

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
«Социальная стратегия государства
как основной параметр устойчивого развития государства»**

1. Введение

Необходимость формирования и проведения активной социальной политики, обеспечивающей достойную жизнь и свободное развитие общества, полную реализацию творческого (трудового) потенциала личности, является принципиальной целевой установкой государственного регулирования и закреплена в конституциях государств – участников Содружества Независимых Государств.

Настоящие Рекомендации направлены на активизацию деятельности государств Содружества по принятию национальных социальных стратегий, комплексного документа, отражающего основные согласованные направления деятельности государственных органов по дальнейшему улучшению положения населения и повышению его уровня жизни на основе поддержания баланса интересов всех граждан.

2. Цели и задачи социальной стратегии государства как основного параметра устойчивого развития государства

Построенная на принципах социальной безопасности, государственная социальная политика состоит в одновременной и последовательной реализации двух ключевых задач: принятие и выполнение высоких социальных обязательств государства в комплексной системе социальных стандартов; создание и расширение для общества и для каждого гражданина новых возможностей самореализации и саморазвития, использование собственных инвестиций граждан в свое будущее и будущее своей семьи.

Государственная социальная политика базируется на таких целях, как народосбережение, включающее улучшение демографической ситуации, а также сохранение каждого из населяющих государство народов; преодоление имущественного расслоения общества, повышение уровня и качества жизни, обеспечение социальной безопасности населения; создание условий для развития человеческого капитала.

2.1. Народосбережение

Народосбережение является одной из основных задач государственной политики. Под народосбережением понимается политика, направленная не только на выживание населения и поддержание высокого качества жизни,

улучшение демографической и экологической ситуации, но и на сбережение каждого народа и каждой этнокультурной группы в многонациональном государстве.

Народосбережение как функциональная часть государственной политики предполагает решение ряда приоритетных задач, в число которых входит:

- создание материальных условий и социокультурных предпосылок для увеличения продолжительности жизни и расширения воспроизводства населения, сокращения смертности и повышения рождаемости, укрепления здоровья населения, существенного снижения уровня социально значимых заболеваний, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;

- всемерное укрепление института семьи как наиболее устойчивой исторической формы самоорганизации и социализации личности, сохранения и упрочения духовно-нравственных традиций, гаранта преемственности и солидарности поколений, а также оптимальной модели целевого перераспределения доходов и инвестиций в человеческий капитал;

- поддержание достойного уровня и максимально высокого качества жизни населения с учетом адаптационных возможностей человека к условиям жизни в различных регионах, особенно на климатически экстремальных территориях, осложняющих жизнедеятельность людей и требующих особых мер по защите здоровья;

- осуществление долгосрочной национальной стратегии, направленной на сохранение гражданской и культурной идентичности народов в многонациональном государстве, сохранение и приумножение культурного и духовного наследия всех этнических групп;

- содействие становлению и развитию институтов гражданского общества, которое способно не только принять полноценное участие в выработке государственной социальной политики, но и взять на себя значительную часть коллективной ответственности за поддержание социальной инфраструктуры, учитывающей специфику региональных и национальных укладов жизни;

- обеспечение социальной, в том числе и продовольственной, безопасности отдельных социальных групп, регионов и страны в целом, что требует подчинения основным целям социальной политики целей отраслевых политик (экономической, ресурсной, энергетической, информационной и т. д.);

- создание условий для полноценной жизнедеятельности будущих поколений граждан, как важнейший критерий стратегии устойчивого развития;

- защита окружающей среды и ответственное управление природными и энергетическими ресурсами в интересах местного населения.

2.2. Преодоление имущественного расслоения общества, повышение уровня и качества жизни и обеспечения социальной безопасности населения

Обеспечение социальной безопасности – одна из ключевых задач национальной социальной политики и важный фактор успешного развития страны.

Социальная безопасность определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи и общества от внутренних и

внешних угроз. Ее объектами являются все основные элементы социальной системы обеспечения качества и уровня жизни, регулируемые национальной социальной политикой. К социальным аспектам безопасности следует отнести уровень рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, показатели демографического и социального состава общества, духовного, нравственного и творческого потенциала населения, состояние трудовых ресурсов как основы развития производства.

Социальная безопасность как основа социальной политики представляет собой не столько предотвращение опасности обществу в целом, сколько такое его состояние, которое позволяет каждому человеку, семье, различным социальным группам в полной мере реализовывать и наращивать свой созидательный потенциал, обеспечивать себе и своей семье, ныне живущим и будущим поколениям высокий уровень и качество жизни.

Приоритетами государственной политики должны быть меры, направленные на искоренение нищеты, развитие среднего класса, повышение активности трудоспособных слоев населения с одновременной адресной защитой социально уязвимых слоев. Активное население в трудоспособном возрасте, являющееся социальным ядром общества, с высокой мотивацией к труду, стремлением к независимости и социальной стабильности содействует устойчивому развитию общества.

2.3. Создание условий для развития человеческого капитала

Качественный рост человеческого капитала является основным фактором устойчивого экономического и социального развития государства. Это означает, что социальные технологии должны строиться исходя из задач обеспечения социальной безопасности граждан и государства, предотвращения крупномасштабных угроз общественной и экономической стабильности и социального неблагополучия.

Целью государства является создание равных условий для самореализации личности на основе обеспечения равных прав и свобод человека и гражданина; разработка и внедрение единой системы государственных социальных стандартов.

Социальные стандарты качества и уровня жизни должны быть разработаны и установлены в соответствии с потребностями и возможностями общества, с учетом международных принципов подхода к прекращению воспроизводства бедности, обеспечению конституционных гарантий доступа населения к социальным услугам, созданию условий для развития человеческого капитала, в виде ответственности государства за сбережение населения и рост продолжительности его жизни, поддержание высокого уровня образования.

Социальные стандарты качества и уровня жизни должны обеспечивать представителям различных социальных групп равные социальные стартовые возможности, перспективы социальной горизонтальной и вертикальной мобильности, возможности для саморазвития.

3. Основные направления социальной стратегии государства

В условиях стабилизации экономики и достижения устойчивого роста производства приоритетными для общества становятся интересы и потребности всего населения, способного трудом, доходами, сбережениями самостоятельно обеспечить рост своего благосостояния. Однако это не означает, что в социальной политике государства прекращается поддержка социально уязвимых групп населения. Отказ от социально неизбежного и поэтому справедливого патернализма представляется неоправданным. Укрепление личной ответственности каждого члена общества за благосостояние своей семьи предполагает создание государством адекватных социально-экономических условий. Противостояние богатых и социально уязвимых бедных слоев населения чревато тяжелейшими последствиями для стабилизации общества. Решение этих проблем возможно лишь при внимательном и взвешенном отношении общества к интересам большинства граждан. В связи с этим предлагаются следующие направления социальной политики, на основе которых будет формироваться социальная стратегия в государствах Содружества.

3.1. Совершенствование демографической политики

Основой демографической политики государства должна стать направленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере качественного воспроизводства народонаселения.

