



**ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ**

**GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS**

**INTERNATIONAL
ORGANIZATION**

**CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS**

**ORGANISATION
INTERNATIONALE**

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

В HOMEPЕ:

- Членские организации ВКП сообщают
- Саттар МЕХБАЛИЕВ. Не жалеть усилий для блага человека труда и процветания Родины
- Гульнара ЖУМАГЕЛЬДИЕВА. Генеральное соглашение – фундамент успешного развития
- Ветеранам труда – достойную пенсию
- Узбекистан: взаимные обязательства под трёхсторонним контролем
- Будущее сферы труда, устойчивое развитие, задачи и перспективы профсоюзов
- Эльдар ТАДЖИБАЕВ. Как согласовать интересы государства, населения и инвестора

3 / 2018



**Взаимодействие
Консолидация
Профессионализм**

В КОМИССИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ СНГ

21 февраля в Москве состоялось очередное заседание Комиссии по экономическим вопросам.

Заседание провёл сопредседатель Комиссии по экономическим вопросам, полномочный представитель России **Владимир Воробьев**. В заседании приняли участие полномочные представители государств Содружества в Комиссии, а также сотрудники ряда межгосударственных, межправительственных органов СНГ и органов управления государств Содружества, заместитель председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ **Сергей Иванов**.

На заседании присутствовал руководитель Департамента ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся **Валентин Карасёв**.

В повестку дня был включён ряд вопросов интеграционного взаимодействия в сфере экономики.

Предметом рассмотрения стал проект Соглашения о взаимодействии государств СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий.

Вопрос «О проекте Концепции гармонизации национальных систем организации воздушного движения государств – участников Содружества Независимых Государств» по просьбе разработчиков был снят с обсуждения.

Были обсуждены методы взаимодействия с налогоплательщиками, применяемые налоговыми администрациями государств Содружества. Так, в представленной информации отражены основные направления работы с налогоплательщиками в государствах – участниках СНГ, в том числе предоставление услуг в электронном виде, позволяющих снизить временные затраты налогоплательщиков и сделать взаимодействие с налоговыми органами максимально удобным и комфортным. Рассмотрены

виды проводимой информационно-разъяснительной работы и мероприятия по повышению уровня налоговой грамотности населения, оценке доступности налогоплательщикам оказываемых услуг, повышению квалификации сотрудников налоговых органов и дальнейшие направления и перспективы взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками.

На заседании был поставлен вопрос о предложениях по организации работы в целях актуализации Концепции дальнейшего развития СНГ, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года. Вопрос подготовлен и вносится Исполнительным комитетом СНГ в соответствии с предложениями, высказанными главами делегаций в ходе заседания Совета глав государств СНГ 11 октября 2017 года.

Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и План основных мероприятий по её реализации были разработаны в течение 2006–2007 годов и одобрены Советом глав государств СНГ на заседании 5 октября 2007 года.

В октябре 2014 года Совет глав государств СНГ проанализировал ход выполнения Плана основных мероприятий и принял решение: считать План основных мероприятий в целом выполненным и продолжить реализацию Концепции на базе утверждённых в рамках Содружества планов и программ.

На заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ 2017 года было высказано мнение, что многие положения Концепции до сих пор сохраняют свою востребованность. Вместе с тем с учётом процесса адаптации СНГ к требованиям времени и перспектив его развития необходима актуализация этого документа.

На заседании Совета постпредов 30 января 2018 года при обсуждении данного вопроса было предложено поручить Исполнительному комитету СНГ организовать с участием экспертов государств – участников Содружества проработку вопроса об актуализации Концепции дальнейшего развития СНГ и подготовку соответствующих предложений, что и было оформлено соответствующим решением.

Члены Комиссии по экономическим вопросам обсудили вопрос о деятельности базовой организации государств Содружества в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для горно-металлургической отрасли, современного материаловедения и рециклинга промышленных отходов.

Предметом рассмотрения также стал ряд бюджетно-финансовых и организационных вопросов.

Проекты обсуждённых на заседании документов будут представлены на рассмотрение Экономического совета СНГ.

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ПО СОВРЕМЕННОМУ ТРУДОВОМУ ПРАВУ**

8–9 февраля в Москве в Академии труда и социальных отношений состоялась Международная научно-практическая конференция «Современное трудовое право: от теории к практике».

8 февраля, в День российской науки, с приветственным словом к участникам конференции обратились президент АТиСО **Н.Н. Гриценко** и проректор по правовой работе АТиСО, секретарь ФНПР **Н.Г. Гладков**, которые отметили, что это мероприятие открывает серию именных конференций, приуроченных к 100-летию вуза. «В марте этого года Академия будет отмечать свой вековой юбилей, – подчеркнул **Н.Н. Гриценко**. – Сама история доказывает, что мы востребованы жизнью, потому что ежедневно занимаемся актуальными проблемами в важнейшей сфере – труда и социальных отношений».

На пленарном заседании выступили председатель Конституционного Суда РФ (1997–2003 годы) **М.В. Баглай**, профессор **И.О. Снигирева**, профессор МГЮА им. О.Е. Кутафина **К.Д. Крылов**, на-

чальник отдела по обеспечению судебных заседаний Конституционного Суда РФ **В.А. Сафонов**, заведующий кафедрой трудового права Воронежского государственного университета **С.В. Передерин** и многие другие.

Были заслушаны доклады по таким актуальным темам, как «Классификация принципов трудового права на основе формально-юридических критериев», «Правовые принципы профсоюзной деятельности в сфере труда», «Региональное соглашение о минимальной заработной плате в субъекте Российской Федерации: теоретические проблемы», «Процессуальный порядок рассмотрения коллективных трудовых споров» и другие.

Во второй день работы конференции прошёл круглый стол молодых учёных и студентов «Современное трудовое право: от теории к практике», где была представлена возможность выступления магистрантам и аспирантам АТиСО и других вузов.

По итогам конференции будет издан сборник докладов.

ГОСДУМА РОССИИ ПРИНЯЛА ЗАКОН О ПОВЫШЕНИИ МРОТ

Государственная Дума Российской Федерации приняла в окончательном, третьем чтении президентский закон о повышении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума с мая 2018 года, *сообщает РИА Новости*.

На прошлой неделе документ одобрили в первом чтении. В ходе второго чтения в четверг депутаты не поддержали единственную поправку, которая поступила от лидера ЛДПР Владимира Жириновского. Он предлагал повысить размер минимальной оплаты труда до 20 тыс. рублей.

Закон предлагает установить МРОТ в размере 11 тыс. 163 руб-

лей в месяц. Таким образом, он достигнет уровня прожиточного минимума трудоспособного населения. Изменения коснутся трёх миллионов человек, из которых 1,6 млн заняты в государственных и муниципальных учреждениях.

Расходы на повышение зарплаты работников бюджетной сферы в 2018 году составят 39,3 млрд рублей, работников организаций реального сектора экономики – 22,7 млрд. Однако треть расходов, утверждает в сообщении, вернётся в бюджетную систему в виде страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и налога на доходы физических лиц.

РАЗГОВОР С ПАРЛАМЕНТАРИЯМИ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕМЫ

20 февраля председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков** встретился с депутатами внутрифракционной группы под руководством **Виктора Пинского** фракции «Единая Россия».

Лидер ФНПР поделился позицией профсоюзов по вопросам оплаты за добросовестный и квалифицированный труд, рассказал о высоких требованиях профсоюзов к безопасности труда на производстве и необходимости борьбы профсоюзных организаций за достойные пенсии и социальные

гарантии на случай нетрудоспособности.

Депутаты обсудили совместные с профсоюзами действия по совершенствованию социально-трудовых отношений, улучшению благосостояния граждан России. Особый интерес вызвала дискуссия о возможности скорейшего увеличения зарплат наёмных работников через повышение МРОТ, а также замена понятия «прожиточный минимум» на «минимальный потребительский бюджет».

В сфере внимания собравшихся были также вопросы эффективного

социального партнёрства, региональные соглашения о минимальном размере оплаты труда с учётом

региональных цен на товары и услуги и многие другие темы, волнующие большинство граждан России.

В ИСПОЛКОМЕ ФНПР

На заседании Исполкома Федерации независимых профсоюзов России 21 февраля принято решение о созыве Генерального совета ФНПР в Москве 18 апреля 2018 года.

В числе вопросов повестки дня предстоящего заседания Генсовета ФНПР признано целесообразным обсудить задачи профсоюзов в современных социально-экономических условиях, ход выполнения Плана практических действий по реализации решений IX съезда ФНПР в 2017 году.

На заседании Исполкома ФНПР были также обсуждены вопросы о первомайской акции профсоюзов в 2018 году; о Плана мероприятий ФНПР по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2018–2020 годы; о реализации постановления Конституционного Суда РФ от 7 декабря 2017 года о том, что «северные надбавки» не должны включаться в состав минимального размера оплаты труда; о Всероссийском молодёжном профсоюзном форуме ФНПР «Стратегический резерв 2018» и ряд других.

Члены Исполкома отметили, что, несмотря на некоторую ста-

билизацию в отдельных видах экономической деятельности, замедление инфляции, повышение МРОТ остаются низкими качество жизни, уровень покупательной способности большинства граждан страны и размер индексации заработной платы работников бюджетной сферы. Не повышаются размеры пособия по безработице, возникают проблемы по начислению и расчётам пенсий и их индексации.

В этих условиях решено провести 1 мая 2018 года Всероссийскую первомайскую акцию профсоюзов в форме шествий и митингов в защиту законных прав и интересов трудящихся.

Утверждён План мероприятий ФНПР по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2018–2020 годы, разработанный на основе предложений членских организаций ФНПР и ориентированный на поэтапное выполнение обязательств, принятых на себя общероссийскими объединениями профсоюзов.

Принято постановление Исполкома ФНПР «О реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации

от 07 декабря 2017 года № 38-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан **В.С. Григорьевой, О.Л. Дейдей, Н.А. Капуриной и И.Я. Кураш**». Предусмотрен комплекс мер по соблюдению трудового законодательства в части выполнения действующих гарантий и компенсаций работающим и проживающим в районах

Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

На заседании было решено в феврале – сентябре провести Всероссийский молодежный профсоюзный форум ФНПР «Стратегический резерв 2018» в три этапа: на региональном, окружном и федеральном уровнях. Члены Исполкома одобрили в основном практику ежегодного проведения таких форумов, направленных на подготовку молодых профсоюзных лидеров нового поколения. При этом было обращено внимание на недостатки в этой работе.

◆ **УКРАИНА**

ДОМ ПРОФСОЮЗОВ: ПЕРСПЕКТИВЫ ВОЗРОЖДЕНИЯ

Как происходит реконструкция Дома профсоюзов на Майдане Незалежности, пострадавшего из-за событий в Киеве в 2014 году? На каком этапе его восстановление? Эти вопросы были в центре внимания участников выездного заседания Наблюдательного совета Благотворительного фонда «Возрождение Дома профсоюзов».

Участие в заседании приняли председатель Наблюдательного совета Благотворительного фонда, заместитель председателя ФПУ **Владимир Саенко**, директор Благотворительного фонда, председатель профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Украины **Василий Андреев**, директор

предприятия «Хозяйственное управление ФПУ» **Владимир Цыганенко**, члены Президиума ФПУ.

Члены Наблюдательного совета осуществили инспекционный визит на площадку по восстановлению здания Дома профсоюзов. В частности, проинспектировали активные участки строительства на крыше здания, а также на её этажах, где, согласно графику реконструкции, продолжаются различные работы.

Председатель Наблюдательного совета БФ В. Саенко пообщался с прорабами и строителями, поинтересовался условиями труда и обсудил реальность выполнения календарного графика проведения восстановительных работ Он от-

метил, что доволен темпами и качеством работ, осуществляемых при восстановлении Дома профсоюзов. «Мы увидели, что работы по возрождению нашего дома происходят чётко по графику и соответствуют требованиям, – отметил председатель Наблюдательного совета. – Массив работ оказался больше, чем ожидалось, но, несмотря на это, они проводятся по плану и качественно».

В. Саенко поблагодарил строителей за их добросовестный труд и пожелал успехов в их важном деле – возрождении Дома профсоюзов.

Директор БФ Василий Андреев проинформировал о том, что было сделано для возрождения Дома профсоюзов за этот период.

«Члены Наблюдательного совета имели возможность увидеть, что темп строительно-монтажных работ высокий, – подчеркнул он. – При этом надо учитывать, что коллективу строителей приходится работать в очень сложных условиях – и в жару, и в снег, и в дождь, и в ветер. Однако они делают всё, чтобы завершить возрождение Дома профсоюзов в определённый срок».

◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ПРОШЕЛ VI СЪЕЗД ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКОВ СВЯЗИ МОЛДОВЫ

9 февраля делегаты VI съезда Федерации профсоюзов работников связи Республики Молдова, собрались в Институте труда, где они проанализировали результаты деятельности за последние пять лет, избрали руководящие органы и наметили планы на последующий период.

В работе VI съезда приняли участие делегаты со всей страны, профсоюзные активисты отрасли и приглашённые: **Виталие Тарлев**, государственный секретарь в области информационных технологий и связи Министерства экономики и инфраструктуры, **Сержиу Саинчук**, вице-председатель Национальной конфедерации

профсоюзов Молдовы, председатели национальных отраслевых профсоюзных центров, профсоюзники из Российской Федерации и Румынии.

