 29.12.09 это составляет около 91 долл.

С инициативой повысить минимальную зарплату Федерация профсоюзов Беларуси выступила в октябре 2009 г. Предложение было

поддержано Президентом страны. В результате этого повышения Беларусь станет государством, где минимальная заработная плата превысит бюджет прожиточного минимума и составит 103% к БПМ. Этой цели давно и настойчиво добивались профсоюзы республики, участвуя в солидарной кампании в рамках Всеобщей конфедерации профсоюзов «Минимальную зарплату – не ниже прожиточного минимума!».

◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НАГРАДЫ ПРОФСОЮЗНЫМ РАБОТНИКАМ

В канун Дня независимости (16 декабря. – *Ред.*) Указом Президента Казахстана **Н. Назарбаева** большая группа граждан страны удостоена высоких государственных наград. Среди награждённых – коллеги из Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

Они отмечены за заслуги в государственной и общественной деятельности, значительный вклад в социально-экономическое и культурное развитие страны, за укрепление дружбы и сотрудничества между народами.

Орденом «Курмет» («Почёт») награждены:

Айналиев Имамади Алиевич – председатель Мангистауского областного совета профсоюзов;

Зеленков Анатолий Васильевич – заместитель председателя Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

Медалью «Ерен еңбегі үшін» («За трудовое отличие») награждены:

Алтынбеков Ергалым Тлебалдиевич – генеральный директор АО «Санаторий «Коктем»;

Бекишев Кенес Рахметович – председатель Акмолинского областного совета профсоюзов;

Мынбаев Сарсенбай Бердалиевич – председатель Совета профсоюзов города Астаны.

Почётной грамотой Республики Казахстан отмечен **Сагындыков Хамидулла Кушембаевич** – директор Департамента Феде-

рации профсоюзов Республики Казахстан.

Поздравляем наших уважаемых товарищей, желаем всем

доброе здоровья и новых высоких достижений на ниве служения трудовому народу!

МЕРЫ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ НАСЕЛЕНИЯ

С 1 января 2010 г. в Республике Казахстан осуществлен ряд государственных мер по социальной поддержке населения.

Так, в соответствии со статьей 24 Закона РК от 25 апреля 2003 г. «Об обязательном социальном страховании» Правительство постановило с 1 января 2010 г. произвести повышение назначенных размеров социальных выплат из Государственного фонда социального страхования в случае утраты трудоспособности и потери кормильца лицам, являющимся получателями социальных выплат на 1 января 2010 г., на 9%.

Кроме того, с 1 января повышаются размеры пенсионных выплат

на 25% от размера получаемых пенсионных выплат.

С 1 января 2010 г. установлены:

- минимальный размер заработной платы – 14952 тенге (101 долл.);
 - размер государственной базовой пенсионной выплаты – 5981 тенге (40 долл.);
 - минимальный размер пенсии – 12344 тенге (83 долл.);
- величина прожиточного минимума – 14952 тенге (101 долл.).

Для справки: средняя заработная плата в Казахстане на 1 ноября 2009 г. составляла 67142 тенге (442 долл.).

◆ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

МОЛОДЁЖЬ АГИТИРУЕТ ЗА ВСТУПЛЕНИЕ В ПРОФСОЮЗ

18 декабря 2009 г. Молодёжный совет Федерации профсоюзов Кыргызстана провёл акцию под лозунгом: «Наша сила – наш союз! Вступай в профсоюз!»

Члены Молодёжного совета Федерации профсоюзов Кыргызстана с агитационными материалами посетили строительные объекты г. Бишкека – «Айгюн-Иншаат», «Сумсар-Бишкек».

Эти объекты были выбраны не случайно, ведь именно зачастую на стройках не соблюдаются правила техники безопасности и охраны труда, используются все возможности, чтобы сократить расходы на и без того дешёвую рабочую силу.

Молодые активисты проводили беседы, раздавали буклеты, календари, разъясняли строителям, что такое профсоюзы и для чего они

нужны. В ходе общения выяснилось, что на строительных площадках действительно допускаются нарушения, нет надлежащего надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

В результате проведённой акции строители выразили заинтересованность в защите своих трудовых прав через создание первичных профсоюзных организаций.

◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ЖЕНЩИНЫ ТРЕБУЮТ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ

17 декабря 2009 г. в Кишинёве состоялась годовая конференция Женской организации Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы, на которой были подведены итоги деятельности Совета Женской организации в 2008–2009 гг. и намечены приоритетные задачи на 2010 г.

Председатель организации **Анна Селина** представила отчетный доклад. Выступившие в прениях делегаты и приглашённые оценили по достоинству успехи, указали на недостатки и внесли предложения по улучшению деятельности.

Принято Обращение к органам центральной власти, в котором женщины – члены профсоюза выдвигают требования:

обеспечить выполнение положений Закона о равных возможностях женщины и мужчины;

повысить не менее чем втрое единовременное пособие на рождение ребенка, с установлением единого размера пособия для застрахованных и незастрахованных лиц;

не аннулировать пособия по уходу за ребёнком в возрасте от 1,5 до 3 лет и за детьми-инвалидами до 16 лет.

В Обращении содержится требование не вносить изменения в Закон о пособиях по временной нетрудоспособности, предусматривающие лишение выплаты пособия по временной нетрудоспособности за первый день заболевания, а также не вносить изменения в названный закон и в Трудовой кодекс, предусматривающие лишение права на пособие по беременности и родам женщин, находящихся на содержании застрахованных супругов, лишение женщин с детьми в возрасте до 3 лет права на непривлечение к работе в ночное время, к сверхурочной работе, к работе в выходные и праздничные нерабочие дни, неотправление в служебные командировки и др.

Конференция утвердила новый состав Совета Женской организации. На пост председателя Женской организации НКПМ была переизбрана Анна Селина.

ПРОФСОЮЗ ДЛЯ МОЛОДЁЖИ, МОЛОДЁЖЬ ДЛЯ ПРОФСОЮЗОВ

В Институте труда состоялся двухдневный семинар «Профсоюз для молодёжи, молодёжь для профсоюзов», организованный Национальной конфедерацией профсоюзов Молдовы для членов молодёжной организации НКПМ, *сообщает Департамент организационной работы, профобразования и информации Конфедерации.*

Открывая семинар, конфедеральный секретарь НКПМ **Николай Суручану** отметил, что проблемы молодёжи не сходят с повестки дня руководства Конфедерации. В течение года молодые профсоюзные активисты принимали участие в разработке различных программ по созданию экономических и социальных условий для молодёжи.

Совместно с профсоюзными преподавателями **Дорином Суручану** и **Лилианой Посцан** молодые члены профсоюза обсуждали преимущества членства в профсоюзах и многочисленные блага, которые могут обеспечить молодё-

жи профсоюзы. Работая в группах, участники семинара определили пути доступа молодёжи к профсоюзам, аргументировали преимущества членства в профсоюзах, рассказали о работе профсоюзов по социально-экономической защите молодёжи, одновременно накопив немало знаний о правах работника и члена профсоюза.

Участники семинара под руководством **Корнелиу Чуря**, эксперта Института развития и социальных инициатив «Viitorul», обсудили роль и позицию профсоюзов в условиях экономического кризиса.

Санду Койка, председатель Национального совета молодёжи Молдовы, проинформировал молодых членов профсоюза о законодательстве в области молодёжи и о возможных изменениях в Законе о молодёжи.

Участники семинара отметили актуальность обсуждённых тем, хорошую организацию и предложили тематику последующих курсов.

◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В ЗАРУБЕЖНЫХ КОМПАНИЯХ СОЗДАЮТСЯ ПРОФСОЮЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

«С каждым днём ускоряется процесс создания организаций профсоюзов в функционирую-

щих в Азербайджане зарубежных транснациональных компаниях, а также в частном секто-

ре страны», – заявил агентству *АзерТадж* председатель Конфедерации профсоюзов Азербайджана **Саггар Мехбалиев**.

Этот процесс проводится не в качестве кампании. Профсоюзы не занимаются этим вопросом в виде кампании. Ежедневно в отраслевые профессиональные союзы, в первичные организации, в объединенные профсоюзы поступают обращения в связи с созданием новых структур.

Руководители зарубежных транснациональных компаний, ранее всячески препятствовавшие этому процессу, сейчас, обращаясь в профцентр, сожалеют по этому

поводу. Они отмечают, что профсоюзы нужно было создавать 3–5 лет назад. «Все это свидетельствует о том, что в Азербайджане профсоюзы превращаются в организованную силу, стоящую на страже социальных интересов граждан», – подчеркнул в заключение С. Мехбалиев.

«Считаю, что важнейшим условием развития профдвижения в Азербайджане, – сказал в заключение С. Мехбалиев, – дальнейшее повышение роли Конфедерации профсоюзов, призванной консолидировать действия членских профсоюзов по защите социально-трудовых прав и интересов работающих».

◆ ГРУЗИЯ

ПРИНЯТИЕ НОВОГО ТРУДОВОГО КОДЕКСА ОТЛОЖЕНО

Очередная дискуссия по Трудовому кодексу Грузии, участие в которой должны были принять работодатели, профсоюзы и представители правительства и которая планировалась в декабре, оказалась сорвана, сообщает <http://www.georgiatimes.info>.

Заместитель председателя Объединения профсоюзов Грузии **Гоча Александри** заявил, что рабочая группа смогла только прийти к согласию в том, что переговоры возобновятся в I квартале 2010 г.

В Ассоциации работодателей также подтверждают, что во время рабочих встреч было утверждено лишь это положение. Исполнитель-

ный директор Ассоциации заявляет, что переговоры об изменениях в Трудовом кодексе начнутся после 15 января 2010 г. По его словам, ожидается повышение статуса Комиссии, и её решения будут утверждаться премьер-министром страны.

Члены Ассоциации работодателей противятся изменениям в Трудовой кодекс и заявляют, что поправки подгоняются под интересы профсоюзов. Профсоюзы, со своей стороны, обвиняют бизнес-ассоциации в рабовладельческом мышлении и утверждают, что, если Трудовой кодекс не будет изменен, ЕС может лишить Грузию льготного торгового режима.

◆ **ВКП – СНГ****РАТИФИКАЦИЯ СТРАНАМИ СНГ
СВОДНОЙ МОРСКОЙ КОНВЕНЦИИ –
НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ**

*Георгий СТОЛЯРЕНКО,
председатель
Международной
конфедерации профсоюзов
работников водного транспорта*

Конвенция МОТ 2006 г. «О труде в морском судоходстве» (Сводная морская конвенция), принятая Международной организацией труда в феврале 2006 г., объединила в едином документе около 70 существующих правовых актов МОТ в области морского торгового судоходства. Документ устанавливает минимальные требования и стандарты практически по всем аспектам труда и отдыха моряков. В нём отражены вопросы рабочего времени и отдыха моряков, их занятости и социального обеспечения, питания и здравоохранения, а также социально-бытового обслуживания.