В целях совершенствования демографической политики необходимо решение следующих задач:

- снижение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин за счет создания комплексной системы профилактики факторов риска, улучшения материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения, повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, оперативности и качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на всех ее этапах, за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками, а также за счет мотивации для улучшения работодателем условий труда, повышение доступности медицинской помощи для жителей сельской местности и отдаленных районов;

- снижение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков за счет повышения доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям, проведения профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья детей и подростков;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов за счет формирования у различных групп насе-

ния, особенно у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни путем повышения информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга независимо от места жительства, а также формирование механизмов поддержки общественных инициатив по укреплению здоровья населения; разработка мер, направленных на уменьшение количества потребляемого алкоголя; осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, нацеленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками; создание эффективной системы профилактики социально значимых заболеваний, предупреждения факторов их развития; обеспечение безбарьерной среды обитания для лиц с ограниченными возможностями, развитие реабилитационной индустрии, ориентированной на обеспечение максимальной социализации лиц с ограниченными возможностями здоровья; разработка мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи;

– повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях второго и последующих детей, усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей, усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, расширение в связи с этим рынка образовательных услуг для детей и масштабов строительства жилья для семей с детьми; создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов; обеспечение потребности семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций; создание в городах и сельской местности среды обитания, благоприятной для семей с детьми; создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми; реализация комплексных мер по содействию женщинам, имеющим малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью; расширение использования гибких форм занятости, позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей; разработка специальных программ, позволяющих женщинам получить новые профессии в случае их перевода (высвобождения) с рабочих мест с вредными и тяжелыми условиями труда на новые рабочие места;

– укрепление института семьи, возрождение духовно-нравственных традиций семейных отношений за счет развития системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пропаганда ценностей семьи, формирование в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих несколько детей или

принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей; повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребенка; создание специализированной системы защиты прав детей;

- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции за счет разработки социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности территорий, из которых происходит отток населения и которые имеют приоритетное значение для национальных интересов; развитие терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов.

3.2. Соблюдение прав и свобод человека, обеспечение стабильности и консолидации общества

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства.

Основными направлениями социальной стратегии государства в области соблюдения прав и свобод человека являются:

- обеспечение эффективной работы уполномоченных по правам человека;
- развитие международного сотрудничества в области прав человека;
- правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Основными идеями государства должны стать единство народа, гражданский мир, социальная стабильность, межнациональное и межконфессиональное согласие, компромисс и терпимость. В обществе должны утвердиться духовные ценности, основанные на общечеловеческих нормах морали, национальных традициях, воспитывающие гражданскую ответственность и патриотизм.

Задача социальной стратегии в области обеспечения стабильности и консолидации общества заключается в том, чтобы разрушить старые и предотвратить появление новых барьеров на пути к единству, независимо от того, на чем эти барьеры основываются – на привычках, привязанностях, особых интересах, предвзятом отношении, религии или других факторах. Посредством поощрения всевозможных форм диалога, а также усиления взаимных связей и отношений между людьми постепенно, шаг за шагом, будет углубляться государственная солидарность и увеличиваться государственный потенциал.

Для выполнения поставленных задач необходимо выделить следующие направления:

- разработка действенных механизмов быстрого обнаружения, предотвращения и разрешения конфликтов в обществе;
- разработка программ и стратегий, нацеленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны и достижение социального единства в обществе;
- развитие единой гражданской ответственности, основанной на равенстве возможностей для всех граждан государства;
- устранение причин этнических разногласий, наделение этнических групп равными правами;

- уменьшение разницы между имущими и неимущими гражданами государства и обращение особого внимания на проблемы села;
- развитие форм общения и коммуникационных связей между гражданами государства;
- укрепление взаимоуважения, терпимости и доверительных отношений между различными конфессиями.

3.3. Развитие системы здравоохранения и охрана здоровья

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития государства одним из приоритетов социальной стратегии должно являться сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи.

Основными направлениями социальной стратегии развития системы здравоохранения и охраны здоровья являются:

- сохранение и укрепление здоровья населения, при условии формирования приоритета здоровья в системе социальных и духовных ценностей общества путем создания у населения экономической и социокультурной мотивации быть здоровым;
- обеспечение здорового, безопасного питания населения всех возрастных групп, предусматривающее оптимизацию режима и характера питания, а также образование и обучение различных групп населения по вопросам здорового питания, в том числе с участием научных и лечебных центров, занимающихся вопросами питания;
- разработка комплекса мероприятий, способствующих повышению двигательной активности как важнейшего условия поддержания здоровья граждан, что предполагает пропаганду и стимулирование активного образа жизни, образование населения в вопросах физической культуры; восстановление производственной гимнастики и разработку конкретных рекомендаций по ее содержанию и формам осуществления с учетом условий труда; развитие лечебной физкультуры и физической культуры, направленной на поддержание здоровья, с опорой на имеющиеся в этой области разработки ученых стран Содружества и мировой опыт;
- гарантированное обеспечение населения качественной медицинской помощью, основанной на применении современных технологий организации и оказания диагностических, лечебных, реабилитационных и профилактических услуг, эффективность и безопасность которых (при конкретных заболеваниях или патологических состояниях) подтверждена в соответствии с принципами доказательной медицины;
- повышение уровня доступа к медицинским услугам для всех возрастных групп населения путем внедрения эффективной системы обязательного медицинского страхования;
- конкретизация государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;
- стандартизация медицинской помощи и определение на этой основе реальной стоимости медицинских услуг, затрат на реализацию государственных и

территориальных программ медицинской помощи населению, необходимого лекарственного обеспечения этих программ (список жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств), обоснование подушевых нормативов финансирования и оптимизация вариантов проведения реструктуризации сети учреждений здравоохранения;

- создание организационной системы обеспечения качества и доступности медицинской помощи, предусматривающей максимально быструю доставку пациента в лечебно-профилактическое учреждение (оснащенное лечебно-диагностическим оборудованием, укомплектованное подготовленными медицинскими кадрами и обеспеченное необходимыми лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения согласно соответствующим стандартам), поэтапное, при необходимости, продолжение лечения в других медицинских учреждениях (преемственные долечивание и реабилитация, вторичная профилактика, санаторно-курортное восстановительное лечение) или на дому, в соответствии с порядком оказания медицинской помощи при конкретном заболевании или состоянии, до достижения наилучшего результата (выздоровление, функциональное восстановление);

- проведение глубоких преобразований в области управления кадровым потенциалом отрасли;

- инновационное развитие здравоохранения на основе достижений фундаментальной науки, создания и внедрения новых эффективных лечебно-диагностических технологий и лекарственных средств в медицинскую практику;

- финансовое обеспечение оказания гражданам бесплатной медицинской помощи;

- информатизация здравоохранения.