Делегаты съезда заслушали отчёт о деятельности руководящих органов ФПРС за 2013–2018 годы, представленный председателем ФПРС **Ионом Пыргару**.

В отчётном докладе И. Пыргару отметил, что Федерация в тесном сотрудничестве с социальными партнёрами на протяжении своей деятельности работала над улучшением условий труда в организациях отрасли, повышением заработной платы, повышением безопасности труда и улуч-

шением здоровья, защитой прав и интересов членов профсоюза в судебных инстанциях. Особое внимание уделялось первичным профсоюзным организациям, которые являются основным звеном Федерации.

«ФПРС продвигает принципы достойного труда путём переговоров и заключения коллективных соглашений и договоров; выступает за консолидацию профсоюзного движения, поддерживает членские организации, изменение форм и методов работы, позволяющих профсоюзам перейти от слов к делу», – сказал лидер профсоюза.

Например, страховыми полисами правовой помощи обладают все члены профсоюза 83 членских профсоюзных организаций ФПРС. В адрес Федерации получено более 300 обращений и зарегистрировано более 2750 телефонных звонков, все они тщательно изучены и на них оперативно получены ответы. Кроме того, было разработано несколько руководящих и информационных материалов. Расширено сотрудничество со многими международными профсоюзными организациями, реализовано несколько проектов для молодых профсоюзных активистов.

Профсоюзные активисты выступили за повышение минимальной заработной платы в стране и обеспокоены последствиями массовой миграции населения. Чтобы решить эти проблемы, они предлагают постепенно уравнивать минимальную заработную пла-

ту с прожиточным минимумом и его последующим увеличением.

На протяжении в 2013–2017 годов созданы профсоюзные организации в ICS «Ericsson Telecommunications» и в Общественной компании «Gagauzia Radio Televizionu», ставшими членами ФПРС.

На съезде был заслушан и утверждён доклад Ревизионной комиссии ФПРС за отчётный период.

Состоялись выборы руководящих органов профсоюза – председателя, заместителя, членов Ревизионной комиссии, подтверждены полномочия членов Совета ФПРС.

Председателем ФПРС вновь избран **Ион Пыргару**, а вице-председателем – **Елизавета Юрку**.

На последующий период профсоюзные активисты предложили заключать соглашения и коллективные трудовые договоры в организациях отрасли, развивать социальный диалог, проводить линию на предупреждение несчастных случаев и профессиональных заболеваний, модернизировать систему обучения членов профсоюза в различных областях. Предстоит активизировать работу профсоюзных лидеров в первичных профсоюзных организациях, находить решения в рамках социального партнёрства, которые помогут поднять уровень жизни членов профсоюза до стандартов Европейского Союза.

КАКИМ БУДЕТ КОНКРЕТНЫЙ МЕХАНИЗМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТАЛОНОВ НА ПИТАНИЕ

Профсоюзы были первыми, кто поднял вопрос о необходимости введения в Молдове массовой системы талонов на питание, которая имеет богатый опыт в более чем в 40 странах.

Эта система даст работникам ряд преимуществ и поможет сократить неформальную экономику. Об этом 15 февраля сообщил **Сержиу Саинчук**, вице-председатель Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы, во время встречи с представителями специализированной компании в этой сфере.

«В прошлом году Парламент Республики Молдова одобрил Закон о талонах на питание. Этот закон очень выгоден как для работников, так и для работодателей. Важно заявить, что НКПМ объявила 2018 год – Годом коллективного трудового договора, и мы начнём всеобъемлющую кампанию на национальном уровне. Чтобы лучше информировать население, будет организована серия семинаров и встреч с представителями профсоюзов в территориях, где мы также предоставим широкую информацию о талонах на питание, которые посредством переговоров могут быть включены

в коллективные договоры», – сказал Сержиу Саинчук.

В свою очередь, **Дана Синтежудян**, директор одной из компаний, которая предоставляет услуги по предоплаченным талонам, отметила, что талоны на питание – это инновационное решение для мотивации работников и их лояльности к компании, независимо от величины, количества сотрудников или вида деятельности, и она открыта для сотрудничества с профсоюзами Республики Молдова в этом направлении.

Согласно закону, в случае, если работодатель применит систему талонов на питание, он должен предоставить их работникам в конце каждого месяца, в зависимости от количества рабочих дней следующего месяца. В то же время работник должен использовать количество талонов, равное количеству фактически отработанных дней. Талоны на питание будут выпущены как на бумаге, так и в электронном виде. Они могут использоваться исключительно самим работником, а обмен талонов на питание на деньги или уменьшение заработной платы запрещается.

◆ **РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

ОБСУЖДАЮТСЯ ПОПРАВКИ К ТРУДОВОМУ КОДЕКСУ

В настоящее время в республике обсуждаются вопросы вне-

сения изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Ар-

нения. Проводятся встречи, круглые столы, заседания, на которых обсуждается новый проект Кодекса и участники представляют свои предложения.

В недавних обсуждениях приняли участие и представители Субрегионального бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии в Республике Армения.

В проекте уточняются отдельные нормы, регулируются встречающиеся в юридической практике разночтения и несоответствия, ряд пунктов Трудового кодекса приводится в соответствие с Европейской социальной хартией и конвенциями МОТ.

Юридический отдел Конфедерации профсоюзов Армении регулярно выступает в средствах массовой информации с разъяснениями к проекту Трудового кодекса Республики Армения. Так, 15 января руководитель юридического отдела КПА **Микаел Пилипосян** дал интервью корреспонденту газеты «Голос Армении».

В беседе с корреспондентом газеты М. Пилипосян рассказал о новых подходах и положениях в области охраны здоровья и безопасности работников, вытекающих из необходимости выполнения Арменией международных обязательств и соблюдения международных стандартов.

Однако с некоторыми предложениями, представленными Министерством труда и социальных вопросов РА, Конфедерация профсоюзов Армении не может согласиться. Профсоюзы считают, что Правительство поставило задачу коренным образом изменить Трудовой кодекс, не учитывая того, что социально-экономическая ситуация в стране, а значит, и уровень жизни значительно уступают европейским странам.

Конфедерация профсоюзов Армении последовательно отстаивает свои предложения, направленные на защиту прав и интересов работников.

Более подробная информация на эту тему на с. 20.

СЪЕЗД ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

23 февраля в Ереване прошел VII съезд Профсоюза работников государственных учреждений, органов местного самоуправления и общественного обслуживания Армении.

На съезде присутствовало около 100 делегатов, приглашённых профсоюзных активистов и социальных партнёров. В качестве гостей присутствовали председатель

Конфедерации профсоюзов Армении **Эдуард Тумасян** и представитель фонда Фридриха Эберта **Лиана Бадалян**.

Форум начался с показа видеоролика, демонстрирующего некоторые направления деятельности профсоюза.

Зачитаны полученные приветственные обращения, в частности,

Международной федерации профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания, профсоюза работников государственных, общественных и банковских учреждений Таджикистана, отраслевых профсоюзов работников здравоохранения, коммунально-жилищного хозяйства, легкой промышленности, образования, торговли Армении. Направили приветствия съезду также социальные партнёры: президент Национальной статистической службы Армении **Степан Мнацакян**, руководитель административного района Шенгавит города Еревана **Армен Саргсян** и другие.

Председатель профсоюза **Анаит Асатрян** представила съезду доклад Совета профсоюза о ра-

боте за отчётный период. Выступающие отметили особую роль профсоюза в защите интересов работников государственных учреждений. Прделанная работа одобрена съездом.

Принята программа действий на ближайшие 5 лет, утверждены изменения в Уставе Профсоюза.

Председатель Конфедерации профсоюзов Армении Эдуард Тумасян, обратившись к съезду, обрисовал некоторые аспекты работы Конфедерации по представлению интересов трудящихся в социальном диалоге и роль Профсоюза работников госучреждений в нём.

Председателем Профсоюза единогласно вновь избрана **Анаит Мушеговна Асатрян**. Были также избраны Совет и Ревизионная комиссия профсоюза.

◆ **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

КАЖДЫЙ ШЕСТОЙ ДЕПУТАТ – ПРОФСОЮЗНЫЙ АКТИВИСТ

В день выборов в местные советы 18 февраля все 5870 избирательных участков республики работали в штатном режиме. Число избранных депутатов составило 18 110 человек. Выборы проходили в 18 111 избирательных округах.

«Деятельность профсоюзных активистов, равно как и депутатов, – это прежде всего работа для людей и с людьми. Поэтому Федерация профсоюзов Беларуси принимала самое активное участие

в выборах на всех этапах, – отметил заместитель председателя Федерации профсоюзов Беларуси **Александр Микша**. – В результате более 3 тысяч штатных профсоюзных работников стали депутатами местных Советов всех уровней. Это и освобожденные председатели профкомов предприятий, и председатели районных и областных комитетов отраслевых профсоюзов, председатели областных объединений профсоюзов».

Как отметил зампреда ФПБ, профсоюзные активисты каждый день в своей работе непосредственно взаимодействуют с людьми и видят те вопросы и проблемы, которые их волнуют. И при этом имеют большой опыт взаимодействия с органами власти в решении возникающих у людей вопросов.

В целом участие Федерации профсоюзов Беларуси на всех этапах избирательной кампании было

весомым, о чём говорят цифры статистики. Так, в состав территориальных избирательных комиссий по выборам в местные Советы депутатов 28-го созыва вошли 1754 профсоюзных активиста, в состав окружных, территориальных комиссий – 797. В работе участковых избирательных комиссий приняли участие 8635 представителей профсоюзов. Кроме того, порядка 5 тыс. активистов ФПБ были аккредитованы в качестве наблюдателей.

◆ ГРУЗИЯ

ОБЩЕСТВЕННОСТЬ РАСКРИТИКОВАЛА ЗАКОНОПРОЕКТ О БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА

Проект закона о безопасности труда в Грузии несовместим с международными трудовыми стандартами, заявили участники акции «За безопасный труд». Профильный парламентский комитет отложил рассмотрение вопроса во втором чтении законопроекта.

Сайт «Кавказский узел» напоминает историю вопроса.

9 июня 2017 года Парламент Грузии приступил к рассмотрению пакета поправок о безопасности труда, предполагающего создание специальной инспекции труда. Законопроект был рассмотрен в первом чтении, затем его рассмотрение было отложено. 30 декабря 2017 года у Парламента Грузии прошла акция под лозунгом: «Смерти людей должны прекратиться», участники которой

ещё раз потребовали принятия законопроекта.

Комитет по здравоохранению и социальным вопросам Парламента 5 февраля 2018 года отложил рассмотрение вопроса во втором чтении законопроекта о безопасности труда. Министерству здравоохранения и экономики нужна ещё одна неделя, чтобы договориться по некоторым вопросам, заявила в Парламенте заместитель министра здравоохранения **Тамила Баркалая**.

«Ответственность за отсрочку обсуждения законопроекта полностью ложится на министерства, которые не смогли подготовиться», – заявил корреспонденту «Кавказского узла» член парламентской фракции «Грузинская мечта» **Дмитрий Цкитишвили**.

Он отметил необходимость своевременных шагов в области защиты труда. «Я хотел бы сказать однозначно, что нынешние правила ведения бизнеса – это угроза для нас», – сказал Д. Цки-тишвили.

Во время заседания молодёжное профсоюзное движение провело у здания Парламента предупредительную акцию под девизом: «За безопасный труд». Активисты развернули плакаты и выложили площадь перед парламентом строительными касками.

Протестующие раскритиковали законопроект. «Изменения входят только в те сферы, которые относятся к тяжёлой, вредной и опасной работе. Законопроект по-прежнему несовместим с международными трудовыми стандартами и не предлагает эффективного механизма инспекции», – пояснила корреспонденту «Кавказского узла» глава юридического департамента Объединения профсоюзов профсоюзов Грузии **Раиса Лепарталиани**.

Опрошенные «Кавказским узлом» представители профсоюзов отметили, что в Грузии отсутствует действенная комиссия, которая проверяла бы условия охраны труда на предприятиях. 14 мая 2017 года Минэкономики сообщило, что в Грузии создана группа мониторинга условий труда и технического инспектирования объектов на рабочих местах с

тяжёлыми, вредными и опасными условиями, которая будет работать до внесения поправок об обеспечении безопасности труда в Трудовой кодекс.

За 12 лет, которые прошли с тех пор, как в Грузии отменили трудовую инспекцию, погибли 1300 рабочих, сообщил председатель Объединения профсоюзов Грузии **Ираклий Петриашвили**. «Это не точные цифры. Это те цифры, которые есть у профсоюзов. Часто случаются договорённости между работодателями и семьями пострадавших, так что информация не выходит наружу. Никто не ведёт статистику тех случаев, когда люди умирают от профессиональных заболеваний», – заявил И. Петриашвили в эфире грузинского телеканала «Имеди».

За последние пять лет в Грузии из-за нарушений правил безопасности погибли 270 человек, говорится в докладе международной правозащитной организации Human Rights Watch, опубликованном в январе. «Уполномоченный по правам человека и НПО неоднократно критиковали Департамент инспекции труда при Минздраве Грузии за отсутствие механизмов для обеспечения стандартов и, соответственно, отсутствие эффективных мер по охране здоровья и безопасности на рабочем месте», – цитирует доклад HRW «Грузия Online».