Согласно заложенному в Конвенции механизму, она вступит в силу через год после её ратификации 30 государствами – членами МОТ, представляющими не менее 33% валового регистрового тоннажа мирового торгового флота.

По состоянию на конец 2009 г. уже 6 стран ратифицировали Конвенцию: это Либерия, Багамские и Маршалловы острова, Панама, Норвегия и Шри Ланка. Суммарный тоннаж флотов этих государств составляет примерно 40% общемирового.

Кроме этого, Еврокомиссия приняла специальную директиву, в которой всем членам Европейского Союза рекомендовано принять срочные меры для ратификации Сводной конвенции в каждом от-

дельном государстве, что, очевидно, произойдет не позже 2010 г. Таким образом, как только страны ЕС присоединятся к Конвенции – она вступит в силу.

Стоит добавить, что в сентябре 2008 г. в женевской штаб-квартире МОТ состоялась весьма представительная трёхсторонняя встреча экспертов, выработавшая тексты двух серьезных документов, напрямую исходящих из требований Конвенции: Руководства для проведения инспекций государством флага и Руководства для инспекторов, выполняющих государственный портовый контроль. Нет сомнений, что вскоре эти Руководства станут ежедневной нормой жизни в судоходстве.

На этом фоне не просто целесообразность, а даже срочность ратификации странами СНГ Сводной конвенции, представляется особенно важной. Вступление её в силу обяжет любое государство, независимо от его участия в Конвенции, обеспечивать на судах своего флага выполнение установленных трудовых стандартов во избежание применения предусмотренных Конвенцией санкций.

Ратифицировавшие государства станут предъявлять ко всем судам, заходящим в их порты, требования положений Конвенции в полном объёме и вводить соответствующие ограничения.

В странах СНГ и, в частности, в России осознаётся необходимость ратификации Сводной конвенции, в первую очередь это относится к морским профсоюзам, в особенности к Российскому профессиональному союзу моряков (председатель **Игорь Павлов**) – крупнейшему национальному профсоюзу из числа работающих в основном с моряками. Разработаны конкретные меры, которые уже приняты и принимаются для подготовки ратификации. Состоялись (в частности, по инициативе РПСМ) несколько семинаров и круглых столов с участием представителей МОТ и всех организаций, имеющих отношение к морскому труду, включая государственные службы, судоходные компании, учебные и научные учреждения.

Участники встреч единодушно высказались за то, что необходимо как можно скорее ратифицировать Конвенцию и привести национальное законодательство в соответствие с её нормами. Исходя из ситуации, реально складывающейся в России, ратификация Конвенции в 2010 г. выглядит вполне вероятной.

В Одессе (Украина) в сентябре 2009 г. по инициативе Профсоюза работников морского транспорта Украины (председатель **Михаил Киреев**) был проведён круглый стол «Сводная Конвенция МОТ о труде в морском судоходстве – за и против». В этой встрече участвовали представители профсоюзов Украины и России, Международной федерации транспортных и Международной конфедерации профсоюзов работников водного транспорта, круинговых компаний, Одесской морской академии, других заинтересованных организаций. В ходе дискуссии были высказаны разные точки зрения о необходимости ратификации Конвенции в Украине, но преобладающей, которую активно отстаивали представители профсоюзов, была позиция поддержки.

В других странах СНГ ситуация с Конвенцией хуже, в том смысле, что пока не делается заметных практических шагов по продвижению ее ратификации.

Следует подчеркнуть, что Международная конфедерация профсоюзов работников водного транспорта уже давно занимает самую активную позицию по отношению к Конвенции. Так, делегация Конфедерации участвовала в январе 2001 г. в работе 29-й сессии Совместной морской комиссии МОТ, на которой было принято историческое уже решение о разработке Единой конвенции по морским трудовым стандартам.

Затем регулярно, вплоть до принятия Конвенции в 2006 г., представители Конфедерации участвовали в международных встречах, посвященных этому вопросу.

В последние два года вопрос о ратификации обсуждался на заседаниях Исполкома МКПРВТ, а также инициировался для рассмотрения на Межпарламентской Ассамблее стран СНГ. В результате этой инициативы на 33-м пленарном заседании этого межгосударственного органа 3 декабря 2009 г. было принято Постановление с рекомендацией парламентам государств-участников об ускорении ратификации Сводной конвенции в странах СНГ.

Мы считаем, что ратификации Конвенции в странах СНГ будет способствовать и то обстоятельство, что Межпарламентская Ассамблея ещё в 2000 г. приняла Модельный закон «Об особенностях регулирования труда моряков». Принятие этого Закона также инициировала наша Конфедерация, а разработан он был на

основе принятых к тому моменту конвенций МОТ по морьям. К сожалению, этот закон затем не был принят в каждой стране, но его положения и ссылки на него использовались в практической деятельности и получили одобрение отраслевых комитетов парламентов стран СНГ.

В целом можно утверждать, что понимание необходимости срочных мер по ратификации Конвенции становится всё шире, включая и те структуры, от которых непосредственно зависит процесс ратификации.

* * *

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников
Содружества Независимых Государств

Принято
на 33-м пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(№ 33-13 от 3 декабря 2009 г.)

О ратификации
Конвенции Международной организации труда
«О труде в морском судоходстве»
парламентами государств –
участников СНГ

Учитывая важность разработки согласованных подходов в области регулирования трудовых отношений в государствах – участниках СНГ, в целях сближения национальных законодательств и их соответствия нормам международного права, Межпарламентская Ассамблея постановляет:

рекомендовать парламентам государств – участников СНГ ускорить рассмотрение вопроса о ратификации Конвенции Международной организации труда «О труде в морском судоходстве».

◆ ТОЧКА ЗРЕНИЯ

ЧТО БЕСПОКОИТ ПРОФСОЮЗЫ В НОВЫХ ПОПРАВКАХ К ТРУДОВОМУ КОДЕКСУ АРМЕНИИ

Правительством Республики Армения подготовлен проект Закона о внесении изменений в трудовое законодательство РА. Комментирует эти изменения

Жанета ТОРОСЯН,
*председатель Отраслевого республиканского союза профессиональных организаций работников культуры и средств массовой информации Армении**

Состоялось ли обсуждение профсоюзными организациями изменений трудового законодательства?

В апреле 2009 г. Правительство Республики Армения, Конфедерация профсоюзов и Республиканский союз работодателей подписали Республиканский коллективный договор. Стороны, в частности, договорились, что все проекты законодательных и нормативно-правовых актов, содержащие нормы трудового права и имеющие существенное значение с точки зрения защиты прав и интересов работников и работодателей, до их принятия рассматриваются Республиканской трёхсторонней комиссией.

Поскольку разработанный Правительством законопроект – первый после подписания договора, ожидалось, что на Трёхсторонней комиссии состоится обсуждение проекта, однако этого не случилось. Вопрос был рассмотрен рабочей группой, что не дало ожидаемых результатов. Затем последовало письменное обращение в Правительство РА, что пока также не дало результатов.

Какие изменения больше всего вас обеспокоили?

Следует отметить, что в действующем Кодексе, вступившем в силу в июне 2005 г., много недостатков. Поэтому в течение прошедших лет в него постоянно вносились корректировки, однако нынешние изменения меняют всю идеологию Закона.

Неприемлемой в проекте Закона является, в первую очередь, новая редакция статьи 14, согласно которой основанием возникновения трудовых отношений становится правовой акт работодателя, а трудовой договор может быть заключен и в устной форме. Фактически институт трудового договора вытесняется как юридическое основание возникновения трудовых отношений, тем самым нарушается и без того зыбкое равноправие сторон трудовых отношений. Непонятно, о чём может устно договариваться работник?

По проекту предлагается уведомление работника о приёме заменить оповещением «должным образом». Это размытое понятие может интерпре-

* Редакция благодарит Международное объединение профсоюзов «Консультативный совет профсоюзов работников культуры» за организацию данной публикации.

тироваться каждым работодателем по-своему и не гарантирует возможности контроля за соблюдением. Эти поправки не стыкуются с рядом других действующих статей. Так, остаются в силе все статьи о прекращении трудового договора в связи с истечением срока, в связи с невыполнением обязанностей, возложенных на работника трудовым договором, и т.д.

Внесены ли изменения, связанные со сверхурочной работой, работой в праздничные, нерабочие дни и в ночное время?

В действующем Трудовом кодексе есть серьезные упущения, которые, по нашему мнению, следовало поправить. ТК не указывает случаи, когда для привлечения работника к сверхурочной работе необходимо его согласие. В статье 145 изложены исключительные случаи разрешения сверхурочной работы, которые допустимы без согласия самого работника. Некоторые пункты вызывают наши возражения, так как в них фактически законодатель возлагает на работника обязанность устранять недостатки работодателя в организации труда, а также использует сверхурочную работу для нужд экономического развития, что противоречит Конвенции Международной организации труда. В других случаях работодатель лишь оповещает работника в разумные сроки, но не спрашивает его согласия. В Трудовом кодексе РА фактически не указывается ни одного случая, когда требуется согласие работника для привлечения к сверхурочной работе. По сути, это нарушение принципа запрета принудительного труда, так как в случае отказа работник может быть привлечен к дисциплинарному наказанию.

Далее. В проекте допустимая продолжительность сверхурочной работы доведена до 180 часов в год (вместо нынешних 120), и изъят пункт об обязанности работодателя вести точный учет сверхурочных часов на каждого работника. Вследствие этого работник может привлекаться к сверхурочной работе всегда, когда это нужно работодателю, трудиться до изнеможения и подорвать здоровье. А доказать превышение допустимой продолжительности будет сложно, поскольку точный учет необязателен.

Что касается работы в ночное время, то, по действующему Трудовому кодексу, ночным временем считается время с 22.00 до 6.00, а работа считается ночной, если хотя бы три часа выполненной работы приходится на это время. Это означает, что эти часы оплачиваются по более высокому ночному тарифу. В новом законопроекте «небольшое» изменение означает, что по ночному тарифу будет оплачиваться работа, если она охватила весь промежуток ночного времени, а не его часть.

Согласно статье 185 действующего ТК, работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в размере двойной тарифной ставки, или, по желанию работника, в течение одного месяца ему может быть предоставлен другой день отдыха, или этот день может быть прибавлен к ежегодному отпуску. Теперь же предлагается вопрос двойной оплаты решать «по согласию сторон»... Можно ли предположить, что работник добровольно откажется от двойной оплаты?! Это право также предоставляется работодателю. В результате не будет учитываться желание работника при выборе способа компенсации.