3.4. Совершенствование системы социальной защиты, социального обеспечения и страхования и пенсионного обеспечения и страхования

Социальная защита является показателем экономического роста государства, только сильное государство имеет развитую систему социальной защиты.

Основными направлениями социальной стратегии государства в совершенствовании системы социальной защиты, социального обеспечения и страхования и пенсионного обеспечения и страхования являются:

- повышение уровня и качества жизни населения, включая обеспечение эффективного функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты);

- повышение эффективности функционирования системы социальной защиты и социального обслуживания населения, в первую очередь пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- внедрение практики альтернативного социального обслуживания, а также проведение мониторинга и оценки социальных услуг с привлечением специализированных общественных организаций, институтов гражданского общества;

- расширение практики предоставления социальных услуг для социально уязвимых групп населения специализированными общественными организациями, а также физическими и юридическими лицами;
- повышение уровня и потенциала лиц, занятых в области социальных услуг, усиление института социального работника, повышение навыков и знаний лиц, занятых в предоставлении социальных услуг;
- укрепление системы социальной защиты семьи, обеспечивающей сохранение ребенка в семье, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей и подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- социальная реабилитация, социальная адаптация и подготовка к самостоятельной жизни в обществе детей с ограниченными возможностями здоровья;
- повышение качества и увеличение объема услуг по реабилитации и социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- содействие развитию некоммерческих организаций и благотворительности, направленных на поддержку населения, нуждающегося в социальной помощи;
- совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан;
- совершенствование тарифно-бюджетной политики за счет обязательности уплаты страховых взносов, размер которых влияет на приобретаемые пенсионные права, а также установление единых тарифов страховых взносов в отношении всех категорий страхователей, установление актуарно обоснованного тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, а также содействие формированию достойных пенсий средне- и высокодоходным категориям граждан в рамках формирования полноценной системы добровольного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения;
- преобразование системы досрочных пенсий путем сохранения системы социальных гарантий работникам, занятым на производстве с особыми условиями труда;
- реформирование института накопительной составляющей пенсионной системы путем реализации комплекса мер, направленных на ее поэтапную трансформацию в систему добровольного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения в рамках гражданско-правовых (договорных) отношений;
- развитие корпоративного пенсионного обеспечения путем реализации мер по изменению правового статуса пенсионных накоплений на основе перевода их из области публичного права в гражданско-правовые отношения;
- совершенствование системы формирования пенсионных прав в зависимости от участия граждан в солидарной пенсионной системе, стажа работы и приведение в соответствие показателей ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости с фактической (статистической) продолжительностью жизни;

- совершенствование системы управления обязательным пенсионным страхованием и персонифицированным учетом граждан, что обеспечит полную идентификацию граждан, учет их трудовых и социальных прав, включая меры социальной поддержки, ведение полной трудовой и социальной документации граждан в электронном виде (в частности, электронной трудовой книжки работника);

- обеспечение адекватного коэффициента замещения утраченного заработка при необходимом страховом (трудовом) стаже;

- установление размера пенсии на уровне не ниже величины прожиточного минимума пенсионера в стране;

- определение приемлемого уровня страховой нагрузки для субъектов экономической деятельности с установлением единого тарифа страховых взносов для всех категорий работодателей;

- формирование гибкой и адаптивной пенсионной системы путем создания постоянно действующего механизма ее балансировки;

- формирование трехуровневой пенсионной системы для групп с разными доходами (для средне- и высокодоходных категорий – с опорой на добровольное пенсионное страхование и негосударственное пенсионное обеспечение при условии развития этих институтов);

- повышение эффективности накопительной составляющей пенсионной системы через развитие институтов добровольного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения;

- осуществление модернизации основных институтов действующей пенсионной системы. При этом необходимо обеспечивать преемственность и сохранить социально-страховой принцип функционирования данной системы, согласно которому трудовая пенсия представляет собой компенсацию заработной платы работника в связи с утратой им трудоспособности в случаях достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности и смерти кормильца (применительно к нетрудоспособным членам семьи умершего работника);

- формирование эффективной системы обязательного социального страхования работающих граждан.

3.5. Совершенствование рынка труда и трудовых отношений, улучшение условий труда и охраны труда, обеспечение достойной заработной платы

Рынок труда нередко является самым точным детектором социального положения населения той или иной страны, и четкость формирования направлений социальной стратегии государства будет предопределять социальное благополучие граждан.

Можно выделить следующие направления совершенствования рынка труда и трудовых отношений:

- совершенствование национального законодательства, приведение его в соответствие с международными стандартами, усиление государственного контроля в области трудового законодательства, и в частности борьбы с нефор-

мальной занятостью, разработка и внедрение профессиональных стандартов и сертификации рабочих мест;

- принятие мер экономического, организационного и финансового характера, направленных на создание, модернизацию и сохранение рабочих мест с достойной оплатой труда, поддержку малого и среднего предпринимательства, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, получение общего и профессионального образования, переподготовку кадров;

- осуществление мер по содействию занятости категорий населения, нуждающихся в особой поддержке на рынке труда, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, молодежи, лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

- обеспечение социального диалога между государственным и частным секторами с целью расширения практики корпоративной социальной ответственности;

- совершенствование государственной миграционной политики, направленной на цивилизованное решение проблем трудовой миграции и повышение ее эффективности, сочетающей долгосрочные интересы и экономическую целесообразность привлечения иностранной рабочей силы с вопросами защиты внутреннего рынка труда, недопущения нелегальной трудовой миграции и обеспечивающей соблюдение прав человека, прав трудящихся-мигрантов, их защиту от актов насилия, принудительного труда, ксенофобии и дискриминации, от всех проявлений транснациональной организованной преступности, включая торговлю людьми, в том числе женщинами и детьми.

Основными направлениями социальной стратегии государства в области улучшения условий и охраны труда являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- принятие превентивных мер, направленных на недопущение несчастных случаев и травматизма на предприятиях;
- государственное управление охраной труда;
- государственный контроль и надзор за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей;

- установление компенсаций за тяжелый труд, работу с вредными для здоровья веществами, опасные условия, неустраняемые при современном техническом уровне производства и организации труда;

- координация деятельности в области охраны труда, окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;

- участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;

- организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

- обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;

- проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасной техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

- использование практики дотаций предприятиям, крупным работодателям, достигшим прогресса в области обеспечения безопасности условий труда;

- установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей;

- создание в перспективе условий на производстве, исключающих контакты работников с опасными и вредными производственными факторами;

- предоставление технической инспекции труда профсоюзов права выдавать работодателям обязательные к исполнению предписания по устранению нарушений правил охраны труда.