◆ **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

ПРИОРИТЕТЫ ОХРАНЫ ТРУДА ОБСУДИЛИ В ТРЁХСТОРОННЕМ ФОРМАТЕ

Представительство Международной организации труда в Кыргызстане в рамках реализации 2-й фазы проекта «Преодоление кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда» 8 февраля в конференц-зале гостиницы «Парк-Отель» провело круглый стол на тему: «Выбор приоритетов для включения в Национальную программу охраны труда Кыргызской Республики на 2018–2022 гг. и обсуждение иных вопросов, связанных с данной программой».

В работе круглого стола приняли участие заместитель председателя Федерации профсоюзов Кыргызстана **Бабаева Р.Б.**, начальник технической инспекции труда ФПК **Тыныбеков Д.К.**, технические инспекторы ФПК, министр труда и социального развития КР **Исакунова Т.Б.**, заместитель министра **Каденова З.А.**, ответственные работники Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР, Национальной конфедерации работодателей, Бизнес-ассоциации ЛА.

Открыли работу круглого стола **Валентин Мокану** – главный специалист по регулированию вопросов труда, инспекции труда и охране труда Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии и **Бюшель Рольф** – руководитель проекта «Преодоление

кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда».

Опытом в разработке Национальной программы по охране труда Российской Федерации поделились начальник отдела реформирования контрольно-надзорной деятельности в сфере трудовых отношений Роструда **Чуханова В.А.** и начальник отдела экономического анализа и мониторинга условий охраны труда Научно-исследовательского института охраны и экономики труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации **Кузнецова Е.А.**

Первая часть круглого стола была посвящена рассмотрению и обсуждению задачи круглого стола «Национальная программа охраны труда» в свете конвенций и рекомендаций МОТ, а также рассмотрению опыта разработки Национальных программ охраны труда в Российской Федерации и Румынии.

Во второй части работы круглого стола рассмотрены приоритеты по охране труда в Кыргызской Республике в 2018–2022 годах, где участники обсудили роль Правительства КР и социальных партнёров в разработке политики в области охраны труда и её исполнения. Вместе с тем рассмотрен Стратегический подход МОТ к охране труда.

Заинтересованно обсуждались вопросы разработки Национальной программы по охране труда, комплексный механизм непрерывного

совершенствования национальной политики по охране труда, роль государственных органов и учреждений, профессиональных союзов.

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ТРУДЯЩИХСЯ – ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

20 февраля в рамках Дня социальной справедливости Федерация профсоюзов Кыргызстана провела круглый стол на тему: «Правовая защита трудящихся – важное направление деятельности профсоюзов».

В его работе приняли участие правовые инспекторы республиканских отраслевых профсоюзов республики и представители Министерства труда и социального развития КР.

Участников круглого стола поприветствовал заместитель председателя ФПК **Жээнбек Осмоналиев**.

В ходе работы круглого стола рассматривались основные направления защиты трудовых прав работников.

Согласно презентации главного юриста-консультанта ФПК **Вячеслава Брейво** профсоюзы Кыргызстана могут использовать любые формы и способы защиты трудовых прав работников. Безусловно, на первый план выдвигается правовая основа. Если обратиться к практической деятельности профсоюзов, то следует выделить следующие основные направления:

контроль за соблюдением законодательства о труде на предприятиях и в организациях;

досудебное разрешение трудовых споров профсоюзными органами;

участие в судах правовых и технических инспекторов, других профсоюзных работников в качестве представителей защиты интересов прав работников;

работа с письмами и обращениями по разъяснению норм трудового права;

правотворческая работа.

Наиболее распространённые нарушения законодательства, согласно мнению юриста ФПК:

перевод с постоянной работы на временную;

необоснованное заключение краткосрочных трудовых договоров;

незаконное увольнение работников;

несвоевременная выдача расчётов при увольнении.

Каждый день в Федерацию профсоюзов Кыргызстана обращаются трудящиеся с просьбой оказать содействие в решении трудовых споров.

Федерация профсоюзов Кыргызстана активно участвует в разработке законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения, а также проводит со-

ответствующую экспертизу законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере труда.

ФПК выступала против пересмотра трудового законодательства в сторону снижения трудовых прав и социальных гарантий. К примеру, в 2012–2015 годах Минэкономики КР предложили грузинский вариант Трудового кодекса КР. Так, был подготовлен проект закона, по которому из ТК исключалось около 70% трудовых прав и социальных гарантий трудящихся. Из 446 статей в Кодексе оставалось всего лишь 134.

Благодаря решительным и последовательным выступлениям профсоюзов Кыргызстана Трудовой кодекс КР был сохранен в прежней редакции.

В 2015 году произошла новая атака в Трудовой кодекс.

В Кодекс вводилась новая глава «Особенности регулирования труда в предприятиях частного предпринимательства», по которой не предусматривалась повышенная оплата труда в сверхурочные часы, ночное время, выходные и праздничные дни, а в случае увольнения

работника по сокращению штатов выходное пособие уменьшалось в 2 раза. Предлагаемый законопроект ограничивал права 90% работающих в частном секторе.

ФПК настояла на снятии этого законопроекта с обсуждения и рассмотрения его в Парламенте. Данная поправка в Кодекс не прошла.

Участники круглого стола обсудили основные проблемы по осуществлению контроля над соблюдением трудового законодательства в организациях, поделились опытом работы отраслевых профсоюзов по защите оплаты труда, рассказали о досудебной и судебной практике рассмотрения трудовых споров, о правовой защите государственных и муниципальных служащих.

Также рассмотрены вопросы заключения коллективных договоров как важного инструмента защиты трудовых прав и социальных гарантий работников и трудящихся.

По общей оценке обмен мнениями на круглом столе был весьма полезным.

◆ **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

ПЛОДОТВОРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО НА БЛАГО ЛЮДЕЙ ТРУДА

В рамках мероприятий по подготовке к проведению предстоящих в апреле с.г. заседаний Исполкома и Совета Всеобщей конфедерации профсоюзов в Москве с рабочим

визитом находился председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **Кодир Косим**.

Был проведён углублённый анализ реализации совместных

проектов ВКП и ФНПТ в сфере защиты социально-экономических интересов трудящихся, в том числе трудовых мигрантов, организации отдыха в здравницах профсоюзов Таджикистана, сотрудничества в гуманитарной сфере, распространении опыта Федерации и отраслевых профсоюзов республики по проведению летнего отдыха детей, другим направлениям деятельности.

Отмечено успешное выполнение намеченных планов, определены задачи на будущее.

По завершении визита Кодри Косим направил Генеральному секретарю ВКП **Владимиру Щербакову** письмо следующего содержания:

«Уважаемый Владимир Павлович!

Федерация независимых профсоюзов Таджикистана выражает Вам свое высокое уважение и заверение в дальнейшем плодотворном сотрудничестве.

Следует отметить тот факт, что ВКП на просторах стран Содружества играет важную роль в деле сплочения международного профсоюзного движения и поддержки национальных профцентров в вопросах реализации их уставных целей и задач. Мы это ощущаем всегда, когда находимся в штаб-квартире ВКП, и в Вашем лице мы видим стратегического партнёра и доброго друга. Вашу поддержку участие и доброе отношение мы чувствовали на протяжении всего периода пребывания в городе Москве в феврале этого года, за что выражаю Вам огромную благодарность и признательность.

Профсоюзы Таджикистана будут и впредь крепить свои отношения с ВКП на принципах солидарности, стратегического партнёрства и общности целей в деле защиты трудовых прав и интересов трудящихся наших государств».

◆ **РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН**

ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ТРУДА – ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ ПРОФСОЮЗОВ

Федерацией профсоюзов Узбекистана для оказания практической помощи по охране труда первичным профсоюзным организациям разработан и утверждён годовой план.

Целью данного плана профилактических работ является соблюдение законов о защите

трудовой деятельности, создание благоприятных условий труда для работников, первоначальные и последующие прохождения работниками медицинских обследований, проведение аттестаций рабочих мест, а также предотвращение несчастных случаев на производстве.

Так, Андижанским областным объединением профсоюзных организаций проводится мониторинг работ по охране труда на предприятиях и организациях различных отраслей. В частности, на 83 предприятиях, организациях и учреждениях отраслей агропромышленного комплекса, образования, науки и культуры, здравоохранения, транспорта, дорожного и капитального строительства был выявлен ряд нарушений требований охраны труда.

По результатам данного мониторинга, работодателям были предоставлены 376 предписаний, в которых указаны пункты нарушений и пути их решения. Исполнение рекомендаций взято на контроль отделом охраны труда областного объединения.

На основании Закона Республики Узбекистан «Об охране труда», Трудового кодекса, требований Положения «Об обучении и

проверке знаний по охране труда», зарегистрированного Министерством юстиции Республики Узбекистан на всех предприятиях, организациях и учреждениях ведётся работа по проверке знаний по охране труда и технике безопасности работников государственных учреждений и общественного обслуживания.

В частности, в январе нынешнего года прошли проверку знаний 133 работника аппарата Навоийского областного управления государственного унитарного предприятия инкассационной службы, двух городских и шести районных её отделений.

На проведённых проверках знаний все работники получили удовлетворительные оценки. Подобные мероприятия положительно сказываются на укреплении знаний по охране труда и технике безопасности работников соответствующей сферы.

◆ **МОП РАБОТНИКОВ СВЯЗИ**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРОФСОЮЗНЫЙ ФОРУМ МОЛОДЫХ СВЯЗИСТОВ

12–16 февраля 2018 года в Санкт-Петербурге состоялся Международный профсоюзный форум молодых связистов «Молодёжь и труд будущего». Его организаторами выступили Профсоюз работников связи России совместно с Международным объединением профсоюзов работников связи стран СНГ и Профсоюзом работ-

ников обслуживания и связи Швеции (СЕКО) при участии Международного объединения профсоюзов «UNI Global Union» (UNI).

В работе форума приняли участие делегации профсоюзов работников связи Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Респуб-

лики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также коллеги из Швеции и представители Международного объединения профсоюзов UNI.

Торжественное открытие мероприятия прошло в Таврическом дворце – штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. Одним из направлений деятельности МПА СНГ является подготовка модельных законов, которые регулируют те или иные сферы человеческой жизни. Международное объединение профсоюзов работников связи активно взаимодействует с Межпарламентской Ассамблеей в подготовке нормативных документов, законодательных актов, учитывающих интересы работников отрасли в странах СНГ. Важнейший блок законов – это законы, регулирующие организацию и охрану труда, социальную защиту гражданина.

Форум, который собрал активистов молодёжных советов и председателей отраслевых профсоюзов СНГ, открыл председатель МОП, председатель Профсоюза работников связи России **Анатолий Назейкин**.

Участников Международного профсоюзного форума молодых связистов приветствовал временно исполняющий должность Генерального секретаря Совета МПА СНГ – руководителя Секретариата Совета МПА СНГ **Сергей Антуфьев**.

«Вопросы защиты человека труда не имеют границ. Когда встречаются активисты профсоюзного

движения, то они всегда находят общий язык, так как проблемы, которые решают люди, объединяясь в профсоюзы, очень схожи. Очень важно, что в форуме принимают участие молодые представители профсоюзного движения государств Содружества, так как очень многие социальные проблемы особо остро воспринимаются именно в молодёжной среде. Вопросы поиска работы, оплаты труда, защиты молодых специалистов и многие другие вопросы требуют регулирования на законодательном уровне. Одна из наших задач – это гармонизация законодательства государств – участников СНГ, поэтому проведение форума в Таврическом дворце для нас обоюдовыгодное мероприятие», – сказал Сергей Антуфьев.

Приветствие делегатам форума направил председатель Ленинградской федерации профсоюзов **Владимир Дербин**.

В работе форума приняли участие секретарь Федерации независимых профсоюзов России, представитель ФНПР в Северо-Западном федеральном округе **Мария Гринник**; секретарь ЦК Профсоюза работников связи России в СЗФО, председатель Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации Профсоюза **Елена Довгалева**, председатель ТОП работников ПАО «Ростелеком» «Северо-Запад» **Татьяна Шуйская**, руководители организаций отрасли связи Северо-Запада – директор Макрорегиона «Северо-Запад» ФГУП

«Почта России», директор УФПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области **Виталий Дырдасов** и вице-президент, директор макрорегионального филиала «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком» **Андрей Балащенко**, а также помощник председателя Законодательного собрания Санкт-Петербурга Вячеслава Макарова **Ксения Ляпина**, ответственный секретарь Молодёжной межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств **Маргарита Сафарова**.

С докладами о реализации молодёжной политики в отраслевых профсоюзах стран СНГ выступили: председатель Республиканского комитета Белорусского профсоюза работников связи **Нина Гаврилова**, председатель Федерации профсоюзов связи Республики Молдова **Ион Пыргару**, председатель Профсоюза работников связи Таджикистана **Ёр Исмоилов**, председатель Профсоюза работников информационных технологий и массовых коммуникации Узбекистана **Асрор Ишанходжаев**, председатель Республиканского комитета Независимого профсоюза работников связи Азербайджана **Сеймур Вагиф оглы Оруджев** и председатель Профсоюза работников ОАО «Кыргызтелеком» **Гуляй Исакова**. Председатель Казахстанского отраслевого профсоюза работников информации, связи и телекоммуникаций **Уалишер Байсариев** выступил с докладом на заседании Совета МОП.