Как регулируются трудовые отношения с людьми, выполняющими работу у физических лиц?

После появления в стране богатых людей реальностью стали и новые виды оказания услуг личного характера: в качестве домработниц, водителей, охранников, садовников, гувернанток и т.д. Возникла необходимость регулирования этих трудовых отношений, и в действующем ТК появилась статья 97, согласно которой основанием для оказания услуг личного характера служит трудовой договор, и на него распространяются правила, установленные Трудовым кодексом. В проекте изменений предлагается эту статью из ТК изъять как потерявшую силу. Это означает, что большая армия работников будет работать без трудовых договоров, без основных социальных гарантий: без выплат в социальные фонды, без права на отпуск или компенсацию за него, без возможности заработать страховой стаж для получения пенсии. Это, между прочим, приведет и к уменьшению выплат в Фонд социального страхования. Все это на руку только пользователям таких услуг. В Российской Федерации, например, такие договоры регистрируются в органах местного самоуправления, что позволяет, в случае нарушения условий договора, обращаться в суд. А наши граждане, работающие у физических лиц, станут юридически бесправными.

Затронут ли изменения ежегодные отпуска работников?

Сейчас ежегодный отпуск (статья 139) считается в календарных днях, а будет – в рабочих. То есть для работающих по 6-дневной рабочей неделе предусматривается отпуск 24 рабочих дня, для работающих по пятидневке – 20. Что касается работников, работающих по временному или сезонному договору, то, согласно статье 100 действующего ТК, если сезонный договор заключается на срок до 8 месяцев, то работнику полагается 16-дневный оплачиваемый отпуск или компенсация за него. В новом ТК (статья 100, часть 3) по сезонному договору ни отпуска, ни компенсации не предусмотрены.

Если работник пожелал уволиться, за сколько времени он обязан предупредить работодателя?

По действующему Трудовому кодексу – за две недели. Сейчас Республиканский союз работодателей предлагает увеличить этот срок до 30 дней, чтобы у работодателя было время подобрать замену. А если человек нашёл более подходящую для него работу и ему необходимо срочно уволиться? Ведь на новом месте вряд ли будут держать место вакантным целый месяц, и так можно потерять более выгодную работу. Мы считаем, что нельзя увеличивать срок.

Каково в целом Ваше мнение о новом законопроекте?

Новый законопроект значительно ухудшает правовое положение работника, снижает уровень минимальных государственных гарантий, а также возможность эффективного государственного и общественного контроля. Нарушен принцип равноправия сторон трудовых отношений, который на практике и так имел перекос в пользу работодателя.

О ХОДЕ СОЛИДАРНОЙ ПРОФСОЮЗНОЙ АКЦИИ «Минимальную пенсию – не ниже минимального прожиточного уровня пенсионера»*

Пенсия – важнейший источник доходов пожилого населения. При этом её смысл не исчерпывается материальным наполнением – он гораздо шире. Размер пенсии – это не только достаток, он определяет и такие содержательные характеристики, как уровень социальной справедливости и социальной солидарности при распределении доходов в обществе. Степень поддержки пожилых демонстрирует зрелость общественных отношений, которая базируется на принципах взаимной поддержки человека человеком, межпоколенческой ответственности за отсроченный возврат и обмен во времени труда, материальных благ и услуг.

Пенсия – это часть резервируемой оплаты труда, которая накапливается на протяжении всей трудовой жизни (35–40 лет), а расходуется после выхода на пенсию. В России период предстоящей жизни пенсионера равняется примерно 14 годам для мужчин и около 21 года для женщин. По закону он определяется средней величиной, как для мужчин, так и для женщин в 19 лет (228 месяцев).

На межгосударственном уровне в области пенсионного обеспечения нормативную базу в странах СНГ и ЕврАзЭС составляют Межправительственное соглашение 1992 г., а также межгосударственные двусторонние соглашения. В настоящее время осуществляется работа Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС над Основами законодательства в области пенсионного обеспечения. ВКП также принимает в этом участие, имея в виду найти и выработать общие правовые подходы в решении этих проблем.

Сегодня в странах СНГ сложились или складываются свои национальные пенсионные системы. Каждая из них имеет особенности и отличия. Но есть одно общее условие нормального функционирования пенсионных систем, которое определено международными правовыми нормами, это – страховые принципы, положенные в основу их построения. Однако органы власти ряда стран СНГ, решая проблемы реформирования пенсионного обеспечения, изыскивая дополнительные финансовые источники, факти-

* При подготовке информации использованы статистические и аналитические данные о пенсионном обеспечении населения государств Содружества, подготовленные Межгосударственным статистическим комитетом СНГ и Международной ассоциацией пенсионных и социальных фондов.

Вопрос рассмотрен на заседании Исполкома ВКП 5 ноября 2009 г.

чески начали разрушать систему социального, в том числе пенсионного, страхования, отказываясь от страховых принципов их формирования. Профсоюзы Содружества настаивали и продолжают настаивать на сохранении в государствах сложившихся систем социального страхования.

Внебюджетные фонды, в которых обязательно участие профсоюзов, должны работать автономно от государственных бюджетов, что позволит гарантированно обеспечивать социальные обязательства пожилым людям.

Серьезную тревогу профсоюзов вызывает введение в ряде стран социального налога на финансирование пенсионного и социального обеспечения.

По мнению экспертов Международной организации труда (МОТ) и Международной ассоциации социального обеспечения, пенсионная система любой цивилизованной страны призвана решать две взаимоувязанные между собой задачи: при выходе на пенсию работников с низкими размерами заработной платы не допускать их попадания «в ловушку бедности»; что касается работников со средними и высокими уровнями заработной платы, то необходимо обеспечить получение ими пенсий в размерах, сопоставимых с получаемой ранее заработной платой, т.е. размер пенсии после 30 лет трудового (страхового) стажа должен быть не менее 40% заработной платы квалифицированного рабочего.

Стандарты Европейской социальной хартии, которую Россия подписала еще в 2000 г., значительно выше. Считается, что коэффициент замещения после 35–40 лет страхового (трудо­вого) стажа должен составлять не менее 50–60% от размера заработной платы. В настоящее время в государствах Содружества остаются предельно низкие средние размеры месячных пенсий по возрасту.

Таблица 1

**Средние размеры месячных трудовых пенсий
по возрасту (старости)**
(за декабрь, в национальной валюте; в долларах США)

| Страна | 2007 | | 2008 | |
|-------------|----------------------------|---------------------|----------------------------|-------------------|
| | В националь- ной валюте | В долла- рах США | В националь- ной валюте | В долларах США |
| Азербайджан | 64,3 | 76,1 | 99,39 | 124,1 |
| Армения | 14 331,8 | 47,1 | 24288,6 | 79,2 |
| Беларусь | 345 374 | 160,6 | 408321 | 185,6 |
| Грузия | ... | ... | ... | ... |
| Казахстан | 13 202 | 109,7 | 17768 | 147,1 |
| Кыргызстан | 1 208 | 34,0 | 1575 | 40,0 |
| Латвия | ... | ... | ... | ... |
| Литва | ... | ... | ... | ... |
| Молдова | 565,8 | 50,0 | 666,3 | 64,1 |
| Россия | 3 970,6 | 161,8 | 4904,7 | 166,9 |
| Таджикистан | 41,08 | 11,9 | 82,26 | 24,1 |
| Узбекистан | ... | ... | ... | ... |
| Украина | 798,85 | 158,2 | 942,73 | 122,4 |
| Эстония | ... | ... | ... | ... |

На Украине, как это следует из приведенной таблицы, произошло значительное уменьшение среднего размера месячной трудовой пенсии (с 158,2 долл. в 2007 г. до 122,4 долл. в 2008 г.). Ситуация усугубилась по состоянию на 1 октября 2009 г. Этот показатель (без учета военно-служащих) составляет 116,0 долл.

Очевидно, даже в период кризиса недопустимо решать проблемы бюджета и экономики за счет старшего поколения – наименее защищенных граждан наших стран. Несмотря ни на какие трудности, реформу пенсионной системы и существенное увеличение размера пенсии откладывать нельзя.

Однако увеличение показателей размеров минимальной пенсии в странах СНГ за девять месяцев 2009 г. наблюдалось только в Беларуси (трижды), Кыргызстане (дважды), в России с марта, в Молдове с апреля, в Узбекистане с августа.

Остались без динамики размеры минимальной пенсии в Азербайджане – 93,14 долл., Казахстане – 101,46 долл., Таджикистане – 16,05 долл., на Украине – 46,8 долл.

Таблица 2

**Динамика размеров минимальной пенсии
в странах СНГ за 2009 г.¹**

(По состоянию на первое число каждого месяца)

| Страна, нац. валюта | Месяцы | | | | | | | | |
|------------------------------------|--------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----------|
| | январь | февраль | март | апрель | май | июнь | июль | август | сентябрь |
| Азербай- джан, манат | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 |
| Армения ² , драм | 8000 | 8000 | 8000 | 8000 | 8000 | 8000 | 8000 | 8000 | 8000 |
| Беларусь, бел. рубль | 226467 | 230211 | 230211 | 230211 | 233707 | 233707 | 233707 | 236032 | 236032 |
| Казахстан, тенге | 15263 | 15263 | 15263 | 15263 | 15263 | 15263 | 15263 | 15263 | 15263 |
| Кыргыз- стан ² , сом | 530 | 530 | 530 | 630 | 630 | 630 | 800 | 800 | 800 |
| Молдова, лей | 475,09 | 475,09 | 475,09 | 570,11 | 570,11 | 570,11 | 570,11 | 570,11 | 570,11 |
| Россия ² , рубль | 1794 | 1794 | 1950 | 1950 | 1950 | 1950 | 1950 | 1950 | 1950 |
| Таджики- стан, сомони | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 |
| Узбеки- стан ² , сум | 55550 | 55550 | 55550 | 55550 | 55550 | 55550 | 55550 | 66660 | 66660 |
| Украина, гривна | 498 | 498 | 498 | 498 | 498 | 498 | 498 | 498 | 498 |

¹ Минимальный размер пенсии по возрасту с учетом компенсационных выплат.

² Размер базовой пенсии (базовая пенсия – гарантированная государством часть трудовой пенсии, выплата которой предусмотрена пенсионным законодательством).

Другими словами, на пенсию большинству пенсионеров прожить весьма сложно. Во многом это связано с крайне низкой заработной платой, которую получает большинство работающих в странах СНГ. Кроме того, устройство самих пенсионных институтов таково, что они не позволяют значительной части работников заработать приемлемую пенсию.