Основными направлениями социальной стратегии государства в области обеспечения достойной заработной платы являются:

- обеспечение расширенного воспроизводства рабочей силы; установление общественно значимой дифференциации оплаты труда в соответствии с его количеством и качеством; устранение дискриминации в заработной плате;

- определение соотношения между стоимостью жизни, средней и минимальной заработной платой, средним и минимальным размером пенсий и социальных выплат;

- обеспечение в перспективе опережающего темпа роста размеров оплаты труда в сравнении с динамикой других экономических показателей;

- установление в соответствии с трудовым законодательством минимального размера оплаты труда, превышающего уровень прожиточного минимума;

- законодательное установление механизмов регулирования регионально-отраслевых уровней минимальной оплаты труда;

- переход от плоской к дифференцированной шкале налогообложения доходов физических лиц;

- разработка мер по повышению экономической ответственности предпринимателей (работодателей) за выплату заработной платы наемным работникам в размерах, обеспечивающих расширенное воспроизводство рабочей силы, и в сроки, обусловленные законом и договорами;

- приведение состава и норм потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в соответствие с показателями минимального социального бюджета.

3.6. Проведение эффективной молодежной и семейной политики, совершенствование мер, направленных на охрану семьи, материнства, отцовства и детства

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие государства, обеспечение его конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем. Такой подход, способствуя взаимосвязанному улучшению качества жизни молодого поколения и развитию государства в целом, предполагает:

- системное вовлечение молодежи в общественную жизнь и развитие у молодежи навыков самостоятельной жизнедеятельности, информирование всех молодых людей о возможностях их развития в государстве и в мировом сообществе;

- развитие созидательной активности молодежи; выявление, продвижение, поддержку активности молодежи и ее достижений в социально-экономической, общественно-политической, творческой и спортивной сферах;

- интеграцию молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, вовлечение в полноценную жизнь молодых людей, испытывающих проблемы с интеграцией в обществе, – лиц с ограниченными возможностями здоровья, выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) образовательных учреждений, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, жертв насилия, военных действий и катастроф, переселенцев и мигрантов, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, представителей коренных и малочисленных народов, а также молодых людей из семей, оказавшихся в социально опасном положении, безработных, ВИЧ-инфицированных и молодых людей, зависимых от употребления психоактивных веществ.

Вопрос семейной политики – основополагающий вопрос, от решения которого зависит безопасность государства, цивилизации. Основными направлениями социальной стратегии государства в этой области являются:

- улучшение демографической ситуации в государстве;
- создание условий, способствующих формированию репродуктивного поведения супружеских пар, ориентированного на осознанное рождение двух и более детей;

- всестороннее укрепление института семьи как наиболее рациональной формы жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации;

- обеспечение льготных условий кредитов на развитие малого и среднего бизнеса для молодых семей;

- обеспечение доступа молодых семей к льготным финансовым ресурсам для создания качественной жилищной среды и инфраструктуры;

- максимальное использование трудового и творческого потенциала семьи в развитии общества;
 - совершенствование системы социальных гарантий, направленных на повышение благосостояния и стабильности семей с детьми;
 - развитие системы учреждений по поддержке семьи и детей в государстве;
 - обеспечение семье возможностей для ее стабильного функционирования и полного выполнения своих функций;
 - создание благоприятных условий для рождения и воспитания здоровых детей, охраны материнства, отцовства и детства;
 - обеспечение условий для роста воспитательного, духовно-нравственного потенциала семьи;
 - повышение роли государства в создании условий для жизнеобеспечения, воспитания, образования и развития детей;
 - формирование позитивного «просемейного» общественного мнения, повышение в обществе престижа многодетной и социально благополучной семьи;
 - формирование общественного мнения в направлении повышения статуса молодой семьи, материнства и отцовства, роли детей в жизни современного общества;
 - усиление мер поддержки многодетных семей;
 - уменьшение бедности семей, имеющих детей;
 - обеспечение качественным и доступным жильем семей;
 - преодоление дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях;
 - создание комфортной среды для семей с детьми.
- Основными задачами государства по охране семьи, материнства, отцовства и детства являются:
- реализация семейной политики на территории государства;
 - проведение демографической политики, направленной на увеличение численности населения;
 - обеспечение условий для повышения уровня жизни малоимущих семей за счет реализации системы мер социальной поддержки;
 - оказание правовой помощи и социальной поддержки семье, материнству, отцовству и детству;
 - обеспечение условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей работающими гражданами, имеющими детей, в том числе путем развития системы учреждений дополнительного образования, дошкольных образовательных учреждений;
 - взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства.

3.7. Совершенствование системы образования, науки и культуры

Основной стратегией государства в области образования является создание механизма устойчивого развития системы образования. Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

- формирование в общественном сознании отношения к образованию как высшей ценности гражданина, общества и государства;

- стимулирование негосударственных инвестиций в систему образования, в том числе путем предоставления налоговых и таможенных льгот для юридических и физических лиц, участвующих в развитии образовательных учреждений;

- привлечение работодателей и других заказчиков-специалистов к социальному партнерству и организации профессионального образования с целью удовлетворения потребностей рынка труда;

- обеспечение доступности и полноценности образования;

- повышение качества дошкольного и профессионального образования;

- качественное образование в сельской школе на основе развития ее материальной базы, современных технологий обучения, сохранения дополнительных социальных гарантий для учащихся и педагогов в сельской местности;

- обеспечение гарантий бесплатного образования на всех уровнях;

- предоставление бесплатных учебников для учащихся общеобразовательных школ и учреждений начального профессионального образования; доступность учебной и научной литературы для студентов учреждений среднего и высшего профессионального образования;

- введение выплат малообеспеченным учащимся и создание других социальных мер поддержки детей, нуждающихся в особой социальной защите;

- внедрение кредитования для получения высшего образования детьми из малообеспеченных семей;

- переход к нормативному финансированию учебного процесса. Финансовые нормы должны быть гибкими и позволять комплексно решать вопрос об объеме бюджетных ассигнований на развитие образования в каждом конкретном случае;

- повышение социальной мобильности, уровня общего и профессионального образования населения, профессиональных качеств кадров высшей квалификации за счет доступности конкурентоспособного образования;

- интеграция образования, науки и производства, включая интеграцию научных исследований с образовательным процессом, научных организаций с образовательными учреждениями, науки и образования с производством;

- поддержка различных форм самоорганизации обучающихся как неотъемлемая часть всей системы образования и формирования гражданской правовой культуры молодежи;

- интеграция государственной системы образования и мировой образовательной системы с учетом накопленного опыта и традиций.

Важнейшими направлениями государственной стратегии в области развития науки являются:

- совершенствование государственной инновационной и промышленной политики;
- совершенствование контрактной системы и системы государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров;
- развитие фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок;
- совершенствование государственного регулирования в области развития науки и технологий;
- формирование государственной инновационной системы;
- повышение эффективности использования результатов научной и научно-технической деятельности;
- сохранение и развитие кадрового потенциала научно-технического комплекса;
- воспитание новых поколений в традициях престижа труда ученого и педагога;
- обеспечение эффективности государственно-правового регулирования в области интеграции науки, образования и высокотехнологичной промышленности;
- развитие международного научно-технического сотрудничества.