О вызовах и задачах, которые сегодня стоят перед международ-

ным профсоюзным движением, говорил президент Совета по почте и логистике UNI-Европа, международный секретарь Профсоюза работников обслуживания и связи Швеции (СЕКО) **Енс Саверстам**. А руководитель Департамента почты и логистики Международного объединения профсоюзов «UNI Global Union» **Корнелия Брус** в своём выступлении особо подчеркнула: «Профсоюзы должны думать о будущем, в котором у людей будет работа».

На протяжении четырёх дней представители профсоюзов связистов из стран СНГ и Северной Европы работали на пленарных заседаниях, семинарах и круглых столах. Участники форума делились опытом, обсуждали проблемы и искали ответы на вопросы: как защитить трудовые права молодёжи в эпоху глобализации и цифровизации.

В рамках форума прошло заседание Совета МОП работников связи, на котором рассмотрены актуальные вопросы деятельности объединения, а также были подписаны двусторонние соглашения о развитии сотрудничества. Меморандум о взаимодействии заключили Профсоюз работников связи России и Профсоюз работников информационных технологий и массовых коммуникаций Узбекистана.

Участники Международного профсоюзного форума молодых связистов посетили Центральный музей связи им. А.С. Попова, познакомились с достопримечательностями Санкт-Петербурга.

ДИСКУССИИ ВОКРУГ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС АРМЕНИИ

Министерство труда и социальных вопросов Республики Армения подводит итоги обсуждений по внесению поправок в Трудовой кодекс РА, приведя проект закона в соответствие с международными нормами.

Согласно пресс-службе Министерства труда и социальных вопросов, рекомендации Бюро МОТ по законопроекту «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Армения» были обсуждены совместно с представителями Центрального офиса Международной организации труда и Координационного бюро для Восточной Европы и Центральной Азии в РА.

В обсуждениях участвовали представители Республиканской трёхсторонней комиссии, Республиканского союза работодателей, Конфедерации профсоюзов и депутаты. В итоговом экспертном заключении МОТ были утверждены 12 из 14 представленных предложений. В проекте уточняются отдельные нормы, регулируются встречающиеся в юридической практике разночтения и несоответствия, ряд пунктов Трудового кодекса приведён в соответствие с Европейской социальной хартией и конвенциями МОТ.

При внесении поправок учтено также предложение Министерства обороны РА. В рамках Концепции «Нация – Армия» в Трудовом кодексе предусматривается, что при сокращении штатов имеющие инвалидность ветераны воинской службы, а также члены семей погибших и умерших военнослужащих, должны пользоваться преимущественным правом на сохранение работы. Изменения коснутся и правил проведения забастовок. По проекту забастовка может быть объявлена по решению минимум двух третей от общего числа сотрудников одной организации, из которых более половины проголосовало за её проведение.

Как сообщил под занавес 2017 года на встрече с журналистами заместитель министра труда и социальных вопросов **Тадевос Аветисян**, на данный момент проект находится в Министерстве юстиции РА.

Как определять размер надбавок?

Говоря о целях и содержании предлагаемых поправок в законопроект, Т. Аветисян отметил, что в первую очередь даётся разъяснение новых подходов и положений в области охраны здоровья и безопасности работников, вытекающих из необходимости выполнения международных обязательств Армении и соблюдения международных стандартов.

«В случае работы во вредных условиях работодатель должен не только выплачивать надбавки, но и предоставлять дополнительный отпуск и специальные дополнительные перерывы, основной целью которых является восстановление утраченного здоровья работника», – пояснил замминистра.

По этому поводу руководитель Юридического отдела Конфедерации профсоюзов Армении **Микаел Пилипосян** в беседе с корреспондентом «Голоса Армении» отметил, что перечень профессий, по которым предоставляются дополнительный отпуск и количество отпускных дней, в новом проекте упразднены, и вопросы отныне будут решаться по соглашению сторон. При этом в поправке к статье 183, определяющей вредность условий работы, почему-то четыре термина (вредные, особо вредные, тяжёлые и особо тяжёлые) объединили одним, довольно нейтральным термином «вредные». По действующему законодательству при работе в тяжёлых, особо тяжёлых и вредных условиях полагается надбавка в 30–50% от тарифной зарплаты. Теперь эти надбавки упраздняются, поскольку в проекте предполагается оставить размер на взаимное соглашение сторон. То есть устное соглашение, которое закрепляется в трудовом или коллективном договоре, приобретёт законную силу.

«Отмечу также, что по международным нормам надбавка должна составлять не менее 50% к часовой оплате, а за каждый последующий час сумма увеличивается. А у нас эти показатели оставляют на милость работодателя, и это в условиях неравенства на рынке труда. Мы предлагаем такое решение: пусть стороны решают, насколько надбавка будет выше общепринятого минимального тарифа», – сказал М. Пилипосян.

Договор по единому образцу

Другой предлагаемой поправкой к Трудовому кодексу замминистра назвал ослабление административного бремени для тех, кто занимается малым бизнесом.

«С устранением чрезмерных правил мы создаём возможность для формальных рабочих отношений. В частности, предлагается, чтобы владельцы малого бизнеса имели право не принимать внутренние правовые акты, внутренние дисциплинарные нормы. Работодатели обязаны сопоставлять свои трудовые договоры с образцовой формой для определения уполномоченного органа – Министерства труда и социальных вопросов», – отметил он. После принятия законопроекта для микропредприятий будет действовать единый образец трудового договора. Типовая форма будет доступна на официальном сайте Минтруда, так что у работодателей отпадёт необходимость нанимать юристов. Также упрощаются отношения с административными органами. «Данная мера направлена на упразднение административных процедур и, как следствие, сокращение теневой занятости», – сказал Т. Аветисян.

В другой поправке разъясняется применение 24-часового режима рабочего времени, установленного Трудовым кодексом, с учётом правоприменительной практики. Так, при сменной работе режима 24/48 часов сотрудники должны работать два дня в неделю и иметь 5 дней выходных. Работодатель не вправе применять 15–16-часовой рабочий график. Также неприемлем минимальный размер оплаты сверхурочного труда в ночное и дневное время.

Но насколько практична такая мера для тех предприятий, на которых рабочая смена может длиться менее 24 часов? Кстати, эксперты МОТ также возражали против этого пункта.

«По действующему закону полагается 50% надбавки за сверхурочную работу и 30% в ночную смену, – комментирует статью 184 о надбавках для ночной работы и сверхурочное время Микаел Пилипосян. – Но теперь предлагается заключить соглашение и самим определить размер надбавок. Получается, что в условиях конкуренции на рынке труда работодатель сможет делать всё что хочет».

Есть статья, которая определяет длительность сверхурочной работы: по требованию работодателя в течение двух дней подряд она не должна превышать 4 часов и составлять не более 180 часов в течение года. На сверхурочную работу, согласно проекту, можно вовлечь работника по соглашению обеих сторон.

«Пересмотренные изменения направлены на развитие микропредприятий и поощряют работодателя. Но никаких исследований по этому поводу не проводилось, чтобы обосновать, насколько услож-

няют деятельность работодателя действующие нормы, – отмечает М. Пилипосян. – Предложены изменения относительно внутренних правовых актов работодателя микропредприятий, который должен рабочие отношения (дополнительный отпуск, внутренний режим, начало рабочего дня, продолжительность) для облегчения ведения делопроизводства отражать в трудовом договоре, исключая внутренний правовой акт. В результате трудовой договор по предложенному типовому формату вырос в объёме. А это уже дополнительная нагрузка».

В отпуск до 6-месячного стажа

Предусмотрены и изменения относительно порядка предоставления ежегодных отпусков. Если раньше отпуск полагался после 6 месяцев со дня принятия на работу, то теперь по соглашению сторон можно и раньше этого срока отправить сотрудника в отпуск. Предложение экспертов МОТ предоставлять в этом случае отпуск пропорционально отработанному стажу было отклонено.

«Наше предложение о минимальной зарплате (что она собой представляет и какими механизмами регулируется) комиссия министерства приняла к рассмотрению. Мы предлагаем определять размер минимальной зарплаты по международным нормам конвенции МОТ № 131, которую ратифицировала Армения. Размер минимальной зарплаты, составляющей на данный момент 55 тыс. драмов, определяется исключительно экономической ситуацией в республике. Перед нами же стоят две задачи: установить такой размер суммы, чтобы её хватило на решение минимальных проблем работника и его семьи и в то же время экономически соответствовало прожиточному минимуму по стране», – подчеркнул М. Пилипосян.

Практически половина статей Трудового кодекса с 2005 года претерпела изменения. Стремление Правительства коренным образом изменить Трудовой кодекс и привести статьи закона в соответствие с международными нормами, считают профсоюзы, не учитывает, что социально-экономическая ситуация в республике, уровень жизни населения значительно уступает европейским странам. Следовательно, к реформированию ТК нужно подходить очень взвешенно и осмыслительно.

Источник: <http://www.hamk.am>

НЕ ЖАЛЕТЬ УСИЛИЙ ДЛЯ БЛАГА ЧЕЛОВЕКА ТРУДА И ПРОЦВЕТАНИЯ РОДИНЫ

*Саттар МЕХБАЛИЕВ,
председатель Конфедерации
профсоюзов Азербайджана*

У съезд Конфедерации профсоюзов Азербайджана, который прошёл в Баку 5 февраля 2018 года, совпал со знаменательным событием – 25-летием создания национального профцентра.

В этой связи хочется выразить глубокую признательность всем, кто внёс свой вклад в развитии КПА за 25 лет деятельности этой самой большой общественной организации Азербайджана, объединяющей в настоящее время до 1,5 млн членов. Мы помним также имена ушедших навсегда наших товарищей. Да упокоятся в мире их души!

Среди людей, которые имеют особые заслуги перед профсоюзным движением, на первом месте находится великий лидер нашего народа **Гейдар Алиев**. Общенациональный лидер Гейдар Алиев всегда высоко ценил деятельность профсоюзных организаций, их важную роль в защите законных интересов и трудовых прав граждан, в решении социальных проблем. Утверждённый Гейдаром Алиевым в 1994 году Закон «О профессиональных союзах» придал мощный импульс развитию профсоюзного движения на современном этапе, укрепил роль организации в обществе.

Благодаря политике, проводимой Президентом **Ильхамом Алиевым**, который решительно продолжает мудрый политический курс великого лидера Гейдара Алиева, стремительно развивающийся Азербайджан превратился в лидирующее государство региона. В результате успешного выполнения государственных программ социально-экономического развития регионов, утверждённых главой государства, обеспечен устойчивый прогресс нашей страны, экономика выросла более чем в три раза, уровень бедности и безработицы сведён к минимуму.

Принятие по инициативе главы государства стратегических дорожных карт, успешная реализация проекта «Южный газовый коридор»,

открытие железной дороги Баку-Тбилиси-Карс, продление «Контракта века» до 2050 года, транспортные коридоры, автором которых является Азербайджан, обещают успешное развитие страны и в будущем.

Большое значение имеет проведенный 26 сентября 2016 года референдум по внесению дополнений и изменений в Конституцию страны. Особенную важность имеет то, что 16 дополнений и изменений связаны с правами и свободами человека. Так, изменение, внесённое в статью 36 «Право на забастовку», непосредственно относящуюся к деятельности профсоюзов, как дополняет статью, так и предотвращает слишком вольное и необоснованное использование работодателем локаута.

Учреждение в нашей стране в результате референдума института вице-президентства стало важным шагом, направленным на дальнейшую демократизацию управления. Назначение Распоряжением Президента Ильхама Алиева от 21 февраля 2017 года президента Фонда Гейдара Алиева, посла доброй воли ЮНЕСКО и ИСЕСКО **Мехрибан Алиевой** на должность Первого вице-президента было с одобрением встречено общественностью страны.

Конфедерация профсоюзов Азербайджана активно участвует в усилении патриотическом воспитании нашей молодёжи, подготовке её к военной службе. С 2000 года Конфедерация взяла на попечительство Военный лицей имени Джамшида Нахичеванского. К настоящему времени награждены свыше 250 курсантов, отличившихся в жизни лицея. За отчётный период курсантам выплачены дополнительные стипендии на сумму 12,5 тыс. манатов, а в Фонд помощи Вооружённым силам перечислены 50 тыс. манатов.

Конфедерация эффективно сотрудничает со многими прогрессивными профсоюзными центрами, в том числе профсоюзными организациями Турции, Франции, Польши, Бельгии, Японии, Италии, Венгрии, Греции, Норвегии, Израиля, Болгарии, Литвы, Латвии, Китая и стран СНГ. Председатель КПА является членом Международной конфедерации профсоюзов, Всеобщей конфедерации профсоюзов, в которую входят профсоюзы стран СНГ. Председатель КПА является вице-президентом МКП и её Всеевропейского регионального совета.

В настоящее время в рядах Конфедерации действуют 16 901 профсоюзная организация. За последние пять лет созданы 507 новых первичных профсоюзных организаций, в ряды профсоюзов привлечены 56 497 человек.