Специалистами института труда и социального страхования (Российская Федерация) для достижения работающими достойной пенсии предложена схема, при которой критериями такой пенсии для работников с различной по величине заработной платой должны выступать нормативы МОТ определенные положениями Конвенции Международной организации труда № 102 (1952 г.) «О минимальных нормах социального обеспечения»:

для работников с низкой заработной платой (от 4,4 до 12,0 тыс. руб. в месяц) *величина пенсии должна составлять не менее 1,0–2,0-кратной величины прожиточного минимума, или от 4,2 до 9,0 тыс. руб., а коэффициент замещения находится в диапазоне 75–95% от заработной платы;*

для работников, заработная плата которых близка средней её величине или незначительно ее превышает, величина пенсии должна составлять не менее 2,0–2,5-кратной величины прожиточного минимума, или от 9,0 до 11,2 тыс. руб., а коэффициент замещения составлять примерно 60–70% от заработной платы;

для работников, заработная плата которых выше средней и существенно (в два раза) ее превышает, величина пенсии должна составлять не менее 2,5–3,5-кратной величины прожиточного минимума, или от 11,2 до 15,5 тыс. руб., а коэффициент замещения составлять примерно 50–55% от заработной платы.

Согласно предложенным критериям, размер пенсии для большинства пенсионеров может превышать в 1,5–3,5 раза прожиточный минимум пенсионера, а коэффициенты замещения будут соответствовать стандартам МОТ и Европейской социальной хартии.

Таблица 3

Критерии размеров достойных пенсий, предлагаемые с учетом стандартов Международной организации труда и Европейской социальной хартии

| Размер заработной платы, тыс. руб. | Размер пенсий | | |
|------------------------------------|--|--|---|
| | В абсолютных размерах, тыс. руб. (в месяц) | Покупательная способность пенсий, в соотношении с прожиточным минимумом пенсионера, (разы) | Коэффициент замещения пенсии, соотношение пенсии и заработной платы (в %) |
| Низкий: от 4,4–12,0 | 4,2–9,0 | 1,0–2,0 | 75–95 |
| Средний: от 12,1–18,0 | 9,1–11,2 | 2,0–2,5 | 60–70 |
| Высокий: 18,1–33,0 | 11,3 до 15,5 | 2,5–3,5 | 50–55 |

Актуальный вопрос, с которым человечество столкнулось к началу XXI века и который стоит на повестке дня большинства стран Европы, включая и страны Содружества, – вопрос старения населения. Это во многом будет определять меняющийся характер бытия и жизнедеятельности людей в средне- и долгосрочной перспективе. Согласно прогнозам ООН, в численности землян доля лиц в возрасте 60 лет и старше повысится с 8,2% населения мира в 1950 г. до 25% в 2025 г. Еще более высокие темпы старения прогнозируются в развитых странах – до 30%. В европейских странах доля пожилого населения в 2025 г. составит: 34% – в Германии, Греции, Испании, Нидерландах и Швейцарии, 37% – в Италии.

Данная тенденция в полной мере присуща и для России. В 2007 г. доля россиян в возрасте 60 лет и старше составляла около 21%.

В 2025 г. в государствах Содружества эти показатели превысят 25%. В странах СНГ продолжается устойчивый рост численности лиц в возрасте 80 лет и старше.

Так, в государствах Содружества за 2004–2008 гг. число пенсионеров, получающих трудовые пенсии по возрасту (по старости), имело явную тенденцию к постоянному увеличению соответственно по годам: в Азербайджане – 759,0–835,8 тыс. человек; Беларуси – 1907,6–1935,0; Кыргызстане – 385,7–409,2; России – 29213,1–30414,5; на Украине – 10362,9–10558,3 тыс. человек.

Таблица 4

Изменение численности пенсионеров, получающих трудовые пенсии по возрасту (по старости)¹
(на конец года)

| Страна | Численность пенсионеров, получающих трудовые пенсии по возрасту (по старости) (тыс. человек) | | | | |
|-------------|--|---------|---------|---------|---------|
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| Азербайджан | 759,0 | 765,7 | 807,1 | 821,0 | 835,8 |
| Армения | 358,9 | 355,0 | 342,7 | 332,3 | 326,4 |
| Беларусь | 1907,6 | 1903,4 | 1908,3 | 1921,5 | 1935,0 |
| Грузия | 570,2 | 549,9 | ... | ... | ... |
| Казахстан | 1595,0 | 1599,0 | 1588,0 | 1583,6 | 1586,1 |
| Кыргызстан | 385,7 | 379,2 | 365,7 | 370,1 | 409,2 |
| Молдова | 456,3 | 451,8 | 453,8 | 452,3 | 455,3 |
| Россия | 29213,1 | 29395,0 | 29576,7 | 30025,7 | 30414,5 |
| Таджикистан | 323,5 | 315,6 | 314,7 | 307,5 | 309,5 |
| Узбекистан | 1914 | 1936 | ... | ... | ... |
| Украина | 10362,9 | 10595,8 | 10575,8 | 10591,0 | 10558,3 |

¹ Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах социальной защиты населения.

Европейскую модель отличает развитый страховой компонент. Основные социальные риски, на снижение которых ориентируется социальная защита, – старость, выход на пенсию, смерть кормильца, инвалидность, болезнь,

беременность, уход за детьми, безработица, необходимость поддержки больных, стариков. В среднем страны – члены Евросоюза (ЕС) расходуют на эти цели около 30,0% ВВП. При этом $\frac{2}{3}$ ресурсов, выделяемых на социальную защиту, – это расходы на пенсии и здравоохранение, что составляет примерно 18–20% от ВВП.

В России совокупные затраты на пенсионное обеспечение и здравоохранение составляют около 9% ВВП, и эта доля за последние 20 лет снизилась на 3%. В целом государственное влияние и поддержка пенсионеров крайне незначительна. Так, доля расходов на пенсионное обеспечение в странах СНГ длительное время составляла от 2,0% до 10% от ВВП.

При сохранении нынешней доли ВВП, идущей на пенсионное обеспечение, государства Содружества (по оценкам специалистов) вряд ли могут рассчитывать на существенное улучшение положения пенсионеров, какая бы пенсионная реформа не была проведена.

К примеру, расходы на пенсии в Западной Европе (в среднем) и США составляют около 10–12% ВВП и больше. И надо иметь в виду, что каждый процентный пункт здесь значительно весомее, чем в СНГ.

Доля расходов на пенсионное обеспечение на начало 2008 г. по-прежнему мала и составляла от ВВП в Беларуси – 8,8%, Молдове – 7,7, Узбекистане – 6,5, Кыргызстане – 4,8, России – 4,6, Азербайджане – 3,8, Армении и Казахстане – по 3,4%, Таджикистане – 2,4%. На Украине доля расходов составляла около 14,0% от ВВП.

Таблица 5

**Доля расходов на пенсионное обеспечение
на начало 2008 года (млн. долларов США)**

| Страна | ВВП | Расходы на пенсионное обеспечение | |
|-------------|-------------|-----------------------------------|-------------|
| | | абс. | в % к ВВП |
| Азербайджан | 31 249,4 | 1 188,0 | 3,8 |
| Армения | 9 204,5 | 316,0 | 3,4 |
| Беларусь | 44 714,8 | 3 932,4 | 8,8 |
| Грузия | 10 175,1 | - | - |
| Казахстан | 104 853,5 | 3 604,8 | 3,4 |
| Кыргызстан | 3 745,8 | 179,3 | 4,8 |
| Латвия | 28 837,6 | 1 586,4 | 5,5 |
| Литва | 43 973,0 | 2 774,0 | 6,3 |
| Молдова | 4 394,0 | 340,2 | 7,7 |
| Россия | 1 290 081,1 | 58 840,0 | 4,6 |
| Таджикистан | 3 712,2 | 89,4 | 2,4 |
| Узбекистан | 22 306,3 | 1 455,0 | 6,5 |
| Украина | 141 177,2 | 19 790,2 | 14,0 |
| Эстония | 21 267,0 | 1 275,0 | 6,0 |

По оперативным данным, на **Украине** доля расходов на пенсионное обеспечение к ВВП (по состоянию на 01.01.09) составляла 16%.

В то же время естественно, что именно в условиях кризиса нужно обращать наибольшее внимание на решение социальных проблем населения и предотвращение неблагоприятного развития событий. Переломить эту негативную тенденцию можно лишь на основе системных мер по радикальной модернизации социальной сферы. Для этого государственные расходы стран СНГ на социальные цели необходимо законодательно установить на уровне не ниже минимальных стандартов, рекомендованных конвенциями и рекомендациями МОТ, Копенгагенской декларацией о социальном развитии (1995 г.), Европейской социальной хартией, подписанной Россией в 2000 г.

Сегодня при рассмотрении данной проблемы следует иметь в виду, что пенсионное обеспечение напрямую влияет на жизнедеятельность более 60 млн. пенсионеров – крупной социальной группы населения в государствах Содружества. В наших странах уже более семи лет ведется радикальное реформирование пенсионного обеспечения.

Суть реформ – переход от исключительно распределительных принципов пенсионного обеспечения к распределительно-накопительным, а в некоторых странах – полностью к накопительным. В этих целях внедряются многоуровневые пенсионные системы, предусматривающие, как правило, базовую, страховую и накопительную части пенсий. Эта работа проводится в сложных социально-экономических условиях.

Остается крайне неблагоприятной демографическая ситуация. В ряде государств Содружества сокращается численность населения. Продолжительность жизни в наших странах гораздо ниже, чем в странах Западной Европы. Тревожно, что возрастает смертность населения и особенно в трудоспособном возрасте. Несмотря на некоторое повышение уровня рождаемости в прошлом году в ряде стран, ситуация остается крайне неблагоприятной.

Продолжают нарастать расслоение общества и дифференциация в доходах различных групп. А самую малообеспеченную группу населения, балансирующую на грани нищеты в странах СНГ, составляют пенсионеры. Достаточно сказать, что в условиях, когда цены приближаются к мировым, размеры их пенсий в 10 и более раз ниже, чем в экономически развитых странах.

В ряде стран СНГ, без учета демографической обстановки и ситуации на рынке труда, повышен возраст выхода на пенсию по старости на общих основаниях у мужчин: до 62 лет – в Азербайджане, 63 лет – в Казахстане, Кыргызстане, до 65 лет – в Армении, Грузии, Молдове; у женщин: до 57 лет – в Азербайджане, 58 лет – в Казахстане, Таджикистане, до 60 лет – в Грузии, Молдове. При переводе финансирования пенсий за работу в особых условиях труда, назначаемых по льготным основаниям, существует реальная угроза значительного снижения размеров досрочных пенсий.

Совет Всеобщей конфедерации профсоюзов на основе анализа состояния пенсионного обеспечения в странах СНГ, проведенного ВКП совместно с членскими организациями, в ноябре 2005 г. выработал солидарную позицию профсоюзов стран СНГ по этим вопросам в современных условиях.