Основными направлениями социальной стратегии государства в совершенствовании культуры должны стать:

- расширение доступа широких слоев населения к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства;
- создание условий для стимулирования населения к творческой самореализации путем совершенствования системы культурно-просветительской работы, организации досуга и массового внешкольного художественного образования;
- модернизация услуг в сфере культуры в интересах всех групп и слоев населения, включающая в себя: повышение адресности культурных услуг, ориентацию услуг на конкретные группы и категории потребителей; повышение разнообразия культурных услуг; расширение доступа к ценностям и объектам, ранее неизвестным или закрытым для обозрения; повышение комфортности потребления услуг и улучшение стандартов обслуживания; обеспечение оснащенности процесса предоставления услуг современными техническими и технологическими средствами; развитие дополнительных услуг в учреждениях культуры; расширение использования открытых городских пространств для проведения культурных мероприятий;
- повышение образовательной роли культуры, развитие образовательной деятельности организаций культуры, направленной на обслуживание детско-юношеской аудитории; расширение круга организаций, работающих в этой сфере; развитие культурно-образовательной деятельности, направленной на привлечение семейной аудитории, различных групп и категорий взрослого населения; повышение уровня методической обеспеченности культурно-образовательного процесса; внедрение инновационных моделей и методик, со-

временных технических и технологических средств; привлечение внимания общества к важности и приоритетности развития образовательной функции культуры;

– обеспечение доступности культурных услуг и творческой деятельности для лиц с ограниченными физическими возможностями и малообеспеченных слоев населения, развитие в учреждениях культуры системы льготного и бесплатного обслуживания отдельных категорий населения; обеспечение оснащенности учреждений культуры специализированным оборудованием и материально-техническими средствами для доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья и групп с ограниченной мобильностью; привлечение внимания общества к проблемам лиц с ограниченными возможностями здоровья и малообеспеченных групп населения, содействие развитию творческих способностей представителей этих групп, применению их творческого и интеллектуального потенциала в сфере культуры;

– содействие росту многообразия творческих процессов, создание условий для выявления и продвижения молодых дарований; обеспечение устойчивого развития традиционной системы музыкального и художественного образования, средних профессиональных учебных заведений; содействие развитию современного искусства всех направлений; содействие развитию творческих союзов и других общественных организаций, объединяющих учреждения и частных лиц, занятых в сфере культуры, представителей творческих профессий; поддержка современной молодежной культуры; содействие развитию национальных культур, традиций и обычаев этнических общностей и национальных образований государства; создание условий для развития народного творчества и ремесел; создание условий для развития негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры; содействие развитию любительского творчества;

– совершенствование управления и финансово-хозяйственной деятельности учреждений культуры, повышение уровня доходов работников культуры; создание условий для карьерного и профессионального роста в сфере культуры; укрепление связей и расширение взаимодействия между организациями культуры и образовательными учреждениями, формирующими управленческие кадры для сферы культуры; внедрение передового европейского и мирового опыта управления культурными процессами; формирование современной системы повышения квалификации работников культуры; повышение доходов учреждений культуры от предоставления платных и дополнительных услуг; привлечение в сферу культуры внебюджетных источников финансирования: средств инвесторов, предпринимателей, благотворительных фондов и физических лиц.

3.8. Совершенствование системы физической культуры, спорта и туризма

Основными направлениями социальной стратегии государства для совершенствования системы физической культуры, спорта и туризма признаны:

- разработка и реализация правового и экономического механизма обеспечения социальных приоритетов развития физической культуры, спорта и туризма;
- создание условий для развития и повышения эффективности функционирования системы физического воспитания населения;
- развитие оздоровительного, спортивного и международного туризма;
- достижение роста основных показателей развития физической культуры и спорта в государстве; опережение темпов их роста по сравнению со средними мировыми, обеспечение эффективной подготовки спортсменов и национальных команд по видам спорта к участию в Олимпийских играх, чемпионатах мира, Европы и других крупнейших международных соревнованиях;
- создание условий для использования физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни населения государства, особенно детей, подростков и молодежи;
- выработка потребности у всех категорий населения к занятиям физической культурой, спортом и туризмом;
- удовлетворение спроса населения на платные физкультурно-спортивные услуги;
- повышение уровня организации работы в спорте высших достижений;
- укрепление материальной базы спортивных объектов за счет модернизации имеющихся и создания новых спортивных объектов;
- улучшение условий и охраны труда в сфере физической культуры, спорта и туризма;
- совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- повышение эффективности социальной поддержки спортсменов и физкультурно-спортивных работников;
- совершенствование научно-методического и информационного обеспечения системы физического воспитания населения;
- создание современной структуры врачебно-педагогического контроля за состоянием здоровья и физической подготовленностью занимающихся физической культурой и спортом;
- расширение международных связей в сфере физической культуры, спорта и туризма;
- совершенствование системы управления развитием и функционированием отрасли;
- совершенствование информационно-пропагандистского обеспечения физической культуры, спорта и туризма;
- создание условий для вовлечения людей с ограниченными физическими возможностями в занятия физической культурой, спортом и туризмом.

3.9. Повышение уровня и качества услуг в сфере жизнеобеспечения населения: коммунального хозяйства, транспорта, связи, бытового обслуживания

Основными направлениями социальной стратегии государства в области жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) являются:

- принятие национальных законов, направленных на финансовое оздоровление жилищно-коммунального комплекса государства;

- повышение роли органов местного самоуправления в организации ЖКХ поселений, муниципальных органов и городских округов, в их контроле независимо от видов собственности и в защите интересов потребителей услуг коммунального хозяйства;

- осуществление постепенного перехода от дотирования жилищно-коммунальных предприятий к коммерческим принципам работы при повышении качества предоставляемых услуг на основе современных технологий и материалов;

- стимулирование процесса преобразования муниципальных унитарных предприятий ЖКХ в акционерные общества и другие рыночные структуры, работающие на конкурентной основе.

Позиция государства в создании условий для социально-экономического развития транспорта определяет следующие направления:

- формирование единого транспортного пространства государства на базе сбалансированного развития эффективной транспортной инфраструктуры;

- обеспечение доступности, объема и конкурентоспособности транспортных услуг для грузовладельцев в соответствии с потребностями экономики государства;

- обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами;

- интеграция в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала государства;

- повышение уровня безопасности транспортной системы;

- снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду;

- развитие транспортной техники, технологий и информационного обеспечения.