Проводимая в стране работа в области развития социального партнёрства даёт положительные результаты. В Азербайджане государство, предприниматели и профсоюзы поддерживают отношения трипартизма, социальный диалог и принципы социальной справедливости. Между Кабинетом министров, КПА и Национальной конфедерацией организаций работодателей (предпринимателей) Азербайджанской Республики

подписано совместное постановление об учреждении Трёхсторонней комиссии по социальным и экономическим вопросам.

Особое значение имеет также создание Распоряжением Президента Азербайджана «О дополнительных мерах по усовершенствованию регулирования трудовых отношений в Азербайджанской Республике» от 17 марта 2017 года Комиссии по регулированию и координации трудовых отношений. Утверждён План мероприятий по усовершенствованию регулирования трудовых отношений, созданы рабочая группа, Центр по борьбе с неофициальной занятостью при Комиссии. В настоящее время ожидается, что в результате выполнения Плана мероприятий один миллион лиц, занятых неофициальной деятельностью, будут поэтапно привлечены к реальному рабочему сектору.

А всего за отчётный период заключены три генеральных коллективных соглашения, ежегодно заключались в среднем 110 отраслевых (тарифных) соглашений, 12 тыс. коллективных договоров. В этих документах отражены социально-трудовые требования профсоюзов, которые им удалось отстоять в нелёгких переговорах с предпринимателями.

Определённую гарантию выполнения работ, которые будут проведены в этой сфере, создаёт «Страновая программа по достойному труду в 2016–2020 годах Азербайджанской Республики». КПА активно участвовала в подготовке этой программы, вносит свой вклад в её реализацию.

При подготовке «Страновой программы по достойному труду» было уделено особое внимание к проблемам легализации неформальной экономики, обеспечению гендерного равноправия, предотвращению случаев дискриминации. С другой стороны, важными вопросами являются устранение безработицы, обеспечение занятости молодёжи, создание достойных рабочих мест. Особую роль в реализации программы в 2016–2020-х годах играет Национальная трёхсторонняя комиссия. Конструктивное сотрудничество КПА с социальными партнёрами позволяет успешно выполнить Программу.

Участвуя в экспертизе проектов нормативно-правовых актов, направленных соответствующими государственными органами, КПА также выступает с предложениями о внесении изменений в существующие законы для приведения их в соответствие с требованиями Пересмотренной европейской социальной хартии и конвенций МОТ. Следование основным принципам и прав, отражённых в конвенциях МОТ, ратифицированных в Милли Меджлисе, является одним из вопросов, постоянно находящихся в центре внимания КПА. Конфедерация выступила с предложением о присоединении к конвенциям МОТ № 168, 155, 184, 97, проводит целенаправленную работу в этой сфере. Одновременно в республике проделана большая работа в области приведения законов, других нормативных документов по охране труда в соответствие с международными стандартами.

Как известно, вся профсоюзная работа ведётся через конкретных людей. В Конфедерации и её членских организаций видное место уделяется подготовке профсоюзных кадров и актива, способных на уровне современных требований решать вопросы представительства и защиты интересов трудящихся. В отчётный период было проведено 875 тематических зональных семинаров. В этих мероприятиях участвовали до 23 тыс. членов профсоюзов, 4598 человек ответили на вопросы анкеты. Около десяти лет КПА проводит конкурс за звание «Лучшего учреждения (организации) по созданию здоровых и безопасных условий труда». За минувший период в конкурсах приняли участие 9328 учреждений. 297 из них были удостоены звания победителя.

КПА принимает важные меры по снижению уровня неформальной экономики и её влияния на работников. Согласно поручению Президента Азербайджана, для формирования государственной политики долгосрочной занятости на основе существующих в стране демографических тенденций и перспектив развития, экономических приоритетов КПА вместе с социальными партнёрами была включена в Рабочую группу по подготовке Концепции занятости Азербайджанской Республики, и успешно выполнила поставленные задачи.

В нашей стране самое пристальное внимание уделяется молодежной политике. Действуя в русле этой политики, Исполком КПА принял постановление «О школе молодых профсоюзных лидеров – комплексной программе для молодых работников» – является наглядным свидетельством этого. Цель этого документа – внести профсоюзный вклад в дело подготовки из молодёжи как квалифицированных кадров.

Конфедерация учредила почётное звание «Профессиональный молодой работник года». До настоящего времени этого звания удостоились 107 молодых работников. Студентам, отличившимся в учёбе и общественной работе, за счёт профсоюзных средств установлены и предоставляются 156 именных стипендий для студентов и учащихся средних школ. Около четырёх тысяч студентов из малообеспеченных семей бесплатно обедают в университетах за счёт профсоюзных средств.

Профсоюзы из своего бюджета расходуют немалые суммы на различные социальные программы. Так, на питание студентов израсходовано 341 тыс. манатов, выплату именных стипендий Республиканского комитета свободных профсоюзов работников образования Азербайджана студентам-отличникам и профсоюзным активистам – 201 тыс. манатов, на награждение победителей конкурса – 194 тысяч манатов. На финансирование Студенческого кредитного фонда «Маарифчи» вложено 100 тыс. манатов, профсоюзами оплачена учеба детей из 66 малообеспеченных семей.

В отчётный период 1580 авторам заявлений, поступивших в КПА, было выплачено 135,2 тыс. манатов, членам семей шехидов – 57,9 тыс.

манатов, семьям нефтяников, пропавших без вести и пострадавших на месторождении «Гюнешли», – 49,5 тыс. манатов, на финансирование тур-акций «Узнаем нашу страну» – 483 тыс. манатов, инвалидам Карабахской войны – 36,3 тыс. манатов, семьям, взятым под опеку, – 169,1 тыс. манатов, работникам печати – 17,2 тыс. манатов, победителям конкурсов, проведённых в НАНА, – 44,5 тыс. манатов, отраслевыми профсоюзами оказана денежная и продовольственная помощь 49 606 семьям беженцев и вынужденных переселенцев.

В целом в отчётный период профсоюзными организациями была оказана материальная помощь нуждающимся трудящимся в размере 31,2 млн манатов, в том числе по КПА – в размере – один миллион манатов.

КПА уделяет особое внимание активному участию женщин в социально-экономической жизни, их большей представленности в государственных и хозяйственных органах на уровне принятия решений и усилению роли в профсоюзных структурах. За минувшие пять лет с международными организациями, государственными структурами и неправительственными организациями были проведены 11 027 конференций, семинаров, круглых столов и других мероприятий по решению гендерных проблем. В настоящее время женщины составляют 52,3% членов профсоюзов и 48% работников аппарата Конфедерации.

За последние пять лет от членов профсоюзов в КПА и её членских организаций поступило 786 484 заявления и жалобы. Из них 6,4% были связаны с нарушением трудовых прав работников, большинство заявлений содержали просьбы об оказании материальной помощи. 95,2% заявлений и жалоб нашли положительное решение.

Важным участком профсоюзной работы в отчётный период были организация отдыха и забота о восстановлении здоровья членов профсоюзов. В рамках Государственной программы по развитию курортов в Азербайджанской Республике в 2009–2018 годах Конфедерация провела капитальный ремонт, реконструкцию и благоустройство в функционирующих в её ведении санаториях, курортах, домах отдыха, обеспечила их новым инвентарём и оборудованием. Благодаря этому, санатории «Бильгя», «Апшерон», «Гарангуш», «Гюнешли», «Ших» превратились в учреждения отдыха и лечения, отвечающие самым современным требованиям.

За минувшее пятилетие профсоюзами были обеспечены лечением и отдыхом 308 223 человека. В санаторно-курортных учреждениях и учреждениях отдыха был организован отдых 291 973 человек, в том числе 35 тыс. детей и подростков совместно с родителями. Республиканские комитеты профсоюзов работников образования, государственных управлений, железной дороги, связи, здравоохранения за счёт собственных средств построили и сдали в эксплуатацию современные центры

отдыха. Республиканский комитет профсоюзов работников культуры продолжает строительство учреждения отдыха.

Профсоюзы с уважением относятся к своей истории, к делам и свершениям предшественников и старших товарищей. Широко и торжественно было отмечено 110-летие образования профсоюзов Азербайджана. Накануне этой даты Распоряжениями главы государства 109 человек были награждены орденами, медалями, удостоены почётных званий. А в целом число награждённых профсоюзных работников и активистов достигло 344 человек. Из них 213 человек были награждены в этот отчётный период. Такая высокая оценка повседневного труда профсоюзных работников и активистов вдохновляет, придаёт новые силы, укрепляет желание оправдать высокое доверие.

Завершившийся V съезд Конфедерации профсоюзов Азербайджана стал важной вехой на пути дальнейшего развития профсоюзного движения страны, модернизации профсоюзов, которую мы понимаем не как разовую кампанию, а как постоянное совершенствование форм и методов работы в соответствии с требованиями времени. Каждый из нас готов приложить знания, энергию и опыт для претворения в жизнь принятых съездом решений. Мы не пожалеем усилий для блага человека труда и процветания родины.

———— * ————

ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ – ФУНДАМЕНТ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ

*Гульнара ЖУМАГЕЛЬДИЕВА,
советник председателя Федерации
профсоюзов Республики Казахстан*

31 января состоялось подписание Генерального соглашения на 2018–2020 годы между Правительством РК, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей.

К подготовке нового Генерального соглашения мы подходили с особыми требованиями. Нельзя было допустить его превращения в свод формальных, ни к чему не обязывающих положений. Поэтому большинство положений определяет не только цели, которые должны быть достигнуты, но и меры по их реализации. В соответствии с этим был разработан План мероприятий (Дорожная карта) по реализации принятых обязательств в рамках Генерального соглашения.

Генеральное соглашение является основополагающим документом, устанавливающим, согласно Трудовому кодексу Республики Казахстан, общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на

республиканском уровне. Соглашение призвано поддерживать баланс интересов сторон, участвующих в переговорах в области социальных и трудовых отношений и способствовать достижению взаимоприемлемого для них компромисса.

Новое Генеральное соглашение является итогом совместной работы по согласованию основных принципов формирования и реализации социально-трудовой и связанной с нею экономической политики в предстоящий период.

Многие положения Соглашения – это результат найденного в ходе переговоров его сторон компромисса, отражающего сложившиеся на сегодня в стране экономические и социальные реалии. Считаем, что проведённая работа по подготовке Соглашения может расцениваться как вклад социальных партнёров в развитие гражданского общества.

Для профсоюзов принципиальным является то, что Соглашением устанавливается прямая связь между повышением благосостояния, обеспечением социальных гарантий работников и необходимостью создания условий для динамичного развития отечественной экономики, повышения её конкурентоспособности, развития предпринимательства.

Формулируя основные принципы и направления Генерального соглашения, мы руководствовались Посланием Президента Республики Казахстан «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность». В Соглашении отражены намерения по дальнейшему разделению социальной ответственности государства, работодателей и работников.

В предстоящий период будут разработаны меры, обеспечивающие повышение реальной заработной платы работников в соответствии с количеством и качеством труда, а также определены обязательства сторон по созданию новых эффективных рабочих мест, сохранения кадрового потенциала, совершенствования нормативно-правовой базы социального партнёрства. В качестве приоритетных целей Соглашения закреплено право работников на достойный труд, повышение качества жизни работников и их семей.

В подписанном документе *взаимувязаны задачи*, изложенные в Стратегии «Казахстан – 2050», Третьей модернизации Казахстана и программной статьи Президента Республики Казахстан «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания».

Необходимо отметить, что участниками признан статус Генерального соглашения как *правового акта*, устанавливающего общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в республике.

В Генсоглашение *четко прописаны и разграничены* достигнутые, согласованные договоренности об *обязательствах и ответственности сторон* в области развития экономики и предпринимательства,

рынка труда, трудовых отношений, содействия занятости, в области социальной политики, борьбы с бедностью и безработицей, условий труда и охраны труда, а также в области совершенствования социального партнёрства, координации деятельности сторон и контроля за выполнением Соглашения.

В данном документе достигнуто соглашение и взяты обязательства сторонами по реализации обучающих программ для эффективного регулирования рынка труда в условиях технологического обновления, а также умения вести консультации и переговоры, предупреждать и цивилизованно разрешать возникающие социальные и трудовые конфликты.

Стороны пришли к согласию о необходимости проведения широкой информационной работы по разъяснению основ трудового законодательства, законодательства в сфере социального страхования, социального и пенсионного обеспечения.

В соглашении большое внимание уделено повышению контроля над соблюдением трудового законодательства, дальнейшему совершенствованию вопросов безопасности и охраны труда, разработке согласованных предложений по основным принципам системы оплаты труда в отраслях экономики.

Такие важные аспекты, как легализация трудовых отношений для самозанятых и переподготовка сокращаемых работников и их дальнейшее трудоустройство через дорожные карты на крупных предприятиях не остались без внимания.

Также были учтены вопросы совершенствования методики определения величины прожиточного минимума и внедрения медианного дохода для оценки нуждаемости граждан. Поэтапно будут улучшаться социальные стандарты.

Основным направлением деятельности Сторон определено создание и совершенствование нормативной правовой базы, стимулирующей формирование новых рабочих мест и способствующей на этой основе снижению уровня безработицы. Будут приниматься меры по обеспечению защиты внутреннего рынка труда.