От имени профсоюзов Содружества Совет ВКП выразил серьёзную тревогу и озабоченность в связи с тем, что реформы, проводимые в пенсионной сфере, не достигли своей главной цели – создать пенсионерам достойные условия жизни. Более того, они привели к ухудшению положения большинства пенсионеров.

В 2005 г. доклад ВКП «О пенсионном обеспечении и положении пенсионеров в странах СНГ» был направлен главам правительств и в Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ, а также в Международную ассоциацию социального обеспечения.

В апреле 2007 г. состояние пенсионного обеспечения в государствах Содружества было вновь обстоятельно обсуждено на заседании круглого стола «Пенсионерам стран СНГ – достойные условия жизни», проведённого Всеобщей конфедерацией профсоюзов, Координационным советом Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств» при участии ФНПР, членских организаций ВКП, учёных.

В принятой резолюции специалисты отметили, что основные цели проводимых в странах СНГ реформ в пенсионной сфере не достигнуты. Трудовые пенсии в большинстве стран СНГ растут крайне медленно и не обеспечивают достойные условия жизни гражданам старшего поколения, ставят пенсионеров на грань нищеты.

Для большинства граждан наших стран выход на заслуженный отдых равнозначен переходу на другую, более низкий, уровень жизни. Проводимые повышения пенсий не только не ведут к кардинальному улучшению материального положения нынешних и будущих пенсионеров по старости, но и обесцениваются инфляцией, ростом стоимости жизни. По своему материальному положению пенсионеры в настоящее время являются наиболее малообеспеченной и беднейшей категорией населения государств Содружества.

Важнейшим фактором, обуславливающим низкий уровень пенсионного обеспечения, является проводимая политика в области заработной платы работников. Однако в большинстве государств Содружества рост заработной платы не предполагает адекватного роста пенсии. Уровень замещения трудовой пенсией утраченного заработка гораздо ниже, чем в экономически развитых странах. Ни одна страна СНГ не ратифицировала до настоящего времени Конвенцию МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», устанавливающую уровень замещения не ниже 40% утраченного дохода.

Анализ показал, что, несмотря на ежегодно проводимые в наших государствах индексации пенсий, положение пенсионеров радикально не меняется. В ряде государств Содружества резко снизилась покупательная способность пенсий. Снижение коснулось основного перечня продуктов для пенсионера – молочных, хлебобулочных изделий, свежей рыбы и других.

Материальное положение значительной части пенсионеров в большинстве стран СНГ ухудшилось в результате реформ, проводимых в здравоохранении, коммунально-бытовом обслуживании населения. Пенсии не обеспечивают ветеранам получения жизненно необходимых социальных услуг в связи с нарастающей коммерциализацией этой сферы, с ростом цен.

В качестве первоочередных мер по исправлению ситуации в области пенсионного обеспечения участники круглого стола высказали рекомендации профсоюзным организациям государств Содружества о необходимости добиваться в ходе трёхсторонних переговоров, при заключении генеральных, отраслевых и региональных соглашений и коллективных договоров:

- выработки и реализации конкретных мер по кардинальному повышению заработной платы работников как необходимого условия для формирования в достаточном объеме средств системы обязательного пенсионного страхования и развития дополнительных форм пенсионного обеспечения;

- принятия мер по доведению в перспективе размеров минимальных пенсий не ниже прожиточного минимума пенсионера, а в дальнейшем – до уровня минимального потребительского бюджета;

- введения экономически обоснованных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;

- усиления контроля за своевременной уплатой работодателями страховых взносов за работников на обязательное пенсионное страхование;

- более широкого участия профсоюзных органов, соответствующих общественных организаций пенсионеров в обсуждении и экспертизе подготавливаемых органами власти и управления предложений и мер, касающихся положения пенсионеров;

- принятия мер по восстановлению в полной мере систем социального страхования, страховых принципов в пенсионном обеспечении, укреплению и повышению роли внебюджетных социальных фондов, усилению их автономии от государственных бюджетов;

- включения в генеральные, отраслевые, региональные соглашения, коллективные договоры обязательств, направленных на улучшение условий жизни пенсионеров, в том числе на основе добровольного, корпоративного пенсионного страхования; добиваться их реализации;

- скорейшей ратификации Конвенции МОТ № 102, законодательного установления уровня замещения пенсией утраченного заработка работника в размерах не ниже 40% утраченного дохода.

В развитие решений Совета ВКП в государствах Содружества в 2007–2009 гг. проводится солидарная профсоюзная акция «Минимальную пенсию – до минимального прожиточного уровня пенсионера».

Цель акции профсоюзов – на основе солидарной позиции и единых требований, используя различные формы и методы, в том числе и протестные, добиваться от органов власти усиления внимания к нуждам пенсионеров, безотлагательного принятия конкретных практических мер по улучшению их положения.

Инициативы профсоюзов по качественному повышению пенсий в России, выдвинутые в ходе акции, нашли отражение в целой группе документов, в том числе в Послании Президента России Федеральному собранию, в Федеральном бюджете на 2008–2010 гг.

Эти требования были поддержаны Координационным советом Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств», нашли отражение в программах ряда политических партий стран СНГ.

В целом солидарные акции профсоюзов способствовали усилению внимания властных структур государств СНГ к вопросам пенсионного

обеспечения, принятию дополнительных мер по улучшению положения пенсионеров, позволили профсоюзным органам конкретизировать свою деятельность в решении проблем пенсионного обеспечения.

На начало 2008 г. при рассмотрении соотношения минимальной пенсии к прожиточному минимуму пенсионера отмечено её превышение в Азербайджане, Казахстане, на Украине. Показатели средней пенсии превышали прожиточный минимум пенсионера в Азербайджане, Беларуси, России, Казахстане и на Украине. В остальных странах СНГ соотношение средней пенсии и прожиточного минимума пенсионера отмечалось от 43% – в Кыргызстане до 65% – в Молдове.

Таблица 6

Основные показатели пенсионного обеспечения
(на начало 2008 г.)

| Страна | Минимальная пенсия, долл. США | Средняя пенсия, долл. США | Прожиточный минимум пенсионера, долл. США | Соотношение минимальной пенсии к прожиточному минимуму пенсионера, % | Соотношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера, % |
|-------------|-------------------------------|---------------------------|---|--|--|
| Азербайджан | 59,15 | 73,30 | 57,92 | 102,13 | 126,56 |
| Армения | 13,97 | 37,26 | - | - | - |
| Беларусь | 72,32 | 152,70 | 76,97 | 93,96 | 198,41 |
| Грузия | 34,59 | 33,11 | - | - | - |
| Казахстан | 85,09 | 112,79 | 72,31 | 117,68 | 156,00 |
| Кыргызстан | 11,27 | 28,04 | 65,28 | 17,26 | 42,95 |
| Латвия | 103,34 | 232,05 | 288,16 | 35,86 | 80,53 |
| Литва | 114,09 | 181,52 | 125,87 | 90,64 | 144,21 |
| Молдова | 35,87 | 45,16 | 69,02 | 51,97 | 65,44 |
| Россия | 63,54 | 149,87 | 124,75 | 50,94 | 120,14 |
| Таджикистан | 5,78 | 13,14 | - | - | - |
| Узбекистан | 28,60 | 51,67 | - | - | - |
| Украина | 82,20 | 148,79 | 81,39 | 101,00 | 182,82 |

По оперативным данным, минимальная пенсия по возрасту на 01.01.2009 в Азербайджане составляла 93,14 долл., Армении – 26,16 долл., Казахстане – 101,46 долл., Таджикистане – 16,05 долл., на Украине – 46,8 долл.

В последние годы ряд стран СНГ предпринял попытки смягчить негативные издержки пенсионных реформ.

Федерация независимых профсоюзов России. В Генеральное соглашение на 2008–2010 гг. в качестве одного из приоритетов включены предложения профсоюзов по снижению масштабов бедности. В области пенсионного обеспечения населения профсоюзы настаивают на переводе социальной защиты работника на страховые принципы, установлении трудовых пенсий на уровне не менее 40% утраченного заработка, а размера базовой пенсии – не ниже прожиточного минимума. Эти требования также были выдвинуты при проведении в 2007 г. многочисленных протестных акций, организованных ФНПР и Ассоциацией профсоюзов работников базовых отраслей промышленности и строительства России.

Организованная ФНПР в апреле 2007 г. Всероссийская акция «За достойную пенсию» по числу участников и по географии проведения была наиболее масштабной среди государств Содружества. Целями акции было привлечь внимание властей и работодателей к недопустимо низким зарплатам, пенсиям и социальным гарантиям, добиться их повышения до уровня, обеспечивающего достойную жизнь для каждого ветерана.

Акция прошла во всех субъектах Российской Федерации в виде пикетов, митингов, встреч представителей профсоюзов и властных структур, общественных объединений. Были приняты и направлены органам власти как регионального, так и федерального уровня резолюции с требованиями профсоюзов по вопросам пенсионного обеспечения населения.

Анализ существующих институтов обязательного социального страхования в России свидетельствует о том, что на протяжении последних 15 лет в основном сформирована законодательная база обязательного социального страхования. В то же время многие эксперты отмечают и многочисленные откаты назад в ходе создания системы социального страхования, например, с помощью введения Единого социального налога (ЕСН), применение которого признано неэффективным, ликвидация Фонда занятости и ряд других малопродуктивных решений.

Настойчивые усилия ФНПР привели к отмене социального налога и к переходу с 1 января 2010 г. от налогового к страховому принципу. Это главное изменение, на котором настаивали и работодатели, и профсоюзы. Для всех страхователей будет установлен единый тариф страхового взноса на обязательное пенсионное страхование в размере 26% от выплат работникам. Совокупный тариф на все виды обязательного социального страхования предлагается увеличить до 34%.

Введены ежемесячные компенсационные выплаты неработающим пенсионерам в размерах, гарантирующих им доходы не ниже прожиточного минимума пенсионера в городе Москве.

Для формирования пенсионных прав граждан в 2010 г. будет изменена шкала начисления страховых взносов с существующей сегодня трёхступенчатой на плоскую. Ежегодный размер выплат работнику для начисления страховых взносов будет ограничен и составит в 2010 г. 415 тыс. руб. с введением ежегодной индексации этого предельного размера в соответствии с ростом заработной платы. По мнению Правитель-

ства России, для людей с высокими заработками (тех, кто получает более 415 тыс. руб. в год) есть возможность застраховать свои взносы в системе добровольного пенсионного страхования.