Основными направлениями социальной стратегии повышения уровня и качества связи должны стать:

- создание условий для развития современных сетей связи во всех населенных пунктах государства;

- создание условий для развития безопасного Интернета, с должным уровнем защиты персональных данных, гарантией безопасных финансовых транзакций, и создание основы (включая международное сотрудничество) для борьбы с киберпреступностью;

- внедрение стандартов качества услуг связи и доступа в Интернет и обеспечение их соблюдения операторами связи;

- обеспечение доступа операторов связи к транспортной инфраструктуре;

- создание государственной инфраструктуры цифрового вещания;

- организация оцифровки национальных библиотек, фондов и архивов, обеспечивающей их широкую доступность;

- создание условий для развития электронной коммерции и малого бизнеса;
- модернизация традиционной почтовой сети;
- ускорение информатизации органов государственной власти с тем, чтобы избавить жителей от необходимости обращаться в государственные органы для получения справок и других документов; обеспечение эффективной и удобной работы портала государственных услуг, системы межведомственного электронного взаимодействия и гарантирование доступности всех государственных услуг в электронном виде в любом регионе государства;
- формирование среды, позволяющей ИТ-компаниям создавать полезные для жителей приложения и сервисы и интегрировать их с «электронным правительством»;
- стимулирование внедрения электронного способа оплаты в различных сферах жизни населения, в том числе через создание экономических стимулов оплачивания услуг в электронной форме.

Основными направлениями развития бытового обслуживания населения должны стать:

- увеличение сети сферы бытового обслуживания;
- улучшение качества бытовых услуг;
- обеспечение ценовой доступности бытовых услуг для всех слоев населения;
- повышение квалификации кадров сферы бытового обслуживания;
- создание условий для стабилизации сферы бытового обслуживания.

3.10. Развитие жилищной сферы, обеспечение доступным жильем

Для развития жилищной сферы и решения задач по обеспечению граждан жильем необходимо:

- содействовать развитию строительства жилья экономкласса и социального жилья;
- поэтапно внедрить стандарты жилья экономкласса при реализации государственного спроса на жилье и при строительстве жилья за счет бюджетных средств;
- поддержать обеспечение земельных участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурой для строительства жилья экономкласса, в первую очередь малоэтажного;
- создать условия для банковского кредитования застройщиков на цели жилищного строительства, в том числе жилищных некоммерческих объединений граждан, индивидуальных застройщиков, участников долевого строительства;
- содействовать развитию жилищного строительства жилищными некоммерческими объединениями граждан, в том числе жилищно-строительными кооперативами;
- совершенствовать государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственный кадастровый учет в целях усиления защиты прав граждан на жилье;

– создать условия для привлечения средств инвесторов в развитие коммунальной инфраструктуры, необходимой для обеспечения жилищного строительства.

3.11. Обеспечение экологической безопасности государства, совершенствование охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов

Основными направлениями социальной стратегии государства в области обеспечения экологической безопасности государства должны стать:

- сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты;
- ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата;
- неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов; внедрение комплексного, экологически сбалансированного природопользования, его ориентация на цели устойчивого развития, включая научно обоснованные методы использования земельных, водных и минеральных ресурсов;
- создание благоприятных условий для устойчивого лесопользования с учетом трансграничности лесных массивов, обеспечивающих экологическое благополучие, сохранение экосистем и биоразнообразия;
- совершенствование прогнозирования климатических изменений, развитие системы раннего предупреждения экстремальных погодных явлений и обеспечения готовности к ним;
- обеспечение качества воды, почв и атмосферного воздуха в соответствии с принятыми нормами; сокращение удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;
- поддержание экологически устойчивого промышленного развития, разработка и внедрение норм, стимулирующих техническое перевооружение производств и снижение избыточного потребления ресурсов;
- поощрение исследований и разработок в области альтернативной энергетики;
- обеспечение экологической безопасности потенциально опасных видов деятельности; реабилитация территорий и акваторий, пострадавших в результате техногенного воздействия на природную среду;
- обеспечение ядерно-радиационной, химической безопасности; снижение риска воздействий на здоровье человека, окружающую среду при проектировании, строительстве, эксплуатации, выводе из эксплуатации промышленных и энергетических объектов;
- совершенствование природоохранного законодательства, усиление государственного и природоохранного регламентирования хозяйственной и иной деятельности;
- совершенствование структуры и повышение эффективности деятельности исполнительной власти разного уровня, действующей в сфере охраны окружающей среды;

- совершенствование системы подготовки специалистов по экологии; подготовка специалистов в области охраны окружающей среды, повышение квалификации специалистов всех уровней по вопросам охраны окружающей среды;

- повышение активности профсоюзов и других общественных объединений в области охраны окружающей среды; осуществление общественного экологического контроля;

- экологическое просвещение широких кругов общественности;

- развитие и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий;

- соблюдение приоритетности экологических, санитарно-гигиенических и рекреационных направлений деятельности;

- совершенствование комплексного экологического мониторинга окружающей среды;

- повышение экологической ответственности бизнеса, инвестирование в постоянное экологическое совершенствование производства с целью уменьшения объемов производимых им веществ, загрязняющих окружающую среду;

- соблюдение экологических приоритетов в здравоохранении и демографической политике путем снижения неблагоприятного воздействия экологических факторов и улучшения экологических показателей окружающей среды;

- оказание адресной помощи группам населения, проживающим в зонах экологического бедствия или особо уязвимым к неблагоприятным экологическим воздействиям; переход хозяйственного комплекса в регионах с экстремальными природно-климатическими условиями на высокоэффективные автоматизированные технологии; применение вахтовой и ротационной систем ведения работ;

- предотвращение и уменьшение экологических последствий чрезвычайных ситуаций, выявление и минимизация экологических рисков для природной среды и здоровья населения, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- своевременное прогнозирование и выявление возможных экологических угроз, включая оценку природных и техногенных факторов возникновения возможных чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями;

- разработка и осуществление мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями;

- предотвращение экологического терроризма и ликвидация его последствий, вызывающих ухудшение экологической обстановки и деградацию природной среды; предотвращение диверсий и техногенных аварий с экологическими последствиями; предотвращение преднамеренного применения химических веществ, вызывающих деградацию природной среды; предотвращение умышленных пожаров, вызывающих уничтожение природных и аграрных систем;

- усиление контроля за распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов, организация системы контроля за ввозом и рас-

пространением на территории страны чужеродных видов и генетически измененных организмов;

– обеспечение государственного, ведомственного, производственного, муниципального и общественного экологического контроля производств и видов деятельности вне зависимости от ведомственной принадлежности и форм собственности, в том числе через совершенствование системы лицензирования, сертификации и паспортизации;

– создание эффективного правового механизма обеспечения сохранения природной среды и экологической безопасности, совершенствование правоприменительной практики в целях обеспечения адекватной ответственности за экологические правонарушения и ее неотвратимости;

– экономическое регулирование государственных и рыночных отношений для обеспечения рационального неистощительного природопользования, снижения нагрузки на природную среду, ее охраны, привлечения бюджетных и внебюджетных средств на природоохранную деятельность;

– обеспечение государственных органов, юридических лиц и граждан достоверной информацией о состоянии окружающей среды и его возможных неблагоприятных изменениях, необходимой для их предотвращения, устойчивого природопользования, а также осознанного выбора гражданами условий их жизнедеятельности.

4. Принципы реализации социальной стратегии государства

Принципы социальной стратегии характеризуют ее сущность, определяют ее содержание, толкование и применение. Реализация этих принципов приведет к достижению установленных целей по повышению уровня и качества жизни населения, преодолению имущественного расслоения общества и развитию человеческого капитала.