Предусматривается проведение политики, направленной на рост доходов населения, дальнейшее совершенствование системы оплаты труда работников, на принятие мер по своевременной выплате заработной платы и пенсий.

Генеральное соглашение закладывает фундамент развития всей социально-трудовой сферы на предстоящий трёхлетний период, и Федерация профсоюзов, представляющая республиканское объединение работников, приложит в пределах своей ответственности все усилия по практической реализации принятых нами обязательств.

<http://fprk.kz/2018/02/16/генеральное-соглашение-фундамент-у/>

ВETERANAM ТРУДА – ДОСТОЙНУЮ ПЕНСИЮ

Проблемы пенсионного и социального обеспечения трудящихся в странах Содружества постоянно находятся в центре внимания ВКП и её членских организаций, поскольку речь идёт об условиях жизни и деятельности более 67 млн человек крупной социальной группы населения стран СНГ или почти трети общей его численности.

Проведение в регионе по инициативе ВКП солидарной профсоюзной акции по защите пожилых людей под девизом «За достойную пенсию» способствует привлечению внимания органов власти к положению пенсионеров. Об этом говорит то, что показатели минимального размера пенсии по возрасту (базовой пенсии) в 2016 году выросли на 4–10% в Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Молдове, России, а в Туркменистане Таджикистане, Узбекистане и Украине – на 15–20%.

За период с января по сентябрь 2017 года минимальный размер пенсии по возрасту повысился в Беларуси, Молдове. России и Украине на 1–6%, в Туркменистане – на 10% и в Казахстане – на 21%.

ВКП неизменно нацелена на устойчивое и долгосрочное сотрудничество с межгосударственными органами и общественными организациями в СНГ. В январе этого года Всеобщая конфедерация профсоюзов и Международная ассоциация пенсионных и социальных фондов (МАПСФ) заключили Меморандум о сотрудничестве и взаимодействии.

Совместная работа ВКП с МАПСФ направлена на координацию деятельности профсоюзов, национальных пенсионных, социальных фондов, других организаций и учреждений, занимающихся социальной защитой и проведением пенсионных реформ.

На протяжении ряда лет мы участвуем в работе Евразийской экономической комиссии по подготовке специального Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств Евразийского экономического союза. Подготовка этого Договора позволит решить вопросы, возникающие с сохранением пенсионных прав трудящихся, полученных при осуществлении ими трудовой деятельности, в случае переезда из одной страны в другую.

В настоящее время в готовящемся Договоре Евразийского экономического союза заложен принцип пропорциональности. Он предусматривает так называемый экспорт пенсий государством, в котором заработаны пенсионные права, в государство постоянного проживания гражданина. Российская Федерация обсуждает этот принцип также при подготовке проектов договоров о пенсионном обеспечении с Азербайджаном, Молдовой, Таджикистаном.

Дальнейшая совместная работа ВКП с МАПСФ на основе Меморандума послужит принятию конкретных мер по улучшению пенсионного и социального обеспечения трудящихся и населения.

МЕМОРАНДУМ

о сотрудничестве и взаимодействии между Международной ассоциацией пенсионных и социальных фондов и Всеобщей конфедерацией профсоюзов

Международная ассоциация пенсионных и социальных фондов (МАПСФ) в лице Председателя С.С. Дюсеновой, действующего на основании Устава, с одной стороны, и **Всеобщая конфедерация профсоюзов (ВКП)**, в лице Генерального секретаря В.П. Щербакова, действующего на основании Устава, с другой стороны, в дальнейшем совместно именуемые «**Стороны**», а по отдельности – «**Сторона**», заключили настоящий Меморандум о нижеследующем:

Статья 1. Предмет Меморандума

1.1. Предметом настоящего Меморандума является установление партнёрских отношений и развитие долгосрочного, эффективного и взаимовыгодного сотрудничества Сторон, направленного на реализацию проектов.

1.2. Стороны намереваются реализовывать сотрудничество на основе равноправия, доброй воли, уважения и доверия, исходя из общепринятой практики.

1.3. Стороны в процессе реализации настоящего Меморандума осуществляют свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 2. Направления сотрудничества Сторон

2.1. В рамках настоящего Меморандума Стороны договорились предпринимать совместные действия по решению следующих задач:

– изучение международного опыта в сферах пенсионного обеспечения и социального страхования;

- обмен аналитическими и справочными материалами, сведениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, за исключением информации, разглашение, использование или передача которой ограничены в соответствии с договорами и актами, регулирующими деятельность Сторон;
- формирование положительного имиджа Сторон для российского и международного сообщества;
- организация и совместное участие в научно-практических конференциях, форумах, семинарах по вопросам пенсионного обеспечения и социального страхования;
- взаимодействие с общественными организациями и экспертным сообществом.

Статья 3. Формы взаимодействия

3.1. Обмен информацией (посредством направления Сторонами друг другу сообщений, организации встреч представителей Сторон и т.п.), относящейся к области сотрудничества.

3.2. Консультации по вопросам, относящимся к деятельности Сторон и представляющим взаимный интерес.

3.3. Планирование совместных мероприятий (разработки программ), направленных на достижение целей настоящего Меморандума.

3.4. Создание и обеспечение деятельности совместных комиссий, комитетов, рабочих групп, иных консультативных, экспертных и прочих органов.

3.5. Заключение договоров (соглашений), направленных на достижение целей сотрудничества Сторон.

Статья 4. Дополнительные условия

4.1. Стороны отдельно оговаривают, что заключение настоящего Меморандума не связывает их какими-либо юридическими обязательствами.

4.2. Стороны осуществляют свою деятельность за счёт собственных средств, за исключением случаев, отдельно оговариваемых в рамках соответствующих соглашений.

4.3. Стороны не несут ответственности по финансовым обязательствам друг друга перед третьими лицами, возникшими в рамках выполнения работ по настоящему Меморандуму.

4.4. Каждая Сторона не будет выступать с публичными заявлениями без предварительного согласования с другой Стороной в части, касающейся их сотрудничества в рамках настоящего Меморандума.

Статья 5. Срок действия и порядок прекращения Меморандума

5.1. Настоящий Меморандум заключается сроком на 4 (четыре) года и вступает в силу с момента его подписания Сторонами. В случае если за 30 (тридцать) календарных дней до истечения срока Меморандума

ни одна из Сторон не заявит о своём желании расторгнуть настоящий Меморандум, Меморандум считается пролонгированным на каждый следующий год.

5.2. Любая из Сторон вправе в одностороннем порядке досрочно расторгнуть настоящий Меморандум, письменно уведомив об этом другую Сторону не менее чем за 10 (десять) календарных дней до предполагаемой даты расторжения.

Статья 6. Форс-мажор

6.1. Ни одна из Сторон не несёт ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему Меморандуму, если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение возникло вследствие событий непреодолимой силы.

6.2. При получении информации о наступлении событий непреодолимой силы затронутая Сторона обязуется незамедлительно уведомить другую Сторону о наступлении таких событий, предоставить другой Стороне подробную информацию о таких событиях, а также обоснованную оценку срока, в течение которого такие события непреодолимой силы будут продолжаться.

Статья 7. Заключительные положения

7.1. Стороны будут принимать все необходимые меры для устранения возникших между ними разногласий путем двусторонних переговоров.

7.2. Любое изменение настоящего Меморандума является действительным, если оно совершено в письменной форме и подписано каждой из Сторон.

7.3. Каждая из Сторон обязуется уведомлять другую Сторону об изменении её наименования, адреса, номеров телефона и факса и адреса в сети Интернет не позднее, чем в течение 5-ти рабочих дней от даты такого изменения.

7.4. Настоящий Меморандум составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

Подписан 19 января 2018 года.

За Международную ассоциацию
пенсионных и социальных
фондов

Председатель
С.С. Дюсенова

За Общественную организацию
Всеобщая конфедерация
профсоюзов – международное
профсоюзное объединение
Генеральный секретарь
В.П. Щербаков



◆ ОПЫТ ДРУЗЕЙ

ВЗАИМНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПОД ТРЁХСТОРОННИМ КОНТРОЛЕМ

В Федерации профсоюзов Узбекистана состоялось заседание Трёхсторонней комиссии по контролю над выполнением Генерального соглашения между Кабинетом министров Республики Узбекистан, Советом Федерации профсоюзов и Торгово-промышленной палатой по социально-экономическим вопросам на 2017–2019 годы.

На заседании обсуждены итоги выполнения Генерального соглашения в 2017 году и намечены задачи по выполнению его основных параметров в 2018 году.

Было отмечено, что в 2017 году социальными партнёрами в лице государственных органов, профсоюзов и организаций работодателей осуществлена последовательная работа по реализации всех разделов и мероприятий Генерального соглашения, которое основывается на Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, разработанной и внедряемой в жизнь по инициативе главы государства. В целях содействия развитию экономики, отечественного производства и предпринимательства приняты меры по повышению конкурентоспособности национальной экономики, дальнейшему улучшению инвестиционного климата, формированию свободной конкурентной среды. Отмечено, что в отчётном году достигнута сбалансированность темпов социально-экономического развития страны. Объём валового внутреннего продукта страны за 2017 год в текущих ценах составил 249 трлн 136,4 млрд сумов и вырос на 5,3% относительно 2016 года. ВВП на душу населения составил 7 млн 692 тыс. сумов, что на 3,6% больше, чем в прошлом году.

Наибольший вклад в прирост ВВП внесла сфера услуг, которая выросла на 6,9% относительно предыдущего года. Достигнуто увеличение доли первичного сектора – сельского, лесного и рыбного хозяйства в структуре ВВП с 18,1% в 2016 г. до 19,2% в 2017 г., вторичного сектора, т.е. в сферах промышленности и строительства – с 32,9% до 33,5%. В структуре ВВП по формам собственности 81% от общего объёма приходится на негосударственный сектор экономики, 19% – на государственный сектор.

В результате принимаемых мер по формированию деловой среды, всесторонней поддержке и дальнейшему стимулированию развития малого бизнеса и частного предпринимательства в 2017 году создано

38,2 тыс. новых субъектов малых предприятий и микрофирм, что составляет 122% к аналогичному периоду 2016 года.

Федерацией профсоюзов совместно с социальными партнёрами в рамках выполнения Генерального соглашения проведена системная работа в сфере нормотворчества и правовой защиты работников. Изучена возможность имплементации в национальное законодательство конвенций Международной организации труда № 17 о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве, № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле, № 97 о трудящихся-мигрантах (пересмотренная), № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве, № 144 о трёхсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм, № 177 о надомном труде, № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда. Данные международные трудовые стандарты включены в качестве приоритетных для рассмотрения в «Программу комплексных мер по дальнейшему совершенствованию деятельности органов по труду и обеспечению занятости населения», утверждённой Постановлением Президента Республики Узбекистан.

Также обеспечено участие социальных партнёров в разработке 96 нормативно-правовых актов, в том числе проектов законов «О негосударственных организациях по содействию занятости населения (рекрутинговых агентствах)», «О государственной службе», «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Узбекистан».

В отчётный период особое внимание уделено повышению правовой грамотности работодателей, руководителей органов государственной власти и управления, выпускников учреждений высшего и среднего специального профессионального образования, внедрению системы досудебной защиты трудовых прав работников, профилактике нарушений трудового законодательства, в том числе через расширение сети колл-центров, телефонов доверия и виртуальных приёмных министерств, ведомств и институтов гражданского общества. В Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, а также во всех образовательных учреждениях повышения квалификации, налажено проведение занятий по теме: «Международные и национальные трудовые стандарты». При содействии специалистов Федерации профсоюзов и инспекций труда с участием экспертов МОТ проведены семинары-тренинги по повышению потенциала должностных лиц органов государственного управления, ННО и фермеров всех районов и городов республики по вопросам недопущения детского и принудительного труда.

В рамках выполнения Генерального соглашения достигнуты важные изменения в вопросах оплаты труда, повышения реальных доходов и уровня жизни населения. В январе – декабре 2017 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Узбекистан выросла по сравнению с 2016 годом на 12,3%. Доходы наёмных работников увеличились на 12,8%.

В течение 2017 года профсоюзными органами и инспекциями труда приняты действенные меры по обеспечению своевременности выплаты

заработной платы работникам. Налажен государственный и общественный контроль над соблюдением работодателями стандартов минимального размера оплаты труда (МРОТ), который не должен быть меньше ставки по 1 разряду Единой тарифной сетки по оплате труда. В частности, по результатам изучения профсоюзными органами положения дел почти в 6700 организациях в 354 из них было выявлено занижение стандартов МРОТ и приняты меры по устранению данного нарушения законодательства. Также посредством коллективно-договорного регулирования в большинстве хозяйствующих субъектов достигнуто увеличение тарифной (гарантированной) части заработной платы.

В вопросах развития рынка труда, содействия занятости населения социальными партнёрами уделено особое внимание созданию рабочих мест со стабильной заработной платой и безопасными условиями труда, особенно в сельской местности, содействие трудоустройству выпускников высших и средних специальных образовательных учреждений и других категорий социально уязвимых слоёв населения. За 2017 год численность трудовых ресурсов составила 18 672,5 тыс. человек, наблюдался прирост по сравнению с 2016 годом на 183,6 тыс. человек. От общей численности занятого населения доля занятых в государственном секторе составила 17,3%, а в негосударственном секторе 82,7%.