Второй важнейший стратегический пункт предлагаемой реформы пенсионной системы в России – валоризация, система индексации пенсий, позволяющая справедливо оценить пенсионные права граждан, которые заработали свои права в советские годы и в период 90-х гг. до начала 2000-х гг., когда, по существу, действовала иная система, и их пенсии никак не связаны страховым образом с заработной платой.

По сути, валоризация – это существенное повышение пенсий действующим пенсионерам, а также гражданам, которые заработали свои пенсионные права до начала 2000-х гг. Валоризация заключается в том, что с 1 января 2010 г. пенсионные права, приобретенные до 2002 г., будут дополнительно проиндексированы на 10%. А за каждый год стажа, заработанного до 1991 г., будет приплюсован 1% индексации.

В результате этих изменений предполагается, что для тех, для кого проводится валоризация, средний размер трудовой пенсии по старости будет увеличиваться до уровня, обеспечивающего основные потребности пенсионера (примерно 2,5 прожиточного минимума), и должен достичь этого уровня не позднее 2020 г. То есть решается проблема более справедливой оценки трудового вклада людей, работавших в советское время.

Будет введен единый порядок индексации базовой и страховой части пенсии. В 2010 г. среднегодовой размер трудовой пенсии вырастет по отношению к 2009 г. сразу на 45% в номинальном выражении. В результате минимум на 30% в реальном выражении должна будет вырасти пенсия. Если пенсионер проживает в регионе с высокой стоимостью жизни и размер его пенсии оказывается меньше прожиточного минимума пенсионера, то он начнет получать специальную социальную доплату.

Ставится задача создать такие условия, при которых пенсионер мог бы в реальном выражении получать не менее 40% утраченного заработка, на который начислялись страховые взносы. Для всех пенсионеров с 2010 г. уровень пенсионного обеспечения, с учетом мер социальной поддержки, не должен быть ниже величины прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации.

Данные решения Правительства России подтвердили обоснованность позиции и действий ФНПР, последовательно добивавшейся всеми законными средствами отмены единого социального налога и перевода системы социальной защиты работника на страховые принципы.

В постановлении Исполкома ФНПР (сентябрь 2009 г.) отмечено, что в новых законах не проработаны вопросы тарифной политики, размера и структуры тарифа страховых взносов, технологии его обсуждения и принятия сторонами социального партнерства, методологии обоснования тарифов по конкретным видам обязательного страхования, исходя из актуарных расчетов необходимости обеспечения страховых выплат с учетом рекомендуемых Международной организацией труда норм страхового обеспечения.

ФНПР в ходе работы над законами в Государственной Думе РФ обращала внимание на эти и другие существенные вопросы, требующие дальнейшей проработки и согласования интересов.

Сегодня численность пенсионеров, состоящих на учёте в территориальных органах Пенсионного фонда, составляет 38,5 млн. человек, из них получают трудовые пенсии 35,7 млн. человек, в том числе по старости – 30 млн. человек.

Что касается анализа состояния негосударственного пенсионного обеспечения, являющегося частью пенсионной системы страны, то можно отметить, что идёт рост числа вкладчиков и участников негосударственных пенсионных фондов, в которых 6,66 млн. человек добровольно формируют пенсионные накопления (6,8% экономически активного населения России), более 1 млн. человек получают негосударственную пенсию. За период 1998–2006 гг. вкладчиками перечислено в фонды свыше 219 млрд. руб. Чистый инвестиционный доход от размещения средств пенсионных резервов за эти годы составил суммарно более 250 млрд. руб. При этом 3,27 млн. человек перевели средства обязательных пенсионных накоплений из Пенсионного фонда России в негосударственные пенсионные фонды.

В пенсионной системе Армении насчитывается 518379 пенсионеров. В среднем они получают пенсию 21252 тыс. драмов, то есть около 70 долл. За последние 2–3 года пенсии были значительно повышены, а их увеличение с 1 января 2008 г. было в истории Армении беспрецедентным – более чем на 60%, благодаря чему коэффициент замещения значительно вырос, достигнув 24%. В ноябре 2008 г. Правительство утвердило программу пенсионной реформы и план мероприятий. Благодаря этому уже в 2009 г. размер пенсий увеличился примерно на 14%.

В 2010 г. Министерство труда и социальных вопросов Армении планирует осуществить переход на накопительную систему пенсионного обеспечения. Согласно плану мероприятий деятельности Правительства Армении на 2008–2012 гг., предусматривается поэтапное доведение размера средней пенсии до уровня минимального потребительского бюджета. Установление размера минимальной пенсии, равной минимальному потребительскому бюджету, намечается к 2018 г.

Федерация профсоюзов Беларуси. В республике принимаются конкретные меры по дальнейшему повышению жизненного уровня пенсионеров. Принятие Закона «О профессиональном пенсионном страховании» создает возможность для повышения размера пенсий, выплачиваемых из основного пенсионного фонда. Программой социально-экономического развития республики на 2006–2010 гг. предусматривается рост пенсий в два раза, в реальном исчислении – в 1,5 раза.

С ноября 2007 г. в республике средний размер пенсии составил 345 тыс. бел. руб. (160 долл.), а минимальный для 2 млн. пенсионеров, имеющих трудовой стаж 25/20 лет (для мужчин и женщин соответственно), – 155 тыс. бел. руб. (72,3 долл.) превысил прожиточный минимум.

Коэффициент замещения пенсией утраченного заработка в среднем по Республике Беларусь составляет 47%, что соответствует требованиям МОТ.

За последние 5–6 лет ФПБ удалось многого добиться в вопросах совершенствования контрактной формы найма. Так, если ранее контракты заключались на полгода, максимум на год, то сейчас до пяти лет. С работником, которому до достижения пенсионного возраста осталось три и менее лет, контракт заключается сроком не менее чем до достижения установленного пенсионного возраста.

Объединение профсоюзов Грузии ставит задачу смягчить для трудящихся последствия кризиса, не допустить дальнейшего ухудшение социального положения людей. Профсоюзы считают, что работающий человек должен иметь гарантии на сохранение рабочего места, и его не должны увольнять без обоснованных причин лишь по капризу работодателя; что работающим во вредных условиях должны платить повышенную зарплату, а уровень минимальной пенсии должен быть доведён до прожиточного минимума. В связи с этим профсоюзы Грузии настойчиво требуют от Правительства, Президента страны внести фундаментальные изменения в законодательство, приняв за основу Конвенции МОТ.

Федерация профсоюзов Республики Казахстан. Признавая актуальность проблемы пенсионного обеспечения, Федерация профсоюзов регулярно поднимает вопрос перед Правительством Республики Казахстан о повышении минимального размера пенсии.

ФПРК выступила с Обращением к трудящимся и профессиональным союзам страны в связи с Посланием главы государства народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию». Президент подтвердил неизменный курс государства на дальнейшее сохранение социальных гарантий, увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы, пенсий, стипендий и на поддержку студентов, не имеющих на текущий момент возможности платить за обучение. В республике увеличивается с 4 до 6 месяцев максимальный период выплаты пособий по безработице.

Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2009–2011 гг.» с января 2009 г. установлены:

минимальный размер пенсии – 9875 тенге, или 65,49 долл.;

размер государственной базовой пенсионной выплаты – 5388 тенге, или 35,74 долл.;

величина прожиточного минимума для исчисления размеров базовых социальных выплат – 13470 тенге, или 89,34 долл.

Таким образом, в Казахстане минимальная пенсия (минимальный размер пенсии плюс государственная базовая пенсия) составляет 15263 тенге, или 101,23 долл., что выше прожиточного минимума.

В Казахстане внесены существенные коррективы в ход пенсионной реформы. Для всех пенсионеров в настоящее время введена государственная базовая выплата. В ближайшей перспективе предусматривается доведение её размеров до международных стандартов.

В соответствии с февральским 2008 г. Посланием Президента Республики Казахстан новый трёхлетний бюджет должен обеспечить увеличение средних размеров пенсий в 2,5 раза к 2012 г., в том числе: в 2009 г. – на 25%, в 2010 г. – на 25% и в 2011 г. – на 30%.

Одновременно ФПРК добилась включения в Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работодателей и республиканскими объединениями работников на 2009–2011 гг. пункта о рассмотрении на Республиканской трёхсторонней комиссии по социальному партнёрству и регулированию социальных и трудовых отношений вопроса по совершенствованию методики определения величины прожиточного минимума.

Профсоюзы и в перспективе не собираются мириться с задолженностью работодателей по заработной плате и пенсионным отчислениям работников, по-прежнему остается актуальной сложившаяся практика обращения в судебные и прокурорские органы с исками и заявлениями для их ликвидации.

Определённые шаги в проведении солидарной профсоюзной акции предприняты **Федерацией профсоюзов Кыргызстана**. По предложению ФПК в Стратегию развития страны на 2007–2010 гг. включены пункты по реформированию пенсионной системы, разработке пенсионного законодательства.

В Генеральное соглашение между Правительством Кыргызской Республики, ФПК и республиканскими объединениями работодателей на 2008–2010 гг. были включены следующие пункты:

поэтапное приближение размера минимальной пенсии до минимального прожиточного уровня пенсионера;

ежегодное увеличение среднего размера пенсии не менее чем на 25%.

В целях исполнения Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, провозгласившей по инициативе Президента Кыргызской Республики **К.С. Бакиева** 20 февраля Всемирным днем социальной справедливости, Президиум Совета ФПК (февраль 2009 г.) принял специальное постановление.

В рамках этой акции профсоюзным органам рекомендовано выдвигать конкретные требования по обеспечению высокого уровня социальной защищённости, полной и продуктивной занятости, равноправия мужчин и женщин, социального благосостояния и социальной справедливости для всех, по повышению уровня оплаты труда, своевременности выдачи заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат, по организации новых рабочих мест и сохранению действующих, организации переобучения сокращенных работников и трудоустройства их на вновь созданные рабочие места.

Национальной конфедерацией профсоюзов Молдовы в рамках акции «Минимальную пенсию – до минимального прожиточного уровня пенсионера» и в целях изменения существующей ситуации предложено Правительству республики внести изменения на уровне правительственных постановлений, а Парламенту республики внести соответствующие изменения в законодательство для доведения минимальной пенсии до уровня прожиточного минимума.

В Республике Молдова по состоянию на начало 2009 г. возросли показатели пенсий по отношению к 2001 г. по возрасту и средний размер пенсии в 4,7 раза. Одновременно выросли и расходы бюджета государственного социального страхования по отношению к ВВП с 7,2% в 2001 г. до 9,8% в 2008 г.

Федерация профсоюзов Украины в результате принятых в 2008 г. решений, в частности, повышения стоимости одного года страхового стажа с 1% до 1,35%, перерасчета пенсий с учетом базовой заработной платы за 2006 г., добилась повышения размера пенсий и сокращения разрыва между ранее назначенными и новыми пенсиями.