4.1. Запрещение всех форм дискриминации и принуждения

Каждый имеет реальные возможности для реализации своих прав. Никто не может быть ограничен в правах и свободах или каких-либо преимуществах независимо от происхождения, расы, цвета кожи, национальности, языка, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с определенными законом условиями получения соответствующего дохода. Не является дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав гражданам, которые определяются свойственными тому или иному виду отношений требованиями, установленными законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной правовой защите.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации, вправе обратиться в соответствующие институциональные органы и (или) в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального и морального вреда.

Любая из сторон отношений не имеет права принуждать другую сторону выполнять какие-либо действия под угрозой наказания (насильственного воздействия), за исключением действий, требуемых условиями чрезвычайных обстоятельств, в том числе в случаях объявления чрезвычайного или военного положения, бедствий или угрозы бедствия (голод, наводнение, пожары, землетрясения, сильные эпидемии и др.), а также в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные условия жизнедеятельности всего населения или его части.

4.2. Обеспечение права каждого гражданина на условия жизнедеятельности

В сфере систем жизнеобеспечения населения социальное государство устанавливает следующие приоритеты: сохранение и приумножение жилого фонда и повышение его комфортабельности; развитие коммунального хозяйства, средств транспорта и связи за счет средств населения и бюджетного финансирования; создание нормальных условий жизни в населенных пунктах, не имеющих постоянно действующих коммуникаций с основной территорией страны.

Каждый гражданин имеет право на благоприятную среду жизнедеятельности. Реализация такого права гражданина предусматривает участие граждан и общественных объединений в осуществлении градостроительной деятельности.

Государство обеспечивает право гражданина на безопасные территории и поселения и их защиту от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Государство обеспечивает соблюдение требований охраны окружающей природной среды, экологической безопасности и санитарных правил.

Каждый гражданин имеет право на выбор места жительства, для этого территории городских и сельских поселений обеспечиваются сооружениями и коммуникациями транспорта в целях создания доступа к местам работы и отдыха, центрам социально-культурного обслуживания для всех категорий населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, независимо от места их проживания.

Граждане, их объединения и юридические лица государства имеют право на достоверную, полную и своевременную информацию о состоянии среды жизнедеятельности, ее предполагаемых изменениях (при строительстве, реконструкции объектов жилищно-гражданского назначения, благоустройстве территорий, прокладке инженерных и транспортных коммуникаций) и иную информацию о градостроительной деятельности, за исключением информации, содержащей государственную тайну в соответствии с законами.

4.3. Равенство прав и возможностей граждан в достижении требуемого уровня и образа жизни

Основными параметрами образа жизни являются труд (учеба для подрастающего поколения), быт, общественно-политическая и культурная деятельность людей, а также различные поведенческие привычки и проявления.

Социальная стратегия государства в области равенства прав и возможностей граждан в достижении требуемого уровня и образа жизни строится на основе следующих согласованных принципов:

– каждый человек должен иметь возможность зарабатывать себе на жизнь трудом по свободно избранной специальности. Все трудящиеся имеют право на справедливые условия труда, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на справедливое вознаграждение, достаточное для поддержания нормального уровня жизни их самих и их семей;

– каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск;

– каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам;

– каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным, по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

4.4. Обеспечение права и социальных гарантий не ниже установленных государством стандартов для достойного уровня жизни каждого человека

Установление и применение системы социальных стандартов качества и уровня жизни должно быть направлено на обеспечение социальной безопасности, удовлетворение важнейших потребностей населения в социальных услугах, усиление государственной поддержки развития социальной сферы, выравнивание уровня социального развития на всей территории государства; концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной социальной политики; планирование и организацию предоставления гарантируемых социальных благ и услуг, оценку и контроль за деятельностью учреждений и организаций, осуществляющих их реализацию.

Создание государством благоприятной среды для предоставления альтернативных видов социальных услуг специализированными общественными организациями, социально ориентированными некоммерческими организациями и институтами гражданского общества направлено на повышение конкурентоспособности и качества предоставляемых гражданам страны социальных услуг.

4.5. Верховенство прав и свобод граждан

Важнейшим инструментом реализации социальной стратегии как основного параметра устойчивого развития государства является право и его главное

проявление – права человека, объективирующие свободу, автономию и порядок взаимодействия человека и государства.

Обеспечение и защита неотъемлемых прав человека – главная цель и важнейший инструмент обеспечения свободы, благосостояния, достоинства, безопасности людей, избавления от пагубных последствий дестабилизации общества. Установление партнерства между гражданином и властью, вытекающего из прав человека, предотвращает политические и социальные катаклизмы, способствует устойчивому развитию общества, цель которого избрана и одобрена большинством народа.

Принцип изначального равенства, на котором основаны права человека, примиряет противоречивые и разнонаправленные интересы людей, создает своего рода консенсус относительно характера их взаимодействия, объема благ и притязаний, на которые может рассчитывать каждый, роли государства в обеспечении прав человека и способов их защиты. Значимость прав человека проявляется в их постоянном расширении и развитии. Реализация провозглашенных прав и свобод для всех способствует становлению согласия в обществе.

Принцип верховенства права является одним из фундаментальных конституционных принципов права.

Каждый гражданин имеет право лично обратиться в органы государственной власти и органы местного самоуправления, которые в свою очередь должны рассмотреть обращение и дать обоснованный ответ в срок, установленный законом.

Государство гарантирует защиту прав человека и гражданина через уполномоченного по правам человека (омбудсмана), который осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод граждан.

Государство предоставило каждому право после использования национальных средств правовой защиты обращаться в международные судебные учреждения или в соответствующие международные организации, членом или участником которых государство является.

5. Основные результаты реализации социальной стратегии государства

Реализация положений социальной стратегии упорядочит взаимоотношения между социальными и экономическими решениями и действиями власти на всех уровнях управления; создаст эффективную и гибкую систему приоритетов общественного развития, ускорит движение общества по пути социально-экономического прогресса.

Показателем эффективности предлагаемых направлений социальной стратегии государства в первую очередь должны стать результаты ее реализации.

5.1. В области охраны здоровья

Результатом выполнения поставленных задач и достижения намеченных целей в области здравоохранения будет:

– увеличение продолжительности жизни;

- снижение инвалидности;
- снижение смертности от болезней системы кровообращения;
- снижение смертности от новообразований (в том числе от злокачественных);
- снижение смертности от туберкулеза;
- снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий;
- снижение младенческой смертности;
- реализация мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан государства, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака;
- устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцирование мер социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей.