В 2017 году в рамках реализации Программы обеспечения занятости населения было создано 336 146 новых рабочих мест, в том числе, в промышленности 101 583, сфере услуг и сервиса 66 159, в сельском хозяйстве 51 589, за счёт восстановления деятельности неработающих предприятий, сдачи в аренду или приватизации простаивающих объектов госсобственности 26 780 и в сфере индивидуального предпринимательства 90 045 рабочих мест.

В 2017 году создан Фонд общественных работ, из средств которого 27 108 временно незанятых привлечены к оплачиваемым общественным работам.

За отчётный период профсоюзными организациями изучена подлинность создания более 210 тыс. новых рабочих мест на 47 тыс. предприятий и организаций. При этом выявлено, что на 92 хозяйствующих субъектах своевременно не создано 387 рабочих мест. При изучении создания 43 тыс. новых рабочих мест в фермерских хозяйствах выявлено, что 1016 рабочих мест не были созданы в установленные сроки. При изучении 37 тыс. новых рабочих мест в сфере индивидуального предпринимательства выявлено отставание от плана на 76 рабочих мест. По данным фактам, на основе анализа их причин профсоюзами совместно с социальными партнёрами внесены предложения в органы исполнительной власти на местах.

В рамках выполнения Генерального соглашения Федерацией профсоюзов совместно с социальными партнёрами пристальное внимание уделено вопросам охраны и безопасности труда. Стороны Соглашения сосредоточили усилия на проведении работ по предупреждению производственного травматизма и профзаболеваний, а также устранению причин их возникновения, ввели в практику совместные проверки со-

стояния условий, охраны труда, промышленной и экологической безопасности. Проводятся работы по пересмотру нормативно-правовых актов для приведения их в соответствие с требованиями Закона «Об охране труда» в новой редакции.

Профсоюзными органами проведена работа по защите права на возмещение вреда для работников и лиц, потерявших кормильца, в связи с увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей. Специалисты профсоюзов приняли участие в 40 судебных разбирательствах по искам о возмещении вреда, причинённого работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей. На выполнение мероприятий по охране труда, запланированных в коллективных договорах, израсходовано более 76 млрд сумов.

В части социальных гарантий и социальной защиты Федерацией профсоюзов и социальными партнёрами приняты меры материальной поддержки через коллективные договоры и соглашения малообеспеченных семей, семей с детьми, пенсионеров, ветеранов войны и труда.

В целях выполнения Постановления Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки престарелых и инвалидов» профсоюзами организованы для 3073 ветеранов труда и престарелых экскурсии по историческим городам республики и местным достопримечательностям. Компенсированы коммунальные платежи 592 одиноких престарелых и инвалидов. Организованы культурно-просветительские мероприятия в домах «Мурувват» и «Саховат», для проживающих в данных социальных учреждениях вручены бытовая техника, гигиенические средства на сумму 136,4 млн сумов. Через коллективные договоры и соглашения более 110 тыс. представителей старшего поколения получили материальную поддержку на сумму 41,9 млрд сумов за счёт средств профсоюзов и работодателей.

В санаториях системы профсоюзов оздоровлено 2366 ветеранов войны и трудового фронта за счёт средств госбюджета, на льготной основе оздоровлено 7385 работающих пенсионеров и родителей членов профсоюзов, а также бесплатно 344 работающих пенсионеров.

В рамках Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека», профсоюзы провели обход населения для содействия решению социальных проблем. В частности, профсоюзами осуществлены визиты в 2 160 тыс. домохозяйств. В ходе этих посещений выявлено около 650 тыс. проблем, разработаны мероприятия по решению 556,5 тыс. из них и в течение года устранено более 397 тыс. проблем.

В вопросах духовно-просветительской, физкультурно-массовой работы, оздоровления трудящихся и членов их семей профсоюзами и работодателями совместно проведены духовно-просветительские, культурно-массовые и спортивные мероприятия, приняты меры по организации ежегодного культурного отдыха, туризма и оздоровления

работников и членов их семей, выделено 1480 бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение работающим членам многодетных и малообеспеченных семей, воинам-интернационалистам, участникам ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, ветеранам и инвалидам труда, а также лицам, имеющим заслуги перед Республикой Узбекистан.

Федерация профсоюзов приняла меры по организации оздоровления 326 276 детей в летний период в детских оздоровительных лагерях, оказала содействие в бесплатном оздоровлении 2795 детей-сирот из домов «Мехрибонлик», а также 4748 детей из экологически неблагоприятных регионов республики.

Генеральное соглашение послужило основой для включения в коллективные договоры дополнительных гарантий для женщин и молодежи.

В частности, в отчётный период через коллективные договоры оказана материальная помощь 14 596 женщинам, находящимся в отпусках по уходу за ребёнком от 2 до 3 лет. В 3523 организациях негосударственной формы собственности установлена сокращенная продолжительность рабочего времени для 6066 женщин с детьми. Предоставлены беспроцентные ссуды 2375 молодым семьям для приобретения товаров длительного пользования или жилищного строительства, а также 4 486 молодым работникам для оплаты службы в мобилизационном призывном резерве.

В рамках Генерального соглашения предприняты меры по развитию социального диалога и социального партнёрства в сфере труда. На основе Генерального соглашения приняты более 100 отраслевых, 14 территориальных (региональных) соглашений, а непосредственно на предприятиях, организациях и учреждениях – более 158 тыс. коллективных договоров.

Федерацией профсоюзов Узбекистана в целях обсуждения с государственными органами путей решения актуальных проблем в сфере труда в декабре 2017 года во всех районах и городах проведены круглые столы на тему: «Актуальные вопросы в сфере труда» в форме общественных слушаний. Большая часть проблем, поднятых на этих слушаниях, решена на месте. Остальные вопросы рассмотрены на республиканском круглом столе, проведённом с участием представителей министерств, ведомств и ННО.

На заседании Трёхсторонней комиссии по контролю над выполнением Генерального соглашения намечены очередные задачи, стоящие перед социальными партнёрами. В частности, отмечено, что необходимо усилить внимание к таким вопросам, как проведение трёхсторонних консультаций по установлению минимальной заработной платы, создание новых рабочих мест, охрана труда, аттестация рабочих мест по условиям труда, проведение медицинских осмотров работников и финансирования мероприятий по охране труда в организациях, финансируемых из государственного бюджета, полный охват организаций обязательным страхованием гражданской ответственности работодателя.

*Пресс-служба
Федерации профсоюзов Узбекистана*

БУДУЩЕЕ СФЕРЫ ТРУДА, УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ, ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОФСОЮЗОВ

Международная конференция с таким названием состоялась 6 февраля в Баку. Её организаторами стала Международная организация труда совместно с Конфедерацией профессиональных союзов Азербайджана.

Как сообщает информационное агентство АЗЕРТАДЖ, председатель КПА, вице-президент Международной конфедерации профсоюзов, депутат Милли Меджлиса **Саттар Мехбалиев**, выступая на конференции, сказал: «Сегодня на фоне происходящих в мире общественных, политических и социальных противоречий, более 200 миллионов безработных, проблем использования и истощения экологических и природных ресурсов идея преодоления угроз, могущих возникнуть для жизни человека, составляет основу будущей концепции человечества».

По мнению профлидера, большое значение, в этом контексте, представляет инициатива «Будущее сферы труда», выдвинутая Генеральным директором Международной организации труда **Гаем Райдером** на 104-й сессии МОТ, и призыв к проведению глобальных обсуждений вокруг этой инициативы. Сфера труда подвергается большим изменениям. Известно, что развитие робототехники, автоматизация производства и применение новых технологий играют решающую роль в развитии рынка труда. В Южной Корее на каждые 10 тыс. работников приходится 478 роботов, в Японии – 315, в Германии – 292, в США – 164 робота, и этот показатель стремительно растет. Даже в Китае, отличающимся избытком человеческих ресурсов, в этой области наблюдается самый высокий рост. Процесс изменений происходит настолько стремительно и в таком масштабе, что вызывает уже трансформацию сферы труда. К сожалению, данная трансформация происходит в условиях, когда вектор изменений направлен не в сторону обеспечения социальной справедливости.

Председатель КПА отметил, что тогда как в глобальной экономике производственные мощности позволяют удовлетворить спрос людей и устранить бедность, внутренние механизмы экономики порождают массовую безработицу и неполную занятость, вызывают широкомасштабную социальную изоляцию. За последние 40 лет в развитых странах доля труда в ВВП сократилась с 75 до 65%. Лишь 27% населения мира охвачено надлежущей социальной защитой. В последние 25 лет международная миграция увеличилась более чем на 50% и охватывает в настоящее время 232 млн мужчин и женщин. Большинство их сталкиваются в странах, где они были

приняты, с высоким уровнем безработицы и полной социальной незащищённостью, а в ряде случаев – открытой ксенофобией и расизмом.

Темы «Трудовая сфера и общество», «Организация труда и производства», «Достойные рабочие места для всех» и «Управление трудовой сферой», предложенные МОТ для обсуждения, позволяют более широко взглянуть на трудовую сферу в контексте развития новых технологий, демографических перспектив, миграционных процессов, расширения возможностей образования, и сформировать собственный взгляд на изменения, которые, возможно, произойдут в этой сфере. Принимаемые в Азербайджане меры по социальному развитию взаимосвязаны с реализацией целенаправленной экономической политики. Сбалансированная макроэкономическая политика, направленная на развитие занятости и обеспечение достойного труда, даёт определённые результаты.

В стране дан старт новому этапу социально-экономических реформ. Несмотря на негативное влияние экономического и финансового кризиса, и сегодня продолжающегося в мире, в результате принятых в 2017 году комплексных мер азербайджанская экономика развивалась. Ненефтяные отрасли увеличились на 5%, в том числе сельское хозяйство – на 2,6%. За последние 10 лет внутренний валовой продукт страны повысился в более чем 3 раза, создано свыше 1 600 тыс. новых рабочих мест, доходы населения увеличились в 5,2 раза, минимальная зарплата – в 3,5 раза, а среднемесячная номинальная зарплата – в 3,8 раза, уровень бедности сохранен на уровне 5%.

Инициативы, вытекающие из концепции «Будущее сферы труда», в частности вопросы обеспечения устойчивого человеческого развития, находятся в центре обсуждений на национальном уровне. Государственная программа по достойному труду, подписанная между Правительством Азербайджана и МОТ на 2016–2020 годы, является очередным шагом, служащим реализации важных целей во имя социального развития. Приоритеты программы заключаются в поощрении основных принципов и прав в сфере международных трудовых норм и трудовых отношений, развитии социального диалога, повышении занятости посредством реализации эффективных программ рынка труда, расширении возможностей предпринимательства и усилении системы социальной защиты.

Инициатива «Будущее сферы труда» в первую очередь была обсуждена в Трёхсторонней комиссии по социальным и экономическим вопросам. Для проведения широких обсуждений этой инициативы в Комиссии были определены четыре темы, основанные на национальных приоритетах, – «Влияние на рынок труда демографического положения и миграционных процессов», «Влияние технологического развития на рынок труда и занятость», «Роль достойного труда в развитии благосостояния общества» и «Роль образования и обучения в развитии рынка труда». Обсуждение этих тем в контексте перспектив трудовой сферы в Азербайджане состоялось при участии заинтересованных государственных органов, социальных партнёров, представителей научных и образовательных учреждений, гражданского общества и международных организаций.

В утверждённых Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2016 года стратегических дорожных картах по националь-

ной экономике и основным секторам экономики как основные стратегические цели и приоритеты определены обеспечение азербайджанской экономики конкурентоспособной рабочей силой, развитие социального диалога посредством институтов, обеспечивающих реализацию гибкой политики на рынке труда, повышения инклюзивной занятости, а также роста производительности труда в результате эффективного использования трудовых ресурсов, обеспечение эффективной защиты трудовых прав и гарантий.

С целью осуществления координированной политики между государственными органами в этой сфере Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 17 марта 2017 года «О дополнительных мерах по усовершенствованию регулирования трудовых отношений в Азербайджанской Республике» была создана Комиссия по регулированию и координации трудовых отношений. В состав Комиссии, наряду с руководителями исполнительных органов, включены также председатель Конфедерации профессиональных союзов Азербайджана и президент Национальной конфедерации организаций предпринимателей (работодателей) Азербайджанской Республики.

В соответствии с вышеназванным Распоряжением Президентом страны было подписано новое Распоряжение об утверждении «Плана мероприятий по предотвращению неофициальной занятости в Азербайджанской Республике» от 9 октября 2017 года.

План мероприятий состоит из пяти разделов: совершенствование нормативных правовых актов; совершенствование администрирования; предотвращение неофициальной занятости; мониторинг и установление системы оценки; информирование о неофициальной занятости и организация агитационной работы.

В результате исполнения этого плана поставлена цель привлечь один миллион неофициально занятых в формальный сектор. Следует отметить, что в реализации мероприятий предусмотрено также непосредственное участие Конфедерации профсоюзов Азербайджана.