Как следует из информации ФПУ, по данным Пенсионного фонда Украины, на 1 января 2009 г. средний размер пенсии (в сравнении с 1 января 2008 г.) возрос на 19,5% и составил 898 гривен. Минимальный

размер пенсии после 1 июля 2008 г. (с учетом доплаты) не изменился и составляет 544 грн. Максимальный размер пенсии не может превышать 12 минимальных пенсий по возрасту, которая назначается согласно Закону Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» (5976 грн. в месяц).

Учитывая кризисную финансово-экономическую ситуацию в стране, ФПУ прилагает максимум усилий для сохранения нынешнего уровня пенсионного обеспечения граждан, противодействуя всем незаконным действиям Правительства, направленным на ухудшение материального обеспечения пенсионеров. В частности, профсоюзной стороной не были поддержаны законодательные инициативы Минтруда, подготовленные в декабре 2008 г., которыми предусматривалось значительное снижение уровня пенсионного обеспечения работающих пенсионеров, ухудшение защищенности пенсионеров в условиях постоянного роста цен на товары и услуги, а также другие инициативы.

На законодательном уровне было учтено только одно предложение профсоюзов – не вводить ограничение при выплате пенсий работающим пенсионерам (предлагалось выплачивать 50% пенсии, но не менее минимальной пенсии).

В связи с многочисленными обращениями членов профсоюзов и членских организаций об отказах в назначении досрочных пенсий в случае увольнения работника в связи с ликвидацией, реорганизацией предприятия, сокращения численности штатов ФПУ в январе 2009 г. обратилась к Премьер-министру с требованием обязать Пенсионный фонд возобновить назначение досрочных пенсий и обеспечить неуклонное выполнение норм действующего законодательства.

ФПУ продолжает работу с Министерством труда по усовершенствованию порядка использования результатов аттестации рабочих мест при назначении пенсий на льготных условиях работникам, занятым на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (списки №1 и №2).

Сегодня возникает много проблем с финансированием льготных пенсий. Согласно законодательству Украины, расходы Пенсионного фонда на выплату и доставку льготных пенсий (до достижения работником общеустановленного пенсионного возраста) возмещаются предприятиями.

Но, учитывая их тяжелое финансовое состояние, которое вызвано сокращением объемов производства, уменьшением численности работающих и т.п., многие из них не в состоянии возместить эти расходы. Предприятия предлагают Пенсионному фонду возмещать расходы на выплату и доставку льготных пенсий за счёт средств Государственного бюджета Украины.

В феврале 2009 г. ФПУ обратилась в Минтруда с предложением (при участии представителей Минтруда, Пенсионного фонда, отраслевых министерств, Федерации профсоюзов и организаций работодателей) провести изучение и широкое обсуждение этого вопроса с целью справедливого его решения для обеспечения прав застрахованных лиц с учётом интересов работодателей. Работа в этом направлении продолжается.

Федерация профсоюзов считает главными задачами: не допускать ухудшения уровня пенсионного обеспечения граждан; обеспечить повышение пенсий в связи с ростом цен на товары и услуги, при этом в дальнейшем добиваться повышения коэффициента страхового стажа до 1,5% за каждый год работы и ежегодно пересчитывать пенсии на коэффициент, соответствующий росту средней заработной платы в стране.

Для выполнения задач, поставленных в ходе пенсионной реформы, Министерством труда разработан законопроект о единых принципах пенсионного обеспечения всех граждан, который в основном согласован с соответствующими министерствами и ведомствами. Этим законопроектом предлагается постепенный переход к назначению пенсий всем категориям граждан (без исключения) в соответствии с Законом Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» и установлении доплат отдельным категориям работников (государственным служащим, прокурорам, работникам образования, культуры, здравоохранения и другим) в определённых процентах к прожиточному минимуму для нетрудоспособных лиц.

Что касается накопительной пенсионной системы, то негосударственное пенсионное обеспечение постепенно развивается, а относительно второго уровня – обязательной накопительной системы, то в настоящее время проводится предварительная подготовительная работа по её внедрению. Однако ФПУ с большой осторожностью относится к этой системе и к срокам её внедрения, особенно в нынешних условиях экономического кризиса в стране. По мнению ФПУ, главное, во-первых, не допустить потери накопленных средств, а во-вторых, не допустить ухудшения в солидарной пенсионной системе.

В марте 2009 г. Федерацией профсоюзов направлено открытое Заявление Президенту, Премьер-министру и Председателю Национального банка Украины по поводу грубого нарушения социальных прав трудящихся, пенсионеров, социально незащищённых семей. В нём, в частности, говорится, что подписание обязательств перед Международным валютным фондом, как условия получения очередного займа от МВФ, повлечет за собой беспрецедентное ограничение социальных прав трудящихся, пенсионеров, социально незащищённых семей.

При этом проигнорировано мнение профессиональных союзов, которые представляют интересы людей и Парламента, председатель которого отказался подписывать антинародные обязательства.

В сентябре 2009 г. Федерация профсоюзов Украины приняла Обращение к Президенту, Премьер-министру, народным депутатам, объединениям организаций работодателей Украины с требованиями о необходимости немедленного принятия и осуществления на общегосударственном и местном уровнях эффективных антикризисных программ, направленных на сохранение и создание рабочих мест; на обеспечение устойчивого экономического развития и существенного повышения жизненного уровня граждан; повышения размеров пенсий. Дело в том, что в 2009 г. произошёл беспрецедентный случай: впервые с 2004 г. 8 млн. пенсионеров опять стали официально бедными, поскольку из-за искусственно уменьшенного до 498 гривен прожиточного минимума их пенсии стали ниже порога бедности, составляющего 778 гривен. ФПУ потребовала безотлагательно погасить полуторазмиллиардный долг по заработной плате, ужесточить ответственность бизнеса за невыплату зарплаты, выполнить решения примирительных органов коллективного трудового спора между ФПУ и Кабинетом министров Украины.

В солидарной профсоюзной акции «Минимальную пенсию – не ниже минимального прожиточного уровня пенсионера» участвовали и многие международные отраслевые объединения профсоюзов, обеспечивая координацию деятельности членских организаций в области пенсионного

обеспечения, вырабатывая для них соответствующие рекомендации, принимая меры по усилению информационно-аналитической работы по этим вопросам.

Международная конфедерация профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов, являясь одним из инициаторов проведения солидарной профсоюзной акции в рамках государств Содружества, систематически оказывала практическую помощь членским организациям в вопросах пенсионного обеспечения. Были подготовлены и направлены членским организациям информационно-аналитические материалы по этим вопросам, освещались практика и опыт работы профсоюзов по их решению.

В странах Содружества в силу непростых социально-экономических условий забота о людях пожилого возраста приобретает особую актуальность. Мизерные пенсии, высокие коммунальные платежи, дороговизна лекарств и медицинских услуг, нередко дефицит человеческой теплоты – таковы реалии наших дней. Поэтому так важен опыт доброго участия в судьбе каждого ветерана. Первостепенное внимание работе с ветеранами уделяется в строительном комплексе Москвы. В дополнение к федеральным и общегородским программам реализуются собственные отраслевые. Активно действует организованный в 1994 г. Фонд ветеранов строителей Москвы (ФВСМ). Работа Фонда проходит в тесном взаимодействии с руководством стройкомплекса, с его ведущими компаниями, с Московским городским комитетом профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов.

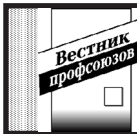
В ФВСМ активно работает Общественный совет, под руководством которого решаются все основные вопросы. Прежде всего, это адресная помощь неработающим пенсионерам. В 2008 г. по бесплатным путёвкам, предоставленным ФВСМ, в здравницах Подмосковья отдохнули около 400 ветеранов. Фонд содействует предоставлению возможности отдыха ветеранам в оздоровительных центрах Болгарии и Венгрии. Выделяется материальная помощь на приобретение необходимых товаров.

Международное объединение профсоюзов работников текстильной и легкой промышленности, рассмотрев вопросы пенсионного обеспечения, определило контроль за своевременным и полным перечислением взносов работодателями в накопительные фонды одним из важнейших направлений работы профсоюзов своей отрасли.

Международная конфедерация профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей на III конгрессе признала вопросы обеспечения безбедной старости работающих железнодорожников одним из важнейших направлений деятельности профсоюзов и призвала членские организации МКПЖ добиваться от органов законодательной и исполнительной власти повышения уровня жизни пенсионеров.

Аналогичная работа проводилась и другими международными отраслевыми объединениями профсоюзов.

*Департамент ВКП по вопросам охраны труда,
здоровья и гуманитарным проблемам*



КОПЕНГАГЕНСКИЙ САММИТ: РЕАКЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ

Закончилась Всемирная конференция ООН по изменению климата, проходившая в Копенгагене с 7 по 18 декабря 2009 г.

Конференция привлекла повышенное внимание мировой общественности, поскольку на ней обсуждался широкий круг вопросов, связанных с будущностью нашей планеты: глобальное потепление; загрязнение земной атмосферы вредными выбросами, преимущественно хозяйственного происхождения; рост числа аварий техногенного характера; уменьшение мировых ресурсов питьевой воды; расширение площадей пустынь и зон вечной мерзлоты, практически непригодных для жизни человека; повреждение озонового слоя Земли и другие проблемы, требующие общих действий всех стран мира, всех народов, всех жителей планеты.

Всемирное профсоюзное движение придаёт большое значение социальному измерению климатических проблем. В него входят, прежде всего, такие вопросы, как создание «зелёной экономики», то есть экологически чистого производства, дающего возможность расширения занятости, повышения качества жизни наёмных работников и их семей, улучшения трудовой среды на предприятиях и др. Мировой кризис обо-

стрил многие из этих проблем и укрепил нежелание некоторых государств, в том числе самых крупных, осуществлять меры по экологическому оздоровлению планеты, намеченные в Киотском протоколе 1997 г., поддержанном большинством стран, мировым общественным мнением и профдвижением.

Естественно, что уже на этапе подготовки конференции профсоюзные органы различного уровня высказали свои пожелания и выделили те проблемы, которые, по их мнению, должны были быть наиболее глубоко обсуждены и решены в Копенгагене.

Накануне открытия конференции крупнейший всемирный профцентр – Международная конфедерация профсоюзов (МКП) опубликовала заявление под заголовком «Профсоюзы и изменение климата: справедливость, законность и солидарность в борьбе против климатических изменений», в котором повторен её прежний призыв к «достижению в Копенгагене амбициозных и справедливых результатов» путём принятия документа, носящего обязывающий все страны характер, целью которого объявлено «давление на принимающих решения деятелей с тем, чтобы они продвигались в правильном направлении».

Конференции была также передана брошюра «Рост числа «зелёных» рабочих мест и социальная справедливость», при передаче которой было отмечено: «...чтобы быть успешной, борьба за поворот климатических изменений в правильное русло должна проходить также в общинах и на рабочих местах».

Идея заключения в Копенгагене «комплексного и максимально обязательного для всех стран» документа была поддержана в Заявлении Всеобщей конфедерации профсоюзов от 23 ноября 2009 г. В нём выражены пожелания успеха в работе конференции и готовность ВКП участвовать в дальнейших международных усилиях по укреплению экологической безопасности. Напомнив о своей работе в Межпарламентской Ассамблее СНГ по выработке модельных и рекомендательных актов по проблемам охраны природы и экологической безопасности, ВКП призвала парламенты стран Содружества Независимых Государств ратифицировать Конвенцию МОТ №148 (1977 г.) о защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах (она ратифицирована лишь пятью странами СНГ).

С заявлениями в преддверии Копенгагенской конференции выступили и другие международные и национальные профцентры.

В ходе конференции делегация МКП заявила протест по поводу недопущения в Центр ООН в Копенгагене «почти всех представителей гражданского общества в наиболее важные дни» её работы и провела информационный вечер под девизом «Работники после

Копенгагена – справедливый переход?», на котором была изложена программа МКП по «защите наёмных работников при переходе к «зелёной экономике».

Президент МКП **Шэрон Бэрроу** оказалась в числе немногих руководителей международных неправительственных организаций (МНПО), получивших слово на пленарном заседании конференции. Она призвала правительства стран – участниц конференции «пройти дополнительную дистанцию, решить свои разногласия и вместе поработать с целью избежания катастрофических изменений климата». Трудящиеся всего мира и их семьи ждут «обязывающего соглашения, которое даст им пригодную для обитания планету, достойный труд и финансовую поддержку наиболее уязвимым». Целью она объявила «трансформацию экономик и создание миллионов новых рабочих мест в результате восстановления после глобального финансового кризиса». Оратор напомнила о программе «справедливого перехода – двигателя достойного труда и создания рабочих мест хорошего качества». От имени МКП и её членов Ш. Бэрроу, обращаясь к собравшимся в Копенгагене президентам и премьер-министрам, заявила: «История будет судить о вас по тому, что вы сделаете сегодня».

Действительно, наряду с официальным названием конференции, в СМИ её, как правило, именовали «Копенгагенским саммитом», имея в виду количество представленных на ней глав государств и правительств стран – членов ООН. Многие из них давали конкретные обещания о шагах, которые они

намерены сделать для скорейшего оздоровления климата в своих странах и в порядке помощи развивающимся странам, не имеющим возможности осуществить подобные меры собственными силами.

Тем не менее итоговый документ конференции носит информационно-рекомендательный характер, и это в первую очередь вызвало отрицательную оценку со стороны международного профдвижения. Приведем краткое изложение заявлений по её результатам со стороны Международной и Европейской конфедераций профсоюзов.

Заявление МКП озаглавлено: «Изменение климата: в Копенгагене не справились с задачей». В нём высказана неудовлетворённость тем, что «правительствам не удалось достичь обязывающего соглашения о решающих действиях для избежания катастрофических изменений климата». Достижение такого соглашения в 2010 г. объявлено «срочным делом». В заключение в Заявлении сказано, что «несмотря на отсутствие результатов в ключевых областях, Копенгаген по крайней мере помог определить сроки дальнейшего продвижения вперёд. Мы призываем мировых лидеров вновь встретиться в ближайшие месяцы с целью оправдать ожидания народов мира и заключить подобный договор».

Близки к такой оценке и выводы, сделанные Европейской конфедерацией профсоюзов в Заявлении от 21 декабря под заголовком «Копенгаген: результаты разочаровывают». Итоги конференции расцениваются ЕКП как «неудача и на

экологическом, и на социальном уровне». Европейскому Союзу предложено взять обязательство: срочно возобновить переговоры в целях «немедленного создания новых финансовых инструментов – таких, как налогообложение финансовых трансакций».

Генеральный секретарь ЕКП **Джон Монкс** при этом заявил: «В период финансового кризиса был найден громадный объём ресурсов, чтобы спасти банки и гарантировать финансовые вклады. Однако климатический кризис не удостоился того же подхода, и это чрезвычайно серьёзно для будущности человечества». Было также подчёркнуто наличие «тяжкого кризиса учреждений ООН».

Оценивая итоги Копенгагенской конференции в целом, можно сделать вывод, что, хотя на ней и не удалось утвердить документ обязывающего правового характера (чего добивалось профдвижение), у профсоюзов сохраняется возможность дальнейшего участия в обсуждении и в известной мере в решении важнейших экологических проблем, особенно их социального измерения. Для этого им надо, видимо, усилить изучение социальных сторон экологических проблем, включая вопросы производственной среды, и чаще доводить своё мнение до сведения органов, принимающих решения на национальном и отраслевом уровнях.

*Департамент ВКП
по работе
с членскими организациями
и по связям
с профсоюзами мира*

ДОНЕСТИ ИНФОРМАЦИЮ ДО КАЖДОГО ЧЛЕНА ПРОФСОЮЗА

В 2009 г. деятельность Белорусского профсоюза работников здравоохранения в области информационной политики осуществлялась в соответствии с Программой информационного обеспечения работы на 2008–2010 гг.

Для эффективного осуществления информационно-методической, аналитической и организационной работы в Республиканском, областных, Минском городском комитетах профсоюза имеется достаточная материально-техническая база: рабочие места специалистов оснащены компьютерной и оргтехникой, имеется доступ к сети Интернет. В Брестском и Витебском обкомах профсоюза имеется местная локальная сеть с выходом на высокоскоростной Интернет.

С целью оптимизации работы системы информационного обеспечения членов профсоюза ежегодно проводится анализ существующих информационных ресурсов первичных профсоюзных организаций, имеются перечни электронных адресов, активно используется электронная почта для передачи оперативной рабочей информации, преимущественно через почтовый клиент «The Bat!».

Значительно улучшено материально-техническое оснащение рабочего места специалиста, отвечающего за информационную работу в Минском областном комитете профсоюза. Это позволило активизировать работу по созданию большого количества учебных и методических материалов на электронных носителях. За отчетный период снято два учебных видеофильма: «Энергосбережение-2009», «Противопожарная безопасность» (в рамках сотрудничества с Управлением здравоохранения Минского облисполкома и МЧС Минской области). В течение года подготовлено 11 мультимедийных презентаций.

Лучше всего решен вопрос обеспечения собственной оргтехникой первичных профсоюзных организаций учреждений здравоохранения Витебской области. На сегодняшний день это 16 профсоюзных комитетов из 99. В 2009 г. областной комитет оказал первичкам финансовую помощь на приобретение компьютерной и множительной техники на сумму 2,5 млн. бел. руб.

Большинство председателей профсоюзных комитетов имеют возможность работать с современными средствами коммуникации, компьютер-

ным оборудованием, множительной техникой, которая предоставляется им для работы администрацией учреждений здравоохранения.

Активизировалась работа по совершенствованию структуры и информационной поддержке существующих интернет-сайтов отраслевого профсоюза. В настоящее время завершена работа по модернизации сайта Республиканского комитета.

В 2009 г. с целью оперативного информирования общественности о деятельности отраслевого профсоюза гораздо активнее, по сравнению с 2008 г., использовались новостные колонки сайтов Республиканского комитета профсоюза и Федерации профсоюзов Беларуси, в том числе за счет информации, предоставляемой территориальными профсоюзными органами.

Республиканским комитетом профсоюза ведется «Календарь событий», в котором регистрируются и обобщаются сведения о проведенных мероприятиях, статьях и информационных сообщениях, опубликованных в прессе и размещенных на страницах профсоюзных сайтов.

В целях оперативного и всестороннего освещения наиболее значимых акций и мероприятий, проводимых Республиканским, областными, Минским городским комитетами профсоюза, первичными организациями профсоюза на всех уровнях, осуществляется взаимодействие с районными, областными, республиканскими средствами массовой информации, например, с газетой «Народная Трибуна», «Заря», с телеканалами «Лад», «Буг-ТВ» (Брестская область), «Полоцкий вестник» (Витебская область), с газетой «Медицинский вестник» и «Беларуски Час» и с другими.

Осуществляется подготовка кадров в области информационной работы, в том числе в рамках постоянно действующих семинаров в регионах. Во всех областях работают выездные общественные приемные по всем направлениям деятельности. Вопросы информационной работы включены в планы постоянно действующих семинаров профсоюзных органов всех уровней.

Минским горкомом профсоюза 11 ноября 2009 г. проведена учеба для председателей профсоюзных комитетов «Работа профкомов по информационному обеспечению деятельности профсоюзов», планируется проведение обучающего семинара с председателями комиссий по работе с молодежью в области информационной политики.

Активно стал использоваться такой метод информирования членов профсоюза, как выступление председателей профкома на еженедельных производственных совещаниях, проводимых руководством учреждений здравоохранения. Данная форма работы обеспечивает повышение авторитета профсоюзных органов, способствует развитию мотивации профсоюзного членства.

Всеми членскими организациями Белорусского профсоюза работников здравоохранения на постоянной основе осуществляется

издательская деятельность. Есть собственные печатные издания во всех медицинских университетах и во многих медицинских колледжах.

Чаще стали использоваться малоформатные средства наглядной агитации, имиджевая продукция с профсоюзной символикой.

Всеми территориальными органами отраслевого профсоюза ежемесячно готовится информация о работе по основным направлениям деятельности для пресс-центров областных объединений профсоюзов.

Республиканским, областными, Минским городским комитетами профсоюза четко налажена работа по обеспечению первичных организаций профсоюза справочно-аналитическими, методическими материалами профсоюзных органов, а также нормативно-правовыми актами Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной защиты, другими законодательными актами Республики Беларусь, необходимыми для работы.

С целью дальнейшего улучшения работы в области информационной политики отраслевого профсоюза принято решение о создании в 2010 г. постоянно действующей комиссии по информатизации при Республиканском комитете.

Источник: www.fpb.by

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,
главный редактор**

Горчаков В.П.,
Занько Н.П.,
Иванов В.Т.,
Кузяков П.В.,
Куприянов В.В.,
Можаев В.Е.



Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,
телекс: 111265 ВКП
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 22.01.2010. Формат 60×84^{1/16}.
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

Прочти и передай товарищу!

Уважаемые читатели!

Приглашаем посетить страницы
обновлённого интернет-сайта
Всеобщей конфедерации профсоюзов
по адресу: <http://www.vkp.ru>

На сайте вы можете ознакомиться
с новостями из жизни
профсоюзов стран СНГ,
с аналитическими материалами
и документами.