5.2. В области социальной защиты, пенсионного обеспечения и страхования и социального обеспечения и страхования

Результатом выполнения поставленных задач и достижения намеченных целей в области социальной защиты, пенсионного обеспечения и страхования и социального обеспечения и страхования будет:

- восстановление страховых принципов социальной защиты наемного работника, исключение случаев влияния государства на переориентирование денежных потоков в своих интересах, использования страховых средств в целях, не связанных с социальным страхованием;
- создание механизма организации управления системой социального страхования и обеспечение на этой основе максимальной прозрачности и целевого использования финансовых ресурсов, гармонизация интересов застрахованных, страхователей и страховщиков;
- формирование системы обязательного социального страхования;
- исключение возможности использования государством финансовых ресурсов внебюджетных страховых фондов на нестраховые цели;
- становление безработицы объектом обязательного социального страхования;
- совершенствование системы страховых взносов;
- сохранение пенсионного обеспечения для определенных категорий населения, например для тех, кто осуществляет важные государственные функции (госслужащие и военнослужащие) или пострадал от действий государства, а также для лиц, в силу определенных обстоятельств не имевших возможности заработать трудовую пенсию за счет бюджетных средств;
- обеспечение тесной связи между размером пенсии, размером заработной платы и величиной страхового стажа.

5.3. В области совершенствования социального законодательства

Важнейшим вектором развития социального законодательства является поддержание доверия граждан к закону и действиям государства, обеспечение принципа социальной справедливости.

Результатом реализации социальной стратегии государства должна стать разработка рамочного законодательства о системе социальных стандартов и индикаторах качества и уровня жизни, направленного на установление единой правовой основы обеспечения базовых государственных гарантий как обязательств государства в социальной сфере: здравоохранении, образовании, культуре, жилищно-коммунальном обслуживании, пенсионном обеспечении и т.д., вне зависимости от социального статуса граждан, уровня их доходов и места жительства.

В условиях увеличения количества нормативных правовых актов социальной направленности важно создать институционально-правовую основу социальной стандартизации. Речь идет о конкретных правовых документах, принятие которых узаконит применение социальных стандартов и соответствующих им финансовых нормативов расходования материальных и денежных ресурсов.

5.4. В области развития рынка труда и занятости

Результатом выполнения поставленных задач и достижения намеченных целей в области развития рынка труда и занятости будет:

- скоординированная деятельность по регулированию рынка труда с учетом национальных интересов государства; создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;
- выработка совместных мер по противодействию нелегальной трудовой миграции;
- снижение дефицита рабочих мест; совершенствование отраслевой структуры занятости населения;
- создание новых, сохранение и повышение качества существующих рабочих мест;
- сохранение кадрового потенциала высококвалифицированных работников, эффективное использование имеющихся рабочих мест;
- совершенствование системы профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации работников, развитие системы непрерывного профессионального образования;
- создание основы для приведения содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда путем разработки профессиональных стандартов;
- развитие профессиональной мобильности населения;
- совершенствование политики в области оплаты труда и социального страхования;
- снижение напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы, создания специальных рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- расширение возможности для трудоустройства отдельных групп населения: молодежи, лиц с ограниченными возможностями здоровья, женщин, уволенных в запас военнослужащих и др.;
- сохранение здоровья работников за счет улучшения условий их труда;
- соблюдение трудовых прав граждан и уменьшение количества их нарушений;
- привлечение в бюджетный сектор квалифицированных специалистов;
- повышение качества оказываемых государственных и муниципальных услуг;
- социальная стабильность в обществе.

5.5. В области устойчивого развития государства

Результатом выполнения поставленных задач и достижения намеченных целей в области устойчивого развития государства будет:

- ликвидация нищеты и уменьшение масштабов бедности;
- повышение уровня и качества жизни населения на основе научно-технического прогресса,
- улучшение среды обитания человека, развитие его социальной активности;
- усиление социальной функции государства;
- обеспечение равных возможностей в получении образования, медицинской помощи и восстановлении здоровья, обеспечение социальной защищенности граждан.

5.6. В области социальных услуг

Результатом выполнения поставленных задач и достижения намеченных целей в области социальных услуг будет:

- динамичное и устойчивое экономическое развитие малого и среднего предпринимательства в сфере социальных услуг;
- оптимизация системы оказания социальных услуг, развитие организационно-правовых форм учреждений социального обслуживания путем применения механизма реализации социального заказа на основе бюджетного или внебюджетного финансирования;
- повышение качества и увеличение объема услуг по реабилитации и социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- усиление адресной социальной помощи;
- совершенствование системы комплексной безопасности проживания граждан в стационарных учреждениях социального обслуживания;
- создание единой государственной информационной системы учета оказываемых гражданам услуг, связанных с социальным обслуживанием, а также предоставлением обязательных социальных выплат, пособий и льгот;
- формирование рынка социальных услуг с равными возможностями для их поставщиков, представляющих государственные и негосударственные социальные службы, создание новых организационно-правовых форм учреждений социального обслуживания;

- повышение качества и увеличение спектра услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста;
- повышение качества и увеличение спектра услуг, предоставляемых несовершеннолетним и их семьям;
- создание единого реестра государственных стационарных учреждений социального обслуживания;
- повышение профессиональной активности социальных работников и специалистов социальных служб;
- содействие в создании новых рабочих мест путем активизации социальных программ, нацеленных на обеспечение устойчивости социального благополучия;
- информированность общества о проблемах пожилых людей.

5.7. В области образования, науки и культуры

Результатом выполнения поставленных задач и достижения намеченных целей в области образования, науки и культуры будет:

- создание конкурентноспособного образования;
- повышение уровня общего и профессионального образования населения, профессиональных качеств кадров высшей квалификации;
- сформированная система государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров;
- развитое государственное партнерство в сфере науки и технологий;
- создание условий для интеграции науки, образования и промышленности;
- сформированная система целевых фундаментальных и прикладных исследований и ее государственная поддержка в интересах организационно-научного обеспечения достижения приоритетных стратегических национальных целей;
- создание современных территориально распределенных информационных фондов для расширения доступа различных слоев населения к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства;
- создание условий для стимулирования населения к творческой самореализации;
- обеспечение разнообразия культурной жизни и доступности услуг учреждений культуры для всех социальных слоев населения;
- создание системы духовного и патриотического воспитания граждан государства;
- высокий уровень работы учреждений культуры, развитие их сети, более полный охват ими широких слоев населения;
- создание публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещение в свободном бесплатном доступе в Интернете фильмов и спектаклей выдающихся режиссеров кино и театра;

- создание системы мониторинга состояния и использования памятников культуры, истории, хранения предметов музейного фонда и книжных памятников;
- активная государственная политика в области защиты авторских прав;
- формирование и развитие системы негосударственных институтов поддержки художественного творчества.

6. Заключение

В современных условиях развития государства принципиальным является признание приоритетности и взаимообусловленности жизнеопределяющих интересов большинства населения. Государство должно взять на себя функцию обеспечения в обществе принципов социальной справедливости и высокого качества жизни на основе поддержания баланса интересов всех граждан, что позволит превратить общество в устойчивую, сбалансированную и вместе с тем развивающуюся систему.

Приняты на тридцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 39-19 от 29 ноября 2013 года)