Учитывая успехи, достигнутые в результате осуществляемых в Азербайджанской Республике реформ в области занятости и рынка труда, республика избрана МОТ фокус-страной по региону по исполнению Повестки дня 2030 и Целей устойчивого развития ООН.

В связи с этим 21 мая 2018 года в Баку с участием Генерального директора МОТ Гая Райдера состоится международная конференция на тему «К целям устойчивого развития, пропаганда устойчивого развития и достойного труда», посвящённая исполнению 8-й Цели устойчивого развития. Конфедерация профсоюзов Азербайджана примет непосредственное участие в работе этого форума и внесет в него достойный вклад.

Конференция провела работу по секционным заседаниям на темы «Будущая сфера труда с точки зрения обеспечения устойчивого развития и социальной справедливости», «Новые методы поддержки условий достойного труда в контексте улучшения соблюдения международных стандартов труда», «Важность социального диалога как метода эффективного воздействия на происходящие в области труда изменения».

КАК СОГЛАСОВАТЬ ИНТЕРЕСЫ ГОСУДАРСТВА, НАСЕЛЕНИЯ И ИНВЕСТОРА

Позиция профсоюза

*Эльдар ТАДЖИБАЕВ,
председатель Центрального комитета
Горно-металлургического профсоюза
Кыргызстана*

14 февраля состоялось заседание Президиума Центрального комитета Горно-металлургического профсоюза Кыргызстана, одним из вопросов повестки дня которого были конфликты на месторождениях горнодобывающей отрасли между местным населением и инвесторами. Члены Президиума обсудили основные причины таких конфликтов, а также меры по их устранению и недопущению в будущем, в том числе конкретные мероприятия профсоюзов по снижению напряжённости в данной сфере.

В последние годы мы можем наблюдать обострение взаимоотношений инвесторов и местных жителей населённых пунктов, расположенных вблизи месторождений полезных ископаемых. Наиболее массового распространения такого рода конфликты получили в 2011–2012 годах, когда количество митингов, противоправных действий со стороны местного населения, различных политических сил, ежегодно достигало 300 случаев. При этом противоправные действия местного населения заключались в перекрытии дорог, захвате техники, избиении сотрудников компаний, занимающихся геологоразведкой и разработкой полезных ископаемых.

Наиболее часто имели место конфликты на месторождениях Чаткальского, Ала-Букинского, Алайского, Кадамжайского, Жети-Огузского, Джумгалского, Таласского районов.

После проведения реформ в системе государственного управления в сфере недропользования, а именно создания единого профильного государственного органа, изменения законодательной базы, активной работы представителей отраслевого госоргана с местным населением, случаи конфликтов на местах были минимизированы.

Тем не менее в последнее время вновь фиксируются случаи конфликтности на местах. Произошли волнения и выражение недовольства на месторождении Шамбесай в Кадамжайском районе, в с. Казарман Тогуз-Тороузского района в связи со строительством золотоизвлекательной фабрики и др.

В чём же заключается природа таких конфликтов? Какие основные причины протестных настроений местных жителей?

Первой причиной является политический аспект. В связи с переходом Кыргызстана к парламентской форме правления, появления как грибов после дождя множества различных политических партий, широкие массы кыргызстанцев оказались вовлечёнными в политическую жизнь страны и активно участвуют в соответствующих процессах. К сожалению, сознанием многих людей в личных или корпоративных целях манипулируют различные политические силы и отдельные политики.

Многие простые граждане не имеют полной информации об особенностях производственного процесса, технологической специфики разработки того или иного месторождения, не располагают полноценной информацией о вреде экологии, текущих и прогнозируемых выплатах компаний в местный и республиканский бюджеты. Тем не менее яростно выступают против строительства и запуска таких предприятий.

Так почему же конфликты происходят именно вокруг горнорудных предприятий?

Потому что горно-металлургическая промышленность является приоритетной и вносит ощутимый вклад в развитие экономики. Для примера, месторождение Кумтор всегда являлось козырем в руках оппозиции в качестве доказательства коррупционности власти и несостоятельности и слабости государственного управления отраслью.

Горнодобывающая отрасль обеспечивает более 8,5% валового внутреннего продукта, более 50% объёма промышленного производства и экспорта страны, более 15% налоговых поступлений.

В 2017 году предприятия отрасли выплатили в бюджет различных налоговых отчислений в сумме более 9 861 млн сомов.

После запуска в 2018 году производства на месторождениях Джеруй с запасами золота 88,2 т, Куру-Тегерек (39,2 т) и Чаарат (5,6 т) выплаты в бюджет существенно увеличатся. В 2019–2023 годах к ним присоединится ещё около 10 месторождений (Шамбесай (7,8 т), Тереккан-Перевальное-Терек (16,4 т), Ширальджин (2,9 т), Ункур-Таш (38,06 т), Андаш (19,5 т), Тоголок (17,3 т) и другие. Что также приумножит поступления в бюджет.

Более того, деятельность горнодобывающих предприятий создаёт новые рабочие места. А учитывая мультипликативный эффект, который создаёт отрасль, появляются дополнительные рабочие места в обслуживающих производствах и подрядных организациях. Запуск новых предприятий и создание рабочих мест снижает уровень безработицы, внутренней и внешней миграции. Социальные пакеты в рамках вза-

имодействия инвесторов с местными сообществами позволяют также решить насущные проблемы местного населения и улучшить социально-экономическое положение в регионе. То есть развитие горно-металлургической отрасли напрямую влияет на социально-экономическое положение и политическую обстановку в стране.

Вот в связи с чем политические манипуляции вокруг данных предприятий крайне важны для некоторых заинтересованных сил. Вот почему различные политические силы, отдельные активные граждане манипулируют общественным сознанием и настраивают людей против запуска горнорудных предприятий, жонглируя утверждениями об экологическом ущербе, разворовывании народных богатств и иными доводами.

Помимо политической составляющей, основными причинами конфликтов на местах являются внушённая боязнь наступления ущерба для здоровья людей, домашних животных и скота, загрязнения воздуха и растительности. Иными словами, получение необъективной непроверенной информации о возможных вредных последствиях в экологическом плане либо вообще отсутствие какой-либо информации.

Следующая причина – отсутствие у местных сообществ информации о положительных последствиях разработки таких месторождений. Это создание новых рабочих мест, организация поставок на месторождения продуктов питания, оборудования запасных частей, горючесмазочных материалов и т.п., увеличение объема поступлений в бюджет, отчисления в местные фонды развития (социальные пакеты) и т.п.

Далее – отсутствие прозрачности и открытости финансовой деятельности компании – объёмы инвестиций, чистая прибыль и её распределение, выплачиваемые налоги, расходы на поставки, фонд оплаты труда и др.

Следующая немаловажная причина конфликтов – нарушение трудовых прав местных сотрудников и завышенное, сверх нормы привлечение иностранной рабочей силы. На многих предприятиях работникам не выплачиваются различные надбавки и доплаты, к примеру, надбавка за вахтовый метод, высокогорный коэффициент, надбавка за стаж работы, ночные и сверхурочные доплаты и т.п. Также имеет место практика чрезмерного привлечения иностранной рабочей силы, причем зарплата экспатриантов, выполняющих аналогичную с местными сотрудниками работу, в разы выше. Более того, компании берут на себя расходы на проживание и командировочные расходы зарубежных сотрудников.

Отсутствуют площадки для обмена опытом осуществления диалога горнодобывающих компаний с местным населением по снижению или смягчению конфликтных случаев.

Также на появление конфликтности и напряжённости во взаимоотношениях инвесторов с местным населением влияет отсутствие конкретных договоренностей сторон по взаимным обязательствам. В том числе по трудоустройству местных жителей, условиям их труда, предоставлению социального пакета местному населению, финансированию нужд местных госадминистраций, обеспечению безопасного и бесперебойного производственного процесса.

Что же необходимо предпринять заинтересованным сторонам для того, чтобы обеспечить бесперебойную работу горнорудных компаний и исключить конфликтность на местах?

1. В первую очередь деятельность таких компаний должна быть выгодна Кыргызстану и принести существенную пользу региону. Для этого необходимо обеспечить выдачу лицензий добросовестным инвесторам, имеющим опыт работы в данной сфере, финансовые и технические возможности. По состоянию на 6 февраля 2018 года выдано 2489 лицензий на поиски, разведку и разработку месторождений полезных ископаемых, из них на золото, металлы и уголь – 891 лицензия. Однако в отрасли фактически активно работают не более 400 компаний. Так, на 2017 год было согласовано всего 257 планов развития горных работ, а также 291 программа развития по геологоразведочным работам. И не факт, что все они реализуются.

При этом большинство «неработающих» лицензий выдано в прошлом в условиях несовершенной системы лицензирования. Сотни лицензий получили инвесторы, не имевшие возможности вести соответствующую деятельность. Данные компании удерживают лицензии с целью перепродажи либо поиска средств для начала какой-либо деятельности.

В целях возврата лицензий в 2012 году был введён Платеж за удержание лицензии (ПУЛ). Однако его размер позволяет безболезненно оплачивать его и продолжать осуществлять поиск покупателей. В связи с этим Правительство КР пришло к выводу о необходимости увеличения ставок ПУЛ. Госкомитетом промышленности, энергетики и недропользования КР были разработаны соответствующие проекты постановлений Правительства КР, предусматривающие увеличение ставок ПУЛ и бонуса. Это позволит обеспечить возврат большого числа удерживаемых лицензий и их повторную выдачу потенциальным инвесторам на условиях открытости, прозрачности и выгоды для Кыргызстана.

2. Необходимо исключить экологический ущерб путём минимизации экологического воздействия до допустимого уровня при условии полной

информированности местного населения о таких мерах и гарантиях. Также необходимо регулярно и прозрачно вести экологический мониторинг.

3. Необходимо заключать трёхсторонние соглашения. С одной стороны выступали бы местные госадминистрации (айыл окмоту), с другой – инвесторы, а с третьей – местное сообщество (советы аксакалов, молодёжные, женские советы, профессиональные союзы, общественные объединения). Только закрепив в таких документах конкретные обязательства и ответственность сторон, можно было бы избежать таких инцидентов.

4. Усилить и активизировать информационно-разъяснительную работу (в республиканских и местных СМИ, на специально созданных площадках) о пользе деятельности горных предприятий, об экономическом эффекте, об ответственности за нарушение законодательства и правопорядка.

5. Обеспечить максимальное трудоустройство местных работников на таких предприятиях, при этом строго соблюдая трудовое законодательство Кыргызстана. Создание профсоюзов на предприятиях гарантирует более цивилизованное и справедливое регулирование трудовых отношений в организациях.

6. Привлекать иностранную рабочую силу исключительно к работам, по которым компетенция и образование местных сотрудников не соответствует установленным требованиям (процесс строительства, наладки оборудования и т.п.). Обеспечивать равные условия труда для местных и иностранных работников, не предоставлять отдельных преференций той или иной категории работников.

7. Усилить образовательную политику, для чего создать на базе горных вузов и ссузов горную академию или университет. Разработать образовательную политику в горной отрасли, предусмотреть государственный заказ на обучение кадров в горной отрасли с условием обязательного их трудоустройства на соответствующих предприятиях.

8. Более жёстко и решительно пресекать любые нарушения законодательства со стороны отдельных лиц или политических сил, препятствующих деятельности предприятий.

9. Внедрить практику обмена делегациями работников различных предприятий и жителей разных населённых пунктов, на территории которых находятся действующие либо запускаемые предприятия. Проводить по данному вопросу конференции, семинары, круглые столы и другие мероприятия.

И самое главное. Мы твёрдо придерживаемся позиции, что компания, получившая лицензию коррупционным путем, деятельность которой

будет оказывать вред экологии Кыргызстана и не будет выгодна для нашей страны, должна прекратить свою деятельность на территории КР, а соответствующая лицензия должна быть аннулирована.

Однако в тех случаях, когда инвестор гарантирует экологически безвредное производство, и это доказано соответствующими государственными органами Кыргызстана, лицензия им получена открыто, прозрачно и на законных основаниях, такая компания должна беспрепятственно работать. Её деятельность принесёт пользу региону и стране в целом.

Все кыргызстанцы должны иметь доступ к чистой питьевой воде, комфортным санитарно-гигиеническим условиям проживания, здоровому питанию, качественному образованию, достойному труду и т.д.

Однако только созидая, только создавая продукт, товар или услугу, развивая экономику, можно повысить геополитическое значение Кыргызстана, стать развитой индустриальной страной с высоким уровнем жизни граждан, возможностями для дальнейшего развития и процветания.

Так что выбор за нами.

Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А. –
главный редактор,**

Занько Н.П.,
Кравцов В.И.,
Кузнецова В.В.,
Лисовский П.В. –
зам. глав. редактора,
Рогальский А.Ф.

Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП
Тел.: (495) 938-86-49, факс: (495) 930-72-07
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ТАСС, «ИНТЕРФАКС», МИА «Россия сегодня»

Оригинал-макет и печать
«Информационно-издательский дом «Профиздат»
Генеральный директор *В.Н. Соловьев*
Главный менеджер по допечатной подготовке
и работе с типографиями *Н.Н. Маглюй*
Корректор *И.В. Рязанова*
Верстка *С.А. Бурукин*

Подписано в печать 12.03.18. Формат 60×84^{1/16}.
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

© Профиздат • 